

附录 - II

俄罗斯统计体系简介

俄罗斯联邦统计局（Rosstat）作为联邦政府机构，负责生产俄罗斯联邦社会、经济、人口、生态以及其他方方面面的官方统计数据。

俄罗斯联邦的国家统计基于集中型工作原则。国家统计系统的主要任务是向各级政府机构、媒体、科学界、商业组织、公众组织和国际组织及时提供有关俄罗斯、各地区及各经济部门社会经济发展方面的全面、客观的信息。为了达到这一目标，制定了联邦统计工作计划，明确了国家社会经济和人口发展过程统计监测的主要方向。俄罗斯联邦统计局负责协同其他政府机构起草该工作计划，并经俄罗斯联邦政府正式通过。

俄罗斯联邦统计局的主要职能

（一）根据现行制度，为俄罗斯总统、俄罗斯联邦政府、俄罗斯联邦议会、国家其他权力机构、地方自治机构、大众传媒、各组织和公众以及国际组织提交官方统计信息。

（二）根据现行制度，在自身的权限内，设计并审批官方统计方法，开展联邦统计调查，形成官方统计信息，确保具体方法符合国际标准和《联合国官方统计基本原则》。

（三）审批联邦统计调查形式及其实施指南。

（四）在编制联邦统计工作计划及其更新建议时，协调官方统计领域的各项活动。

（五）维护、提供方法支持并开展联邦统计调查，处理收集的数据。

（六）根据现行制度，设计和维护各活动领域全国技术、经济、社会数据分类。

（七）在自身权限内，确保作为统计调查结果而收集到的保密信息的保护。

（八）根据现行制度，为用户提供官方统计和其他信息。

（九）实施国际上采纳且俄罗斯联邦作为国际组织的成员国获取的实际做法。

一、统计体系：组织原则

国家统计体系是一个政府主体和各机构相互交织的网络，涉及统计数据的收集、处理和传播，描述国家社会经济和人口发展情况。

体系是按照行政区划演变而来的，就是确保为各级政府机构、媒体、科学界、商业组织、公众组织和国际组织提供有关俄罗斯、各地区、各行业和各部门社会经济发展全面、客观的统计数据。

系统包括两个组织层面：以俄罗斯联邦统计局总部为代表的联邦机构和以联邦统计局区域办公室为代表的地方机

构。

二、国家统计的联邦层面

国家统计的联邦层面包括：俄罗斯联邦统计局（Rosstat）总部；主计算中心；解决社会经济统计问题的科学研究所；统计信息科学、设计和技术研究所；信息和出版中心“俄罗斯统计”。

三、国家统计的区域层面

俄罗斯联邦划分为 83 个行政主体（区域）。俄罗斯联邦统计局在每个主体（共和国、州、自治区和边疆区）都设有区域办公室。

俄罗斯联邦统计局区域办公室负责各自区域的统计数据收集和预处理；为各共和国、州和区域政府机构及其他感兴趣的用户提供统计数据。

四、官方统计活动的法律依据

俄罗斯联邦统计局的服务活动受俄罗斯联邦宪法、联邦主体法律、联邦法、俄罗斯联邦总统和政府政令、俄罗斯联邦国际条约的制约。

俄罗斯统计活动的依据是（修订的）2007 年有关《俄罗斯联邦官方统计核算和国家统计体系》联邦法。全国人口普查和农业普查等重大统计活动的开展依照相关的联邦法律进行。

为了让被调查者为联邦国家统计局提供必要的信息，以产生国家信息资源，俄罗斯联邦政府发布了《关于原始和行政数据义务提供条例》。

五、新挑战

就社会、经济、人口、生态和其他方方面面提供及时、准确、可靠的统计信息对于一个国家社会经济发展和治理至关重要。

当前，俄罗斯的统计体系正在国内重大社会经济变革和国际金融数据上报标准执行过程中逐步形成。这一转变带来了对官方统计新方法的探究，也需要建立灵活的统计信息系统，以应对社会中出现的各种变化。

统计体系的发展需要依靠进一步的技术现代化、新规划及决策方法的实施以及统计人力资源的改善。

为了应对挑战，俄罗斯联邦已经形成了“俄罗斯国家统计发展”任务计划。

该计划的目标是依据数据收集、生产和传播的国际方法和技术标准，继续对俄罗斯国家统计体系的完善和国家统计的现代化。实现该项目的主要目的必须采取如下步骤：1）开发方法指南，支持现代全球数据生产标准在俄罗斯经济环境下的实际贯彻；2）开发和实施数据收集、存储和传播的现代信息技术；3）开发基于国外经验的统计服务人力资源及电子学习系统。