

中共中央 国务院关于发展新质生产力的意见

(上接1版)

(九)促进实体经济和数字经济深度融合。健全数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度,实施数据要素相关试点示范工程,充分释放数据要素潜能。优化国家数据基础设施布局建设和运营,深入开展制造业数字化转型行动,实施“东数西算”、智能制造、工业互联网创新发展等工程,建设全国一体化算力网、国家区块链网络。完善促进数字产业化和产业数字化政策体系,打造具有国际竞争力的数字产业集群。

(十)全面实施“人工智能+”行动。推进人工智能对传统产业的改造,加快推进智能网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、人形机器人等新一代智能终端场景应用。加快人工智能等数智技术创新,突破基础理论和核心技术,强化算力、算法、数据等高效供给。因地制宜、分业施策布局国家人工智能行业应用中试基地和高价值应用场景,大力推动人工智能在各行业应用。构建技术监测、风险预警、应急响应体系,确保人工智能安全、可靠、可控。

四、着力推进发展方式创新

(十一)构建绿色低碳循环发展经济体系。做强绿色制造业,发展绿色服务业,壮大绿色能源产业。坚持源头减量、过程控制、末端高效治理相结合,统筹推进重点行业绿色化改造,加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用。健全绿色消费激励机制,加强绿色产品认证与标识体系建设,提升绿色消费水平,以绿色消费带动绿色产品供给。建设一批零碳工厂和园区。完善资源总量管理和全面节约制度,健全废弃物循环利用体系。

(十二)优化绿色发展政策工具箱。实施促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。健全生态产品价值实现机制,全面实施碳排放总量和强度双控制度,健全碳排放统计核算体系、标准计量体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系。以全国碳市场为主体完善碳定价机制,扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围,优化碳排放配额分配方案,加快温室气体自愿减排交易市场建设,完善全国统一绿证市场。推动金融机构提供多样化绿色金融产品。优化政府绿色采购政策,完善绿色税制。实施以绿色生态为导向的农业补贴制度。

(十三)积极推进能源革命。聚焦碳达峰碳中和目标,有序发展先进核裂变能,构建高比例可再生能源电力系统,完善新能源消纳和调控政策措施,组织重大应用场景示范和推广,加速全社会生产生活用绿色化进程,推动能源消费、供给、技术、体制改革,全方位加强国际合作。

五、扎实推进体制机制创新

(十四)聚焦科技和经济紧密结合深化改革。在国家重大工程项目中按需部署科技任务,健全需求导向的选题制度、责权利一致的管理制度、应用导向的评价制度。深化职务科技成果赋权和资产单列管理改革。允许符合条件的国有企业开展多种形式激励。建设开放共享安全的全国一体化数据市场,健全转化高效的技术市场,促进各类先进优质生产要素高效集聚、顺畅流动。

(十五)完善市场监管制度。完善市场准入制度,强化反垄断和反不正当竞争。加强人工智能、生物等领域治理。强化跨部门联合监管,创新监管方式,减

少现场监管次数,探索“用数据决策、用数据管理”监管模式,提升跨部门综合监管智能化水平。建立高效的知识产权综合管理体制,完善惩罚性赔偿制度。研究同新业态相适应的税收制度。

(十六)加大金融创新产品供给。鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资,更好发挥政府投资基金引导带动作用,完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策,壮大耐心资本。鼓励银行开发符合新质生产力特点的贷款产品。丰富科技创新债券产品体系,支持优质科技型企业上市融资,优化科技型企业并购重组、股权激励等制度。发展覆盖科技创新全链条的保险产品,探索科技租赁等业务。

(十七)在全球配置先进生产要素。扩大高水平对外开放,开拓用好全球市场。鼓励自由贸易试验区结合区位优势、资源禀赋、产业优势,集聚国内外先进生产要素。发挥各类多边双边合作机制作用,推动共建科技园区、“一带一路”联合实验室、国际先进技术应用推进中心等平台,主动构建全球创新合作网络。牵头实施并积极参与国际大科学计划和和大科学工程。鼓励外资创业投资机构、国际标准组织等来华发展。建立高效便利安全的数据跨境流动机制。

六、深化人才工作机制创新

(十八)培养新质生产力发展急需人才。统筹推进教育科技人才体制机制一体改革。推动高等教育提质扩容,发展新型研究型大学,根据产业和科技发展趋势,优化高等学校学科专业设置调整机制。推动现代职业教育高质量发展,全面推进工学一体化技能人才培养模

式。坚持在实践中造就人才。鼓励企业和高等学校联合定制化培养人才,支持大国工匠、高技能人才兼任职业学校实习实训教师。充分发挥科学技术普及对提高劳动者素质的重要作用。

(十九)健全人才使用和流动政策。落实税收优惠政策,健全终身职业技能培训制度,实施制造业人才支持计划和专业技术人才知识更新工程,支持用人单位培养人才。加快推动科研人员考核评价激励与报项目、发论文、评奖励等适度脱钩,防止简单按人才“帽子”定薪酬、定职称、定待遇。加快破除各种隐性壁垒,畅通高等学校、科研院所、企业人才交流通道。健全“新八级工”职业技能等级制度,畅通产业工人向上发展通道。

七、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下,强化全国一盘棋思想,坚持因地制宜,加强分类指导和重点领域统筹,优化重大生产力布局。坚持先立后破、稳中求进,不能脱实向虚、贪大求全、搞泡沫化,不能出现产业空心化或产业断层现象,不能盲目求新、顾此失彼。各级领导干部要树立和践行正确政绩观,结合实际探索发展路径,严禁借发展新质生产力之名违规滥用政策,对一哄而上、盲目投资等造成重大损失的严肃追究责任。加强部门协调配合,形成工作合力。中央财办、国家发展改革委统筹做好理论研究、战略规划、跨区域跨部门协调、跟踪监测评估等工作。及时总结经验做法,加强宣传推广,营造良好氛围。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京10月9日电)

数智赋能强筋骨 立德树人提实效

(上接1版)

实战砺才淬炼青年成长

刀在石上磨,人在事上练。重庆局坚持把火热的统计实践作为最好的课堂,推动骨干人才在急难险重任务中经风雨、见世面、壮筋骨。

按照培养计划,骨干人才优先选派参加组织调训、国家统计局专项培训和市级部门能力提升培训,参与重大统计改革项目、统计建模大赛、统计执法检查等工作,选派参加援藏、驻村等基层一线

实践锻炼,有计划开展轮岗交流;定期组织研讨交流、成果展示活动,让骨干人才在反复磨砺中提升本领。

跨区域舞台同样向青年敞开。今年5月28日,第五届成渝地区双城经济圈统计科学研讨暨培训会在四川遂宁召开,川渝统计系统80余人参会,重庆3名骨干与四川省统计系统同行同台,围绕双城经济圈高质量发展评价、区域比较优势、固定资产投资等专题交流发言。为此,重庆局提出,要“锻造统计后备力量,着力培养立足实践、积极探索、综合能力强劲的中青

年骨干人才,夯实新时代统计中坚力量”。

以评促干激励人才成长

评价是人才培养的“指挥棒”。重庆局建立骨干人才百分制量化评价体系,从政治素质、业务能力、综合素质、职业操守4个方面综合评价。

评价采取定期考核、日常评价与专项评价相结合的方式,建立骨干人才日常表现记录档案,得分结果通报反馈各处室(单位)。

有进有出,队伍才能保持活力。培

养对象实行跟踪管理、动态调整,表现突出的骨干人才,在评优评先、职务与职级晋升、职称评定、岗位聘任中优先考虑,让“能者上、优者晋”成为鲜明导向。

两江潮涌,奔流不息;人才兴则统计兴。从复旦大学到中国人民大学,从机关课堂到基层一线,重庆统计骨干人才培养正一步一个脚印走深走实。重庆局将持续深化骨干人才培养机制,让更多统计青年在现代化新重庆建设中挑大梁、当主角,以高质量统计人才队伍服务统计现代化改革。

苏州工业园区何以持续领跑

■ 经济参考报记者

梁智勇 吴蔚 杨绍功

培育科技型中小企业4500多家、国家高新技术企业3200余家、国家级专精特新“小巨人”企业220家……新质生产力在苏州工业园区奔涌成潮,这个园区在国家级经开区综合考评中已连续多年蝉联榜首。

稳居前列 “新”意盎然

稳居前列,苏州工业园区靠的是全面均衡的综合实力。

看经济总量:2025年实现地区生产总值4163.1亿元,同比增长5.5%,今年上半年同比增长6.2%,稳居全国经开区第一梯队。

看开放能级:2025年进出口总额首次突破8000亿元,同比增长20.8%;今年1至7月突破万亿元,超过去年全年。

看发展质效:园区以不到全市3%的土地创造约15%的全市地区生产总值,上半年一般公共预算收入256.4亿元,税收占比高达96%。

“开放程度持续跃升,创新浓度全面增强,人才密度不断攀升,经济强度加速提升,城市温度更加彰显。”苏州工业园区党工委副书记、管委会主任尹渊说。

龙头起舞,产业成势。2026年上半年,园区龙头企业中际旭创营收、净利润双双翻倍;百济神州净利润同比增长逾6倍;金螳螂境外业务合同产值逆势增长41%。

传统产业存量焕新。园区规上企业“智改数转网联”全覆盖,集聚近400家智能制造示范车间(工厂),新增全球灯塔工厂2家,智能制造能力成熟度指数位居

全省第一。

新兴产业增量崛起。生物医药、纳米技术、人工智能、新能源四大新兴支柱产业集群成势,2025年产值5740亿元,近三年年均增长8.7%;今年前7个月高技术产品进出口额7274亿元、同比增长189.9%。9月,工信部公示首批国家新兴产业发展示范基地创建对象名单,生物制造领域全国仅3家,苏州工业园区位列其中。

未来产业前瞻布局。园区把目光投向新一代人工智能、细胞和基因技术、生物制造、商业航天、前沿新材料、原子级制造六大未来产业赛道。中新智地苏州工业园区有限公司招商运营部总经理黎承林说,在中新具身智能产业园,“不用出园区,就能配齐一台具身智能机器人的所有软硬件”。

产城融合谱写新篇。金鸡湖、独墅湖、阳澄湖三湖环抱,金鸡湖商务区、独墅湖科教创新区、阳澄湖旅游度假区3个特色地标各展所长,现代都市与江南水乡交相辉映。园区升级推出“金鸡湖人才计划”,截至2025年底,人才总量达55.7万人、密度61.1%。2025年,园区城镇居民人均可支配收入达10.03万元,约为全省平均水平的1.5倍;环境保护与生态建设评价指标保持国家级经开区第一。

培育沃土 做优生态

解析苏州工业园区的发展密码,三组关系交响共鸣。

——有效市场和有为政府紧密结合。园区展示中心里,1994年手绘的金鸡湖畔鸟瞰图与同角度实景照片惊人相似——“一张蓝图绘到底”。园区率先引进“总规划师”制度,立下“无规划、不开

发”铁规矩,把“规划即法”写进刚性约束。政府致力于做产业生态“规划师”。

2026年,九识成为全球RoboVan(L4级自动驾驶物流车)领域首家突破百亿人民币估值的独角兽企业。园区开放路权测试,“那是九识的车第一次真正跑上公开道路。”九识联合创始人、首席信息官朱伟铖说。

——国际市场和国内市场交汇联结。作为江苏首个外资总部经济集聚区,园区持续吸引全球巨头落地,截至目前已拥有境外世界500强企业投资项目近200个。

中国创新同步扬帆出海:8月,康宁杰瑞全球首创双抗ADC新药授权交易首付款1.25亿美元,潜在总金额超22亿美元。上半年,仅BioBAY(苏州生物医药产业园)内创新药BD(商务拓展)事件就达9起,对外授权交易首付款共计21.15亿美元,交易总额高达271.5亿美元。

——科技创新和产业创新深度融合。信达生物上半年产品收入82亿元、同比增长57%,净利润已超去年全年。15年前,创始人俞德超背着双肩包、怀揣一个新药概念从上海赶来,园区代建生产基地,参与早期投资,让创新梦想从实验室走向市场。

如今,园区已引来大院大所37家、中外名校33所,以苏州实验室为龙头的实验室体系在此扎根,一批聚焦第三代半导体、新型显示等领域的创新联合体正在组建,全社会研发投入经费支出占地区生产总值比重达6.12%。

内外融通 交汇生长

金鸡湖畔,从苏州地标“东方之门”举目远眺,278平方公里的苏州工业园区尽收眼底,千年姑苏的文脉匠心与创新

之城的蓬勃气象在此交汇。

——现代和传统相映生辉。在园区,现代和传统是一体两面。向外,是放眼世界的胸襟;向内,是苏州人精细雅致、温润内敛的传统气质。

作为中新两国政府间首个合作项目,苏州工业园区形成了“借鉴、创新、圆融、共赢”的发展经验。中新生命科学园、中新绿色数码港、中新具身智能产业园等落地,跨境研发创新链加速形成。

——闯劲和韧劲互促互进。中国首个开展开放创新综合试验区、首个内陆型综合保税区、首个检验监管综合改革试验区……多个“第一”印证园区敢闯敢试的精神特质。

苏州工业园区的展厅里,一个乒乓球大小的金属泵静静陈列。这是园区企业同心医疗自主研发的永磁悬浮人工心脏,也是首个获国家药监局批准上市的这类产品。一款医疗器械从立项到上市,中间是无数次的失败与重振,没有一股韧劲撑不下来。

——吸收和辐射相连相通。30多年前,园区吸收新加坡的规划理念、招商经验、管理规则。如今,园区开始向外输出:技术出海,经验外溢,资本外拓。

2024年6月,九识拿下新加坡首张无人物流车牌照。

迄今,苏州工业园区在国内合作共建中新嘉善现代产业园、中新苏滁高新园区等园区11个,形成立足长三角、辐射全国的发展网络。

努力奔跑,从新的起点再出发。苏州工业园区描绘出的是国家级园区高质量发展的样本,更是一座创新之城奔向未来的美好图景。

局队在线

青海总队 专题调研晶硅产业发展状况

本报讯 近日,为进一步掌握青海省晶硅产业发展现状,国家统计局青海调查总队紧扣晶硅产业运行特点、聚焦企业经营诉求,完成了晶硅产业发展专题调研。

调研组粗细选题定向,立足青海晶硅产业布局,制定调研方案,设计调查问卷。同时,对接青海省统计局等相关职能部门,畅通数据共享、工作联动渠道,选取9家重点晶硅企业作为调研对象。调研期间,青海总队先后深入西宁、海西、湟中、互助等地产业园区和晶硅企业开展实地走访。通过“面对面”座谈交流、实地车间走访、现场答疑问询等方式,与企业生产负责人、财务管理人员、一线业务骨干等深入沟通,详细了解企业产能释放、生产运营、市场销售、能耗管控等实际情况。

调研了解到,当前青海省晶硅产业存在四大突出特点:一是市场竞争白热化,产能相对过剩,产品价格波动大;二是电价优势减弱,能源成本占比高;三是能耗管控持续收紧,能耗指标约束增强;四是专业人才缺口较大,高端研发、工艺及管理人员引育留用困难,制约产业升级。企业主要有三方面期盼:一是强化政策保障,稳定政策预期,在要素保障、项目落地、低碳转型等方面加大支持;二是延链补链强链,完善上下游配套,补齐产业链短板,提升产业集群协同水平;三是强化金融赋能,拓宽融资渠道、降低融资成本,缓解企业资金压力。

据悉,青海调查总队将聚焦企业发展痛点难点,针对性提出可操作、能落实的对策建议,形成有深度、有分量、有见地的调研报告,为青海经济社会高质量发展贡献统计智慧和力量。

李想

云南总队 举办消费价格新基期业务培训

本报讯 近期,国家统计局云南调查总队在弥勒举办云南省消费价格新基期业务培训,旨在进一步规范消费价格调查业务流程,持续提升依法调查意识、业务能力和服务监测水平,压紧压实工作责任,高标准、严要求推进新一轮CPI基期轮换,不断提升云南省居民消费价格调查工作质效。

本次培训内容丰富,针对性强,紧扣当前居民消费价格调查工作的重点和难点。一是淬炼思想,筑牢数据真实“防火墙”。会上集体观看统计职业道德宣讲视频,要求全体参训人员筑牢防治统计造假思想防线,践行正确政绩观,坚守数据真实底线。二是总结激励,把准工作“方向盘”。总结上半年云南省消价工作情况,指出当前工作中存在的问题,结合当前经济形势对后续重点工作进行了部署,强调数据生产、应用过程中要安全使用人工智能,确保全年工作任务圆满完成。三是提前谋划,攻克业务“关键点”。重点对基期轮换进行了系统讲解,明确了新一轮基期轮换工作的总体思路、时间节点和工作流程,为2027年的基期轮换工作奠定坚实基础。四是聚焦重点,提升技能“硬实力”。培训讲解了CPI日常工作注意事项、统计云平台操作、日常数据审核要点、CPI信息分析及调研报告写作规范等内容,提升业务人员的调查能力和数据分析能力。

张俊银

海南:搭建校企供需桥梁 服务青年就业

■ 新华社记者 夏天

在位于海南省澄迈县的海南京邦达供应链科技有限公司仓库里,今年21岁的蒲高辉正将京东物流“地狼”机器人送来的货物验收入库。“入职之后适应很快,因为在校期间已经熟悉了仓储营业部的工作。”他说,校企实践教学让他更快实现了从学生向产业技能人才的转变。

随着海南自贸港的蓬勃建设,越来越多高校毕业生在海南找到了施展才能的舞台。这得益于海南从产业需求和人才培养两端同向发力,通过高校与园区人才供需对接、职业技能提升、公共服务岗位兜底、重点群体“一对一”帮扶等举措,让毕业生更加充分、更高质量就业。

蒲高辉毕业于海南经贸职业大学现代物流管理专业,依托学校和头部企业搭建的深度校企合作机制,他大二时就随学校见习团队来到企业学习。“现场近距离接触了智慧仓储,深入了解物流企业标准化运营模式之后,我逐渐明确了自己的职业发展方向。”他告诉记者,后来借助校企定向校招绿色通道开始了岗位实习,通过多轮考核后顺利入职并转正。

记者了解到,为了促进毕业生就业,海南省教育厅联合相关部门推动产教融合和毕业生职业技能培训,紧密对接自贸港重点产业人才需求,开展“订单式”人才培养。

“目前,省内21所高校已与海南自贸港13个重点产业园区建立‘海南省园区—高校人才培养联盟’,打通了人才供需对接桥梁。比如海口、三亚等地多个园区会定期发布人才需求清单和高校供给清单,组织园区开放日、企业体验行或专场招聘。”海南省教育厅相关负责人说。

在技能提升方面,海南聚焦先进制造、数字经济、低空经济等行业,通过高校、职业培训机构、技工院校和企业开展短期培训和等级认定。截至目前,海南已针对省内2026届高校毕业生完成培训2.5万余人次,通过“微专业”等实操课程,提升毕业生岗位适配能力。

下一步,海南将继续发挥园区—高校人才培养联盟常态化机制作用,深挖自贸港重点产业岗位潜力,扩大毕业生技能提升培训覆盖面,强化困难群体兜底保障,引导更多青年人才留琼就业创业,投身海南自贸港建设。