值班主任：孙靓 责任编辑：周灵 新闻热线：(010)63376755 E-mail：zgxxbfkb@163.com

向基层取经 以融合提效

——国家统计局青年“根在基层”第七调研组江苏纪行

■ 周凝

九月的苏南，郊野的稻田泛起浅黄，风中带着初秋的清冽。国家统计局“根在基层”第七调研组紧扣“零基预算改革背景下基层统计单位业财融合”主题，赴南京、常州两地开展实地调研。五天里，调研组座谈交流与一线走访相结合，走进省级机关、市县调查队、乡镇村居、市场采价一线，层层解码业务和财务融合的基层实践逻辑。

对标先进，汲取改革顶层经验

调研启动阶段，调研组通过专题座谈，聚焦省级层面的制度设计与部门实践。

江苏省统计局以“六个坚持”为主线，介绍了零基预算改革探索，打破“基数+增长”惯性，创新“零基+限额”模式，从零评估项目优先级、设定重点领域预算上限。江苏局通过“解包+还原+归类”方法，将项目支出对照12大类32小类框架重构，精准匹配履职需求，其中“换位体验”式业财融合最具参考性，财务骨干嵌入农业普查全流程，跟进入户登记、数据采集等环节，精准把握工作量与成本难点，推动预算与业务同频共振。

江苏省财政厅行政政法处同志结合全省零基预算改革推进实际，从顶层设计视角系统解读了改革的制度框架、配套制度体系建设逻辑，详细分享了成本核算管控、支出标准体系构建的实践经验。大家围绕项目全流程业财协同机制、预算管理信息化赋能、基层改革落地支撑等核心问题深入交流，进一步厘清了零基预算改革的核心逻辑与整体推进路径，为调研组把握改革方向提供了清晰的省级政策视角。

在江苏省市场监督管理局，调研组重点了解项目支出标准与成本定额管理的做法。该局通过三级项目管理体系将支出细化到具体工作环节，实现“业务工作项目化、项目管理预算化”。财务关口前移至业务谋划阶段，依托预算一体化系统实现资金全程可追溯、绩效实时可监控。双方围绕支出标准调整、跨处室协同、改革落地难点等展开探讨，为统计部门优化业财融合提供了跨部门参考范本。

下沉基层，触摸融合落地实景

如果说座谈是读懂改革的“设计图”，下沉一线便是触摸改革的“施工图”。调研组深入市县调查队、市场采价点、养殖企业、乡镇村居，在真实场景中感知业财融合的成效与挑战。

市县调查队是融合落地的关键枢纽。常州调查队将业财协同贯穿预算管理全链条，预算编制阶段采取“会计科目+业务科室”双重维度分类编制，以调查点位、样本规模、工作任务为核心依据逐项测算，彻底破除基数依赖；执行端建立双向联动机制，业务变动第一时间同步财务，财务按月通报执行进度、及时预警纠偏；评价端以业务成效为核心，形成“资金使用与调查质效同审同评”闭环。武进调查队创新“双清单”编报模式，业务科室先列出年度任务清单，再对应测算经费需求，通过会商机制动态调整偏差，预算与业务适配度显著提升。

一线场景最见融合实效。在常州市新世纪商场、大润发关河路店、花园菜场三个采价点，采价员逐一介绍固定规格品和采价要求。从采价频次、人员投入到补助标准，真切体会到基层调查的每一分经费都对应着实打实的工作量。在金坛某养殖企业，调研组在场区办公区与统计员核对监测台账，了解畜禽分类统计、账实核对的严谨要求，摸清专项调查的成本痛点。在武进区嘉泽镇夏庄桥村、前黄镇大成村，调研组与乡镇统计干部、辅助调查员围坐交流，住户调查的记账补贴、农业调查的测产成本、劳动力调查的访户开支……一笔笔接地气的账目，一个个具体的现实困难，勾勒出基层统计经费保障的真实图景。

第四次全国农业普查是检验业财融合成效的“试金石”。在南京溧水区，调研组深入四农普清查摸底一线，实地察看业务与财务协同落实情况。溧水区坚持预算编制与普查方案同步推进，业务部门梳理建筑物标绘、小区划分、入户清查、人员培训等全链条任务量，财务部门同步测算匹配经费。同时建立经费拨付与工作进度联动机制，按清查、标绘、登记各阶段节点按需调度资金，实现了业务推进与经费保障同频。江苏调查总队将四农普遥感测量作为融合标杆项目，财务全程介入方案设计，同步测算成本、匹配预算；通过集中招标采购设备，为基层节约成本；建立定期会商机制，按工作阶段动态调度资金，实现经费保障与工作进度动态衔接。

复盘研判，锚定深化发展方向

五天的调研，既是一次经验的深度汲取，也是一次问题的全面摸排。在与各级统计人员、基层一线工作者的交流中，当前业财融合推进中的堵点难点也逐渐清晰。一是业务调查系统与预算管理系统相互独立，样本数量、调查频次等核心数据无法自动同步，数字化赋能存在短板；二是基层力量配置薄弱，县级调查队普遍人手紧张，“懂业务、懂财务”的复合型人才缺口突出；三是预算适配性有待提升，统计业务受政策调整、突发任务影响较大；四是经费保障压力持续加大；五是绩效管控刚性不足。

问题发端于基层，答案也蕴藏在基层。针对这些痛点，各地已在探索破解路径，常州调查队提出打通数据壁垒、强化双向联动、健全管控机制三大举措；武进调查队着力拓宽经费来源渠道、提升预算编制精准度；江苏调查总队则从思想引领、制度流程、基层赋能、数字赋能、绩效管控等多个维度，系统谋划下一步深化改革的工作路径。这些来自一线的思考与探索，正是零基预算改革持续走深走实的动力源泉。

返程之际，五天的调研场景仍历历在目。从省级机关的制度设计到村居一线的具体实践，从日常统计的精细管控到重大普查的协同攻坚，零基预算改革背景下的业财融合，从来不是财务部门的“独角戏”，而是业务与财务协同联动、同频共振的系统工程。此次江苏调研，既梳理了基层鲜活的实践经验，也摸清了改革推进中的真实痛点，为后续构建协同高效、长效常态的业财融合机制，推动零基预算改革在统计领域落地见效，积累了扎实的一线依据。

脚下沾泥 数里映民生

——国家统计局青年“根在基层”第三调研组甘肃纪行

■ 苗泽润

初秋时节，国家统计局2026年“根在基层”第三调研组踏上陇原大地，辗转兰州与天水，穿行城市社区、乡村农户、大学校园、产业园区与龙头企业，围绕健全完善社会民生统计调查主题，以入户陪访、实地调研、业务交流、统计微课堂等多种形式，聚焦住户收支调查、劳动力调查、时间利用调查三项社会民生重点统计业务，近距离倾听基层统计的真实声音，深切体会统计青年“向下扎根、向上生长”的使命担当。

走进入户一线，烟火里彰显统计底色

调研组跟随基层统计人员、辅助调查员深入各调查点，开展入户陪访、实地核验，近距离体验住户收支、劳动力、时间利用三项民生调查的全流程，直面统计调查工作最鲜活的“第一线”。

在兰州市社区时间利用调查户家中，调研组成员陈伊丽、段舒欣细致询问居民每天工作、休息、陪伴家人、休闲娱乐的时间安排，并记录下居民对社区服务、文体休闲方面的建议。陈伊丽表示：“时间利用调查能够了解居民生活模式变迁，为完善公共服务体系提供翔实统计信息。”调研组赶往天水市麦积区余刘湾村时间利用调查点时已是夜晚，乡间夜色渐浓，星光点点，调研组成员王欣宇、李坤璟打着手电筒、沿着山路走到村民家中促膝交谈，翻看调查户的时间记录台账，记录基层开展时间利用调查遇到的现实堵点，细致询问群众对于采集方式的真实感受。

在天水市秦州区入户开展劳动力调查时，调研组成员刘璐彭等逐项摸清家庭成员就业状态，认真询问调查户的就业岗位、薪资收入，倾听青年群体和大龄劳动者的就业现状与诉求。刘璐彭表示：“此次深入社区与调查户面对面交谈，才真切感受到每一项调查指标都关系群众生活，每一组数据背后都是真实的民生图景。只有把根扎在基层，把心贴近群众，统计数据才能真正为民生政策制定提供可靠支撑。”

在秦州区高家庄村的住户调查点，调研组成员马倩、黄馨仪详细翻阅住户收支调查电子记账本，了解住户家庭人口、就业务工、家庭收入、日常消费、医疗报销等真实情况，耐心解答群众在日常记账过程中遇到的难点问题。马倩表示：“此次我们既直面基层统计工作推进中的堵点难点，也吸纳了来自业务一线的实践经验，进一步加深了对健全完善社会民生统计调查体系的理解。”

汲取基层经验，集思间共探统计思路

在兰州大学，调研组成员与该校有关专家学者交流民生监测、社会调查领域的科研成果，探讨统计指标体系优化方向。马倩、王欣宇立足国际统计工作视角分享前沿实践，分别介绍世界银行贫困与共享繁荣统计测量方法、金砖国家统计合作开展情况。兰州大学数学与统计学院、管理学院、经济学院等院系参会代表依次就统计学应用研究成果、统计学科在社会民生等方面的成果运用及统计合作交流情况作介绍。大家纷纷表示，社会民生统计调查制度的完善，既需要扎根一线实践，也离不开学术理论支撑。

在国家统计局甘肃调查总队健全完善社会民生统计调查专题座谈会上，调研组成员分别围绕住户收支调查、人口劳动力调查、时间利用调查等主题开展“统计微课堂”业务讲解。省人力资源社会保障厅、农业农村厅、民政厅等部门同志介绍了全省就业帮扶和惠农政策落实、部门数据共享等情况。甘肃调查总队业务处室结合甘肃省情，分享了全省住户收支、时间利用、劳动力调查监测的工作推进情况。调研组通过与相关部门和专业处室交流研讨，深入了解了甘肃民生领域统计调查的组织实施和统计数据互通共享情况。

在天水麦积区召开的基层座谈会上，调研组把话筒交到一线统计人员手中。区农业农村、人社、民政等相关部门工作人员围绕农业增收、就业与居民收入、民生救助等情况作介绍。麦积调查队结合一线业务，详细讲述住户收支、劳动力、时间利用调查工作的推进难点。马跑泉镇、甘泉镇、中滩镇统计站的同志以及一线辅助调查员结合常年走村入户的实操经历，反映入户调查过程中的问题建议，提出样本轮换与数字化采集的基层困惑。调研组成员针对基层同志的疑问进行答疑解惑，分享交流民生统计调查制度方法的设计初衷与优化思路，深入了解基层民生统计调查运行的难点堵点。

探访产业前沿，实践中拓展统计视野

在“金城就业360”兰州人力资源服务产业园，调研组深入了解用工供需新变化，观察零工市场就业服务平台的运行模式，认真了解零工市场对促进高质量充分就业的积极作用。在我国西部地区最大的集成电路封装测试基地天水华天电子科技园，调研组实地参观公司封测生产车间，了解企业发展历程、核心业务及产业布局等情况，详细了解电子信息产业和人工智能技术对当地居民就业的带动作用。在自主研发全套重离子治癌软硬件产品的兰州新区泰基离子技术有限公司，调研组了解我国首台拥有自主知识产权的碳离子治疗系统，切实体会到创新融合数字经济对就业市场与服务社会的深远影响。段舒欣表示：“统计的根基在基层，数据的生命力在真实，青年统计人要在一线发现问题，在一线总结经验，在一线检验成效。”

金秋九月，天水市87.6万亩花牛苹果基地迎来丰收。果园依托AI智慧管护系统，实时监测土壤环境信息数据，果农足不出户就能制定针对性的灌溉、施肥方案。兰州新区现代农业示范园，12万平方米的玫瑰温室花香四溢、一望无际。通过引进荷兰温湿度调节与水肥一体化系统，西北内陆也建起了具有国际水平的现代农业设施。调研组深入田间地头，感受现代农业的科技与产业特点，观察了解数字农业等新兴业态带动农民稳收增收、拓宽就业渠道、提升家庭收入水平的实际成效。调研组成员李坤璟表示：“陇原大地的这趟行程是一次学习，更是一次洗礼，我们将带着基层的温度，把调研收获转化为工作动力，为‘十五五’时期社会民生统计改革贡献力量。”

五天的调研行程，从清晨到夜晚，从高校研讨到企业车间，从城市社区到乡村果园，调研组成员一路走、一路看、一路问、一路记，收获颇丰。调研组成员、甘肃调查总队段小红及甘肃省统计局李安宁纷纷表示，要把调研收获转化为工作动力，立足本职深耕民生统计调查，用实实在在的行动践行统计人的青春使命。

“社会民生统计调查源于百姓、服务民生，既是反映民生福祉的重要渠道、支撑民生决策的重要依据，也是我们统计青年厚植为民情怀、矢志为民造福的重要实践途径。”调研组组长、国家统计局社会科技和文化产业统计司副司长冯怡琳表示，希望大家能够将此次调研成果转化为持续完善社会民生统计调查的强大动力，俯下身来深入基层一线，脚踩泥土感受民生数据冷暖，用扎实可靠的统计数据反映社会民生变迁，用笃行实干书写新时代统计青年的使命担当。

用脚步丈量“新”声 在基层淬炼青春

——两单位青年理论学习小组联合开展新就业群体专题调研

■ 刘腊馨

近日，国家统计局成都调查队青年理论学习小组联合成都市政府研究室青年理论学习小组，以“新就业群体的工作生活及社会融入”为切入点，深入基层一线开展调研，经过近两个月的不懈努力，最终形成翔实的调查报告《让新就业群体在成都“有所奔头”——推动新就业群体更好融入城市的蹲点》，为本次联合调研画上圆满句号。

调研启动前，青年干部先是认真地学习了《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强新就业群体服务管理的意见》等政策文件，集中研读近两年本地相关背景资料，深入领会党中央关于新就业群体服务管理总体要求，系统梳理成都市“暖新汇”服务体系既有实践及先进城市的经验做法，做到带着理论去、奔着问题去，确保调研方向不偏、切口精准。

青年们坚持“走出去”与“沉下去”相结合，沉到一线，摸清真实“新”声。他们深入网约车平台、外卖站点、快递驿站、直播公司等一线场景，覆盖全市50余个站点平台，与从业者面对面交流，从抽成规则到社保缴纳，从职业偏见到心理压力，从居住条件到扎根意愿，深入了解他们的急难愁盼。每一次深度访谈都几乎需要3个小时，调研笔记几乎记满了所有纸张。除现场访谈调研外，还精心设计调查问卷，回收有效问卷2391份，力求全面掌握新就业群体在蓉生活的真实图景。

此次调研两单位青年联合攻坚，在调研设计、数据分析、报告撰写等环节全程协作、优势互补，坚持“日走访、周碰头、阶段研讨”，共同从一线素材中提炼观点，在反复推敲中深化认识，形成了“1+1>2”的合力。青年干部在联合调研中不仅增进了对基层实情的了解，也在跨部门协作中提升了沟通能力和团队意识，促进了青年干部的互学互助。

此次调研立足新就业群体现状，从政策享受、心理健康、职业发展、劳动保障、权益维护五个方面，系统剖析了新就业群体从“城市过客”到“城市主人”转变过程中存在的突出问题，并针对性提出系列具有实操性的对策建议，相关成果已报送成都市委市政府，为成都建设新就业群体“全域友好城市”提供了参考，展现了青年干部“用数据说话、为民生建言”的职责担当。

“青年干部既要仰望星空，更要脚踏实地。”此次联合调研是青年理论学习从“课堂学”到“实践用”的一次生动实践，也是以青年视角回应社会热点、服务发展大局的有益探索，青年干部在调研中锤炼了作风、增长了本领、厚植了为民情怀。下一步，成都队将持续深化青年联学联研机制，推动调研成果转化，为服务经济社会高质量发展贡献更多青春力量。