值班主任：张晓霞 责任编辑：郭婷婷 新闻热线：(010)63376698 E-mail:zgxxbjjb@163.com

前沿聚焦

以“含绿量”提升发展“含金量”

——2026绿色转型与高质量发展国际研讨会综述

■ 张涵

“十五五”开局之年，绿色转型如何从“承诺”走向“行动”？近日，由中国环境科学学会和自然资源保护协会主办的2026绿色转型与高质量发展国际研讨会在京举行。与会者有一个共同的判断：中国绿色转型的“上半场”已经交出了装机规模、技术突破和目标设定的答卷，“下半场”的考题正从“有没有”转向“转不转得动”。

绿电的“下半场”：从“发得出”到“用得好”

“‘十五五’时期是我国实现碳达峰的决胜期，也是《巴黎协定》进入第二个十年、全球落实新一轮国家自主贡献的关键窗口期。”生态环境部应对气候变化司副司长陆新明在致辞中作出这一判断。他同时给出下一步工作的着力点：有序扩大碳市场覆盖行业，强化甲烷、氧化亚氮、含氟气体等非二氧化碳温室气体管控，推动非二氧化碳管控形成千万吨级二氧化碳当量的减排能力。

“扩大装机规模，还须注重系统的综合效益。”北京大学能源研究院副院长杨雷提出，新型能源体系建设的关键不只是发展更多新能源，而是打破条块分割，实现多能融合互补和供需协同，“让用户从绿色转型中得到实实在在的经济收益”。这一判断，与“十五五”规划纲要关于“加快构建清洁低碳、安全充裕、经济高效、供需协同、灵活智能的新型电力系统”的部署一脉相承。

绿电消纳的突破口正在负荷侧打开。我国新能源汽车保有量已超过5000万辆，70%以上的储能资源集中在车上；全国已有9个省市出台V2G上网电价政策。来自清华大学的李立理指出，电池蕴含着巨大的储能价值，通过聚合平台参与电能量和辅助服务市场，车主、车企、电池企业和电网可以将这些价值释放出来。

把握“稳”与“进”，是能源转型的方法论。全国工程勘察设计大师谢秋野指出，在新能源尚未具备电力支撑和可靠替代能力的阶段，煤电灵活调节和兜底保障作用不可替代；与此同时，“十五五”应加快提升新能源电力支撑水平和可靠替代能力，需要在电源、电网、负荷、储能、调控等环节进行系统性重塑，破解制约新能源发展瓶颈，实现“量”和“质”双提升。

工业的“账本”：从“能耗双控”到“碳双控”

今年7月印发的《工业绿色低碳发展“十五五”规划》，名称中增写了“低碳”二字。一词之变，折射的是高碳行业运行逻辑的深层调整。规划明确，到2030年规模以上工业单位增加值二氧化碳排放比2025年降低大于17%，并将“碳排放”双控从政策要求转为指标约束。

钢铁行业的感受最为直接。来自中钢协冶金科技发展中心的陈瑜在研讨会上坦言，当前钢铁企业普遍处于微利或亏损状态，电炉短流程成本比长流程高出200—600元/吨，更为艰难。但行业并没有放弃2030年电炉钢占比20%的目标，将依托废钢资源供应体系完善、低成本绿电直供，以及碳足迹标准支撑下的下游绿色采购等抓手，推动目标实现。

水泥行业的脱碳则面对更刚性的物理约束。来自天津水泥工业设计研究院的彭学平给出了一组数字：约60%的碳排放来自石灰石分解，40%来自化石能源燃烧。这意味着即使把煤全部替换，水泥仍有六成碳从石头里跑出来。他提出的路径是两条腿走路：零化石能源和低成本CCUS，分阶段推进“六零”工厂，“不是一步到位，而是梯次分级”。

石化行业的逻辑切换同样清晰。来自中国石油和化学工业联合会的庞广廉用“减量置换”概括“十五五”的政策基调：新增碳排放增量必须由存量关停和深度技改对冲，纯化石路线扩能从严，但化学循环、生物基、绿氢耦合和CCUS一体化项目应获得发展空间。电解铝行业则已经把“产能天花板”变成了碳达峰的基石——2024年提前实现碳达峰，2025年绿电比例达到29%，较2020年提高至少10个百分点。

非二氧化碳：被看见的“另一半升温”

非二氧化碳温室气体占全球排放量约1/4，却贡献了近一半的升温。这一“不对称”，正在进入中国气候治理的政策视野。陆新明在致辞中表示，“十五五”将强化甲烷、氧化亚氮、含氟气体等非二氧化碳温室气体管控，推动形成千万吨级二氧化碳当量的减排能力。

进展是实实在在的。工业氧化亚氮的国产催化剂已实现较高的催化效率，起活温度较国际主流技术低约100摄氏度；2025年发布的《工业领域氧化亚氮排放控制行动方案》明确，到2030年己二酸、硝酸、己内酰胺单位产品排放达到国际领先水平。在含氟气体领域，中国履行《基加利修正案》在生产端和消费端均已低于履约基线30%以上。但北京大学胡建信教授提醒，HFCs的排放峰值要到2037至2038年才出现，“生产消费控制目标可以提前实现，排放目标却是另一回事”。更值得关注的是，部分替代品降解产生的三氟乙酸等新污染物风险，正在把气候治理与化学品安全两条战线拉到一起。

来自自然资源保护协会的潘支明提出的“三个对齐”值得深思：政策预期与企业行动对齐，减排目标与企业实践对齐，行业信息与融资决策对齐。非二氧化碳的规模化减排，比起技术和目标，更缺的是让减排项目“算得过账”的数据体系、商业模型和融资机制。

迄今为止，研讨会已举办13年。自然资源保护协会中国区副主任房伟权在总结中说：“议题年年不同，但始终在谈同一件事——如何让中国的绿色转型走得更稳、走得更远。”稳，是不回避钢铁的亏损、水泥的物理约束和电解铝的绿电天花板；远，是把承诺变成度电、吨碳和订单的机制能力。以“含绿量”提升发展“含金量”这篇大文章，“十五五”大有可为。

碧海收紫菜 海上庆丰收

近年来，福建省连江县浦口镇官岭村持续推进海上牧场建设，坚持生态养殖，规范海上养殖布局，走好绿色耕海路子，把海洋资源优势转化为富民产业，带动渔民增收，助力乡村振兴。图为养殖户抢抓晴好天气，驾驶采收船穿梭在紫菜田间，采收头水紫菜。

中新社供图



冰雪旅游成为鸡西经济发展重要引擎

■ 刘振祥

近年来，黑龙江省鸡西市冰雪旅游、冰雪运动不断掀起新热潮，成为带动旅游业乃至地方经济发展的重要引擎。国家统计局鸡西调查队近期通过走访全市有关部门，并对297位城乡居民开展的问卷调研结果显示，鸡西市冰雪旅游发展取得积极进展，特色活动推动知名度明显提升，居民消费热情日益高涨、对新的冰雪季有较高期待。

冰雪旅游设施不断完善，发展基础愈发扎实

鸡西市立足资源优势，不断加大冰雪旅游基础设施和景区景点建设力度，推动冰雪经济快速发展。当地成立冰雪经济专班，通过组织召开推进会、协调会及实地踏查督导等形成强力态势，谋划推进23个重点项目建设，总投资14.7亿元，为鸡西冰雪经济发展打下坚实基础。全市目前仍在建的总投资2.5亿元的鸡西冰上运动中心，含滑冰馆1座，可举办全国性单项比赛；建成鸡西冰爬犁乐园、鱼亮沟梦幻冰雪乐园等12个冰雪项目，实现各县市区大型冰雪游乐项目全覆盖；建设冰雪运动场地162处，其中夜滑灯光冰场4块，全部免费开放，已基本形成30分钟冰雪健身圈。与此同时，当地不断加强冰雪运动基础教育，全市已有12所学校成为冰雪体育传统项目学校，开设速度滑冰、滑雪和冰球等课程并配备专业体育教师。

数据显示，2025—2026年冰雪季，全市接待游客575万人次、实现旅游收入44亿元，同比分别增长16.2%和51.7%。鸡冠区受访的李女士表示，近几年鸡西市周边新增了各式各样的冰雪娱乐景点和项目，居民就近参与冰雪游玩的选择性越来越多，也越来越方便了。

成功举办系列活动，品牌影响力逐步提升

鸡西市切实加大冰雪活动供给力度，加强宣传造势，随着赛事体系日趋完善，冰雪旅游知名度和影响力得到有效提升。2025年冬季以来，当地成功举办鸡西市文化旅游戏剧公演月、鸡西兴凯湖冬捕节等活动，吸引游客200余万人次，带动收益1.16亿元；累计举办冰爬犁比赛、国际冰钓赛、兴凯湖冰雪汽车赛等“冰超”系列赛事62场，其中11场入选全省“冰超”百项赛事活动目录，成为具有区域影响力的标志性冰雪品牌活动。

随着推介力度不断加大，当地赛事知名度有效提升。以“被低估的宝藏边陲城市鸡西”为主题分发8000余条精准“种草”短视频，带动新媒体平台话题2067万次曝光量；央视、人民网等国家级媒体累计报道鸡西市冰雪赛事和活动12次，黑龙江省、鸡西市媒体发稿200余篇，同步直播赛事活动，全网短视频播放量突破3000万次，网络话题阅读量超5000万，有效提升了全市冰雪赛事能级和城市知名度。

居民冰雪消费热情高涨，发展前景向好

随着鸡西市冰雪旅游取得较好发展，居民参与和消费热情也得到有效激发。2025年冬季以来，全市赛事活动群众累计直接参与6万余人次，间接参与40万余人次，形成了全民参与的良好局面；通过免费开放冰场、举办群众体验赛、冰雪运动进校园等举措，新增冰雪运动爱好者2万余人，丰富了群众冬季文体生活。恒山区受访的张先生表示，这几年鸡西市冰雪方面的比赛和各种活动明显增多，热度也越来越高，自己和家人特别是孩子对冰雪游玩和运动项目越来越感兴趣。

调研中，近七成受访者参加过冰雪相关运动；超四成受访者每个冰雪季都会参加冰雪运动，其中每个冰雪季参加1—2次、3—5次、6—7次的分别占33.3%、6.4%和1.7%。近半数受访者去过以冰雪为主题的景区、乐园、度假村或体验过以冰雪为特色的旅游线路。近八成受访者已明确计划今年冰雪季将参与冰雪运动，近六成受访者表示已制定今年冰雪季的冰雪旅游计划，其中表示将深度体验在外过夜度假多日的、轻度体验短途观光一日游的分别占11.8%和47.0%。恒山区受访的李女士表示，鸡西市冰雪旅游设施越来越完善，自己和家人每年都会参加几次与冰雪相关的旅游活动，对即将到来的冰雪季也有新的憧憬和期待，计划参加3次以上不同的冰雪活动，消费金额预计会比上个冰雪季大幅增加。

调研探微

宁夏创新服务模式 推动医养深度融合

本报讯 为进一步了解宁夏医养结合服务创新实践具体情况，国家统计局宁夏调查总队近期深入银川、石嘴山、中卫、永宁、盐池、西吉、海原等7个市县的60家医养结合机构、乡镇敬老院、社区养老服务站点，并走访当地的民政、卫健、医保等相关部门开展专题调研。调研结果显示，宁夏医养结合工作在政策保障、服务供给、基层实践等方面协同推进，各地因地制宜探索多元医养服务模式，养老基础设施持续完善、服务覆盖面不断拓宽。

——政策体系不断完善。近年来，宁夏卫健、民政、医保、财政等部门共同组建老龄工作委员会，将医养结合纳入全区“十四五”“十五五”养老、健康发展规划，先后出台《关于深入推进医养结合 促进老年健康服务建设的实施意见》《推进医养结合服务高质量发展实施方案》等政策，进一步完善推进医养结合服务发展政策措施。各地结合实际，相继出台医养结合发展规划及配套政策措施，形成上下联动、协同推进的良好局面。如银川市有序开展长期护理保险试点测算，持续夯实多层次保障根基；石嘴山市梳理形成9个中央预算内支持项目纳入项目储备库；中卫市印发了《中卫市贯彻落实关于加快建立长期护理保险自治区级统筹制度的实施方案》，完成摸底调查，加强人才储备，开展“两定”机构准入评估和相关业务培训，公示首批失能等级评估定点机构等。

——服务质效日渐提升。宁夏不断加强医养结合服务供给，持续实施基层医疗卫生机构医养结合服务能力提升项目，支持开展“医护康养”服务模式，不断满足老年人多样化、多层次、个性化健康养老服务需求。组织开展《医养结合服务质量评价规范》等地方标准制定，不断完善服务标准和服务规范，推进医养结合机构标准化、规范化建设。巩固提升“一街一镇一企”智慧健康养老应用试点示范，10家医养结合机构纳入国家医养结合远程协同服务试点平台。2024年，银川市金凤区、石嘴山大武口区获评全国医养结合示范区，医养硬件建设与标准化建设取得标志性成果。卫健部门同步升级医疗服务能力，搭建覆盖乡镇卫生院、村卫生室的基层人工智能辅助诊疗系统，依托163家互联网医院，强化老年病专业诊疗服务。民政部门依托“数字民政—智慧养老”信息系统，推行“点单式”服务模式，为居家老年人提供就近、便捷养老服务。

——基层实践各具特色。宁夏各地因地制宜、积极探索，形成了多种医养结合服务模式。如“两院一体”深度融合模式：海原县中心敬老院投入530万元实施一体化改造，与海城镇卫生院合并运营，配备医护人员18名，设置床位40张，为37名集中供养老人提供疾病诊治、康复训练、中医针灸理疗、安宁疗护全链条服务；签约协作普惠服务模式：海兴开发区敬老院、中卫温馨一家托养院采用机构与卫生院长期签约模式，医疗机构定期入院巡诊、开展慢病筛查、用药指导，建立急诊急救绿色通道，老人突发疾病可快速转诊上级医院，康复结束后转回养老机构持续照料，有效解决基层养老群体“看病远、转诊难”痛点；床位闭环流转精准服务模式：石嘴山大武口区医养服务中心创新医疗养老床位双向转介机制，打通养老床位、医疗床位、康复床位、安宁疗护床位流转通道，建立“评估—需求—服务—追踪”闭环管理；社区嵌入式服务模式：中卫中山社区日间照料中心设置护理床位，依托“宁居通”为老服务平台，整合助餐、助医、紧急呼叫等服务。 陈菲雨

经济速递

5项公安交管便民利企措施12月起实施

本报讯 从公安部获悉，进口小客车新车上牌“一件事”等5项公安交管便民利企改革新措施，自12月1日起在全国全面推行。

推行进口小客车新车上牌“一件事”。群众购买进口小客车后，可通过“交管12123”App，网上一站办结所有选号上牌业务，不再需要到办事窗口办理业务，免于多部门、多窗口来回往返，减轻群众办事负担，实现足不出户登记上牌。

推行企业纸质营业执照“免提交”。对接应用市场监管部门电子营业执照数据，支持企业在办理交管业务中出示使用，实现新车上牌、二手车过户等机动车业务免提交纸质营业执照，进一步提高企业办事效率，降低办事成本。

便利企业网上办事服务。对于已申领电子营业执照的企业，推出“交管12123”App企业用户网上注册服务，便利查询本企业及分公司名下机动车状态、违法事故及业务提示告知等信息。

便利网上办理试验车临时号牌。支持汽车生产企业通过互联网交通安全综合服务管理平台网上申领试验车临时号牌，不需要再到车辆管理所窗口申请，减少企业往返和办事成本，助力汽车产业发展。

试点交管小安“边问边办”服务。在直辖市、省会市、自治区首府市及计划单列市试点上线“交管12123”App智能客服交管小安，推出交管业务“边问边办”新模式，提升群众办事体验感，提高智能化服务水平。 李明辉 孙鹏程

四部门联合发文部署做好创新药安全合理配备使用

本报讯 为促进创新药安全合理配备使用，满足群众多元化用药需求，国家卫生健康委、国家医保局、国家中医药局、国家疾控局共同制定印发了《关于进一步做好创新药安全合理配备使用工作的通知》。

通知围绕创新药安全合理配备使用的重点环节，从促进合理配备、加强培训指导、优化使用条件、完善管理措施等方面提出了具体政策举措。

一是要求二级以上医疗机构优化完善创新药进院制度和工作流程，及时召开药事管理与药物治疗学委员会会议，根据业务能力和诊疗工作需要，及时将创新药纳入本机构用药目录。推动省、市级医院逐级发挥示范带动作用。

二是要求定期组织开展用药知识和医保支付政策培训。及时编写发布创新药临床使用专家共识，及时将循证医学证据充分的药品纳入临床诊疗指南。

三是落实好药学类相关医疗服务价格项目，进一步健全支持保障措施，优化创新药使用政策环境。

四是强调不对医疗机构总药品品种品规数量进行限制，明确有关创新药不纳入门诊次均药品费用增幅、住院次均药品费用增幅等公立医疗机构绩效监测指标。 李恒 彭韵佳