

附录 - I

巴西统计体系简介

一、巴西国家地理与统计局 (IBGE) 的组织结构

巴西国家地理与统计局 (IBGE) 依据 1973 年 5 月 11 日第 5878 号法令和 2003 年 6 月 13 日第 3740 号政令履行职责。它隶属计划部, 承担巴西统计体系的协调作用并作为巴西官方统计数据的主要生产者。

巴西官方统计数据主要由巴西国家地理与统计局、中央银行、各部和统计局下属的各州统计机构生产。巴西国家地理与统计局是负责统计信息 (包括人口、经济和社会)、地理信息、制图信息、大地测量信息和与自然资源和环境相关信息的生产、分析和发布的官方统计机构。

除了在统计体系中的职能外, 巴西国家地理与统计局还是地理科学信息的主要生产者, 并负责国家制图系统的协调工作。地理科学信息生产的主要项目之一是国家空间数据基础设施 (INDE) 的建设。国家空间数据基础设施的目的是把来自这类数据的研究机构、生产者和资助者的空间数据编入目录, 进行整合或协调, 使这些数据能够便捷地用于定位、查阅和其他各种目的以及为互联网用户所使用。

巴西国家地理与统计局负责巴西空间数据基地 (SIG) 的建设、提供和运行, 负责巴西地理空间数据理事会 (DBDG) 的管理, 还负责为国家空间数据基础设施的运行和维护获取必要资源提出提案。

巴西国家地理与统计局所开展的项目对政府和社会都是不可或缺的。全国范围的公共政策举措都是依据巴西国家地理与统计局立足巴西实际情况所生产的信息来确立的。

为了生产统计和地理科学信息, 巴西国家地理与统计局的单位遍布全国, 包括设在里约热内卢的总部以及各州市的单位, 具体构成如下:

学术高级指导机构: 技术委员会、理事会、董事会;

直接和即时为总统提供支持的渠道: 内阁、总检察长;

部门设置的机构: 内部审计、执行委员会;

具体内设机构 调查司、地理科学司、信息技术司、档案和信息传播中心、国家统计科学院 27 个设在各州的单位 (26 个州和 1 个联邦特区) 以及 581 个负责收集和传播数据的机构。

统计和地理科学信息的生产由调查司和地理科学司负责。

这些部门都得到信息技术司的支持, 以确保计算机的硬件和软件以及数据通信等基础设施的运行。档案和信息传播中心负责局里开展的所有调查结果的发布计划及网上免费发布, 包括微观数据的发布。

执行委员会负责巴西国家地理与统计局工作的规划、预算和整体协调。调查司负责社会、经济和人口统计数据的生产, 负责国民经济核算体系和社会指标综合数据的生产, 还负责国家统计体系的协调, 定期召开与统计信息用户和其他生产者的会议。

地理科学司负责地理信息、大地测量信息、制图信息以及与环境资源和自然资源有关的其他信息的生产，还协调大地测量计划和基本制图计划的方方面面。

巴西国家地理与统计局管理国家统计局学院，该学院开设以下课程：统计学理学学士课程、环境分析和土地管理学士学位课程、人口研究和社会研究硕士课程和巴西国家地理与统计局技术人员培训项目等。

巴西国家地理与统计局设在总部的各单位负责调查的设计、结果的分析和国家层面团队工作的协调。

巴西国家地理与统计局遍布全国的分支机构负责原始统计数据的收集、审核和向总部的传送。各分支机构还开展与大地测量和制图有关的工作。

二、统计生产工作计划

为了设定未来几年的目标，巴西国家地理与统计局不断更新其战略计划。因此，战略计划就是该局实施治理的主要依据。

工作计划及其时间表在并入战略计划之前必须经过技术和基础设施等各领域的讨论，并提交由巴西国家地理与统计局局长和司长组成的规划委员会评估和批准。巴西国家地理与统计局的战略计划辅助了同期联邦政府多年计划(PPA)的起草。联邦政府多年计划涵盖了政府的各个方面，明确了各部委的主要目标责任。

局内在年度内所要达到的目标在年前就要设定。局内的目标包括年内计划发布的全部内容。目标由执行委员会批准后在内部和互联网上公布，它们是局内在履行其使命时对所作业绩进行目标评估的项目之一。

巴西国家地理与统计局的工作计划要提交给各个咨询委员会。这些咨询委员会都是由在某个领域德高望重的专家组成，讨论方法问题并帮助确定优先重点。

各专业委员会包含下列领域：人口普查、农业普查、全国消费者价格指数、死亡率统计、农业统计规划控制和评价、巴西地区经济核算等。

当某些信息需求没有列入预先设定的工作计划，现有资源又无法满足时，可以通过与相关为额外调查提供资金的政府机构签订协议来实现。例如，应卫生部、教育部和社会发展部的要求而开展的额外调查。

巴西国家地理与统计局还与财政部和中央银行等部门进行合作，编制国民经济帐户。

劳工部每年都会向巴西国家地理与统计局提供《年度社会信息表》(RAIS)，包含整套行政记录，用于更新中央企业名录库(CEMPRE)。该名录库用于为年度经济调查抽选企业样本，并自20世纪90年代起，取代了经济普查。

为了设定长期的工作方向，巴西国家地理与统计局与社会、经济和区域信息的生产者及用户定期举行会议。这些会议的目的是，向信息生产者和用户进行动员和咨询，对《统计和地理信息总体规划》(PGIEG)进行修订和补充。这些生产者和用户包括政府机构、调查机构、非政府组织、科学协会以及对信息的生产、传播、使用感兴趣的技术人员和研究人员等。

这一举措有助于做出对公共服务领域信息生产现状的诊断，找出缺口，并确定改进条件及对新信息的需求。对社会经济信息和人口统计信息日益增加的需求，以及新出现的问题都要求频繁开展研究。

使统计机构适应新现实的办法之一就是结合信息生产源和数据库，采用系统化的构思模式。住户调查一体化体系(SIPD)将整合现有的住户调查，包括全国住户抽样调查(PNAD)、月度就业调查(PME)、住户预算调查(POF)和城市非正规经济调查(ECINF)，并满足新需求。

作为一个新项目，吸纳了多方面的建议，规划住户调查一体化还必须与信息用户和生产者进行深度交流。就此，巴西国家地理与统计局主办的研讨会和大会多次探讨了住户调查一体化体系的发展步骤。

这一过程的透明度使用户确信这一新项目在整个建设过程中始终得到联合监控和评估。

三、社会统计委员会

社会统计委员会是根据 2007 年 12 月 6 日第 424 号部际政令而设立的，成为了讨论和评估国家社会统计体系需求的论坛。

社会统计委员会由下列各部和机构组成：社会发展部和“反饥饿”粮食计划署、教育部、计划预算和管理部、社会福利部、卫生部、劳动和就业部、应用经济研究所（IPEA）、Anísio Teixeira 国家学习与教育研究所（INEP）和巴西国家地理与统计局（IBGE）。

社会统计委员会由管理委员会（负责制定委员会工作指南）和执行小组（负责实施工作指南）组成。

社会统计委员会的工作自 2009 年以来一直遵循下列指导方针：制订社会统计目录（特别是官方统计）并定期更新，确保和完善了信息的可比和提供；对于官方统计信息的处理、存储和提供，鼓励采用新的理念、分类和方法；填补信息缺口并扩大对数据源的整合力度；梳理信息需求并协调信息的生产和使用；调整各政府机构对现有数据库的准入，并提供便利，确保其透明度、可视性和保密性；采取措施确保委员会所制订工作的可视性；并通过官方统计的基本原则等。

执行小组已经开展了广泛的工作，如对若干机构数据库的鉴定、为巴西国家地理与统计局元数据库项目制定标准化步骤等。

管理委员会的主要目标之一是，对来自调查和行政记录的各类社会信息数据库进行整合，推动国家统计体系的有效协调和治理。

四、各市地理与统计委员会

巴西国家地理与统计局投入了很大精力，强化透明度原则，让社会知晓和跟踪其活动进展状况。

巴西国家地理与统计局已经扩大了原来的市普查委员会的工作范围，过去只在普查开展时才建立并行使职责。

各市地理与统计委员会（CMGEs）在 2010 年人口普查时设立，目的是在巴西国家地理与统计局研究、调查和普通地图制定与发布中扩大当地社会的参与度。

各市地理与统计委员会的成员包括巴西国家地理与统计局的代表和市级行政、立法和司法部门的代表以及当地其他市政机构的代表等。

五、技术合作

下列全国范围的技术合作应予重点突出：卫生部、城市部、农村发展部、农业和渔业部、共和国总统府妇女政策专设秘书处、社会发展部、“反饥饿”粮食计划署、共和国总统府人权专设秘书处、文化部和国家司法委员会（CNJ）等。

关于国际技术合作协议，下列工作值此一提：南方共同市场（MERCOSUR）（阿根廷、巴西、巴拉圭和乌拉圭）统计专门会议 - 面向南方共同市场一体化且通过统计数据的生产传播工作的开发、提高、协调、整合，强化国家和各地区机构的统计合作项目。

在 2010—2013 年期间，巴西国家地理与统计局一直与许多国家在人口与农业普查、社会、人口和经济统计等领域开展着技术和方法方面的国际合作。

六、与国际社会的互动

近几年，巴西国家地理与统计局积极扩大国际统计社会的参与度，比如联合国统计司（UNSD）、美洲国家统计大会（SCA）、欧洲统计大会（CES）、经济合作与发展组织（OECD）、世界旅游组织（WTO）、国际劳工组织（ILO）、葡萄牙语国家共同体（CPLP）和金砖国家等。

七、新闻界和一般用户培训班及新闻发布会

近几年，巴西国家地理与统计局不断拓展其与新闻界的沟通和关系，作为宣传工作并树立公众形象和公信力的另一种途径。

在记者招待会开始前，材料都准备就绪，提供给现场记者。同时，调查结果的指标和解读都发布在巴西国家地理与统计局的网站上。除了结构性调查以外，巴西国家地理与统计局每月还发布约 10 份经常性调查结果。因此，巴西国家地理与统计局每年要召开大约 100 场新闻发布会。

所谓的经常性调查的发布受到 2007 年 11 月 5 日颁布的且由计划部签署的第 355 号政令的管束。根据该项政令，调查结果必须在上午 7 点交给政府官员，即公众获取之前两小时，正式发布在上午 9 点。

至于信息准入，巴西国家地理与统计局在其网站上公布先于公众享有信息优先权的国家政府官员名单，确保整个过程的透明度。

具有专业素养的新闻记者对于提高巴西国家地理与统计局调查报道质量十分关键。近几年，社会信息协调处（CCS）已经组织了若干针对新闻记者的培训班，并举办了处理较为复杂信息的培训班（如国民经济核算和普查）及快速获取统计信息的数字化工具使用培训班。

八、互联网准人和其他准人

为更好地服务公众，巴西国家地理与统计局提供了多种对其生产信息的准入方式：出版物（书籍和期刊）并配有光盘（CD-ROMs），免费电话咨询，位于里约热内卢的档案和信息传播中心的中央图书馆，与巴西国家地理与统计局设在各州首府单位下属的档案和信息传播中心的直接联络。

巴西国家地理与统计局提供的电子产品和服务构成了主要传播媒介，通过这些传播媒介，有关人口、经济、制图、大地测量、自然资源和环境等具体数据文档信息可以在网站（<http://www.ibge.gov.br>）上免费获取。

除了电子出版物以外，巴西国家地理与统计局网页有两个重要的数据库脱颖而出：汇总的统计表（SIDRA）——以地区分类的信息数据库，它允许用户选择信息自己制作表格和比较数据；统计多维数据库（BME），它带有微观数据信息，允许用户根据选择的信息和保密限制制作表格。这一数据库需要网上订购。