

附录 - V

南非统计体系简介

南非统计体系有将近 100 年的历史，但真正满足所有南非人需求的时间相对较短。1994 年民主政治制度的建立为南非统计的转型提供了两种可供选择的数据生产组织模式。第一种模式是将大部分统计数据的生产集中在一个单一机构，即国家统计机构（NSO），当时称为中央统计局（CSS）。中央统计局随后又改为南非国家统计局（Stats SA），包括总部和省级分支机构，过了很长一段时间后，省级以下又增设了地区办公室。从集中型模式中分离出来了少量统计，主要涉及金融方面的统计，例如国际收支平衡统计。而这些统计数据则由相关机构进行生产，包括南非储备银行（SARB）和财政部（NT）。实际上，认为集中型有利于运转的看法当时无论是在南非国家统计局还是在国家的其他部门都普遍存在。第二种模式是统计数据分散式生产，即国家的其他部门根据自己的专业领域生产统计数据。自然，国家统计生产的各部门构成了一个需要协调的统计生产体系。最终采用的模式是通过不断完善后的结果。当时统计生产面临着四个方面的压力，某些领域相互交叉。一是思想观念的转变，即从种族隔离政治制度下只顾（白人）“自身利益”转变为服务于新南非全体人民和整个国家的理念。这一新理念带来了中央统计局人口统计的转变，班图斯坦统计局整入中央统计局，以及中央统计局分省机构的建立，方便了总部数据的采集。二是新政府所面临的在政策和计划发展方面的数据缺口压力。当时，消除贫困和不平等，特别是政府服务到位，以及发展机遇的提供，乃当务之急，致使 1996 年人口和住房普查迫在眉睫。三是统计指标体系的合理化，使生产出来的统计数据满足全体公民的期望。除原有的经济统计之外，把社会统计生产纳入了体系之内。四是国家统计机构生产的统计数据质量提高的压力。

直到现在，上述压力还不同程度地困扰着我们，压力最大的时候就是中央统计局（后来更名为南非国家统计局）首任局长任期内（1995 年 -1999 年）的那段时间，统计生产模式完成了向集中型的转变。然而，随着时间的推移，南非国家统计局在满足用户多方面统计需求方面极为有限的的能力逐渐显现了出来。与此同时，其他部门在填补南非国家统计局生产的统计数据和用户需求之间的缺口方面存在的潜能为人们广泛认同。现行《统计法》（1999 年第 6 号）对于消除上述问题功不可没。《统计法》具体规定局长既是南非国家统计局的行政首长，也是国家各部门生产统计的协调人。由于《统计法》明确了国家统计局的战略和工作规划的方向并且确定了国家各部门在统计数据生产方面担当的角色，因此，其对南非这个国家的统计生产具有里程碑式的意义。巧合的是，《统计法》颁布之时，也是国家统计机构由中央统计局易名为南非国家统计局之际。

2000 年，南非国家统计局新局长上任，很快开始启动南非统计生产的新愿景。尽管当时新愿景尚未正式确定，但紧紧围绕着统计生产的协调是毫无疑问的。随后，在南非国家统计局设立了国家统计体系司（NSSD），以梳理协调过程。国家统计体系的设想在 2002 年 1 月成了内阁会议的热议话题。尽管南非国家统计体系纳入了政府的行动规划（POA）之中，但在随后八年左右的时间里，其重要性，尤其是在南非国家统计局内，还显现不出来，主要原因有三点：一是统计后续能力相对不足；第二点也是最主要的一点是南非国家统计局一直面临着如何更加富有成效且高效率工作的压力，尤其是针对提高自己生产的统计产品的质量；三是转变管理模式的挑战。

直到 2009 年，国家统计体系的设想才影响到了南非国家统计局的战略方向。从此以后，南非国家统计局的五年战略规划以及年度工作计划都经历了战略转移，即按照《统计法》第三、四款的要求，重点是统计协调的贯彻实施。正如其新愿景和使命所表述的，南非国家统计局为推动国家统计发展在与其他部门的合作中承担着领导作用。除了南非国家统计局的统计产品之外，这一转变还把统计生产拓宽到了建立一个体系，以支撑其他部门生产高质量的统计数据。转变的目标是要扩大统计生产，增加官方统计的供给并消除统计质量中存在的差距。南非国家统计局的六大战略目标中，有三项直接涉及到统计协调问题。第一个目标是“通过加大深度、广度和地理覆盖范围，扩展信息基础”。这个战略就是把 2010 年 1 月 20 - 22 日内阁会议上认定的 12 项政府优先发展成果转变为南非国家统计局统计生产全局的 10 大统计主题。战略重点领域包括卫生、教育、安全和保障、可持续资源管理、农村发展、食品安全和土地改革。第二个目标是“提高统计的公信力和信任度”。这一目标的重点领域包括开发南非国家统计体系的质量管理体系，设定国家统计体系的标准，评估统计质量，在适当的时候确定为官方认可数据，开发和维护住宅和企业名录库，以使数据收集范畴标准化，增强数据可比性。第三个目标是“在南非国家统计体系内对统计生产发展和协调的领导”。这就是南非国家统计体系所履行的职能转变，把各自为战的统计体系转变为官方统计生产的一体化统计体系。