



中共中央 国务院关于发展新质生产力的意见

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。为加快发展新质生产力,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实四中全会部署,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持创新主导、改革为要、因地制宜、先立后破,坚持高技术、高效能、高质量,统筹处理好政府和市场、质态和业态、改革和发展、自主和开放的关系,统筹发展和安全,以科技创新为引领,以全要素生产率大幅提升为核心标志,推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级,推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升,全方位推进科技创新、产业创新、发展方式创新、体制机制创新、人才工作机制创新,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系,营造有利于科技创新和产业创新深度融合的良好发展生态,更好支撑高质量发展。

二、大力推进科技创新

(一)加强原创性颠覆性科技创新。坚持

面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,聚焦战略性、标志性、引领性产品组织重大科技项目。坚持目标导向和自由探索并重,通过有组织的基础研究、应用基础研究解决技术科学和工程科学薄弱问题,支持自由探索类基础研究开拓创新。统筹科技创新平台基地建设,体系化布局建设重大科技基础设施,强化开放共享,避免重复分散。实施基础学科和交叉学科突破计划。加强原创理论研究和关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新。

(二)加快突破关键核心技术。发挥新型举国体制优势,在重点领域组织实施制造业重点产业链高质量发展行动和产业创新工程,强化全链条攻关、全要素支持、全生态建设。落实首台(套)、首批次应用政策,促进技术迭代升级。

(三)统筹国家战略科技力量建设。发挥国家实验室组织国家重大科技项目,建设国家重大创新平台等方面作用,在体制机制改革上先行先试。以国家战略需求为导向,优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局。逐步建立激发创新活力、知识价值导向、管理规范有效、保障激励兼顾的高等学校、科研院所薪酬制度,同步推进国家科研

机构、高水平研究型大学改革,调动科研机构和科研人员积极性。允许科研类事业单位实行更灵活的管理制度。充分发挥科技领军企业在推动创新链产业链资金链人才链深度融合中的关键作用。

(四)强化企业科技创新主体地位。加强普惠激励政策供给,建立企业研发准备金制度,强化企业科技投入主导作用。鼓励科技型中小企业加大研发投入,提高企业研发费用加计扣除比例。将符合国家战略需求的企业研发项目按程序上升为国家项目,鼓励企业牵头国家科技任务,支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务。建立用户考核评价成果的机制,强化企业成果转化主体地位。健全国有企业推进原始创新制度安排。支持专精特新中小企业发展。

(五)加速科技成果向现实生产力转化。用好超大规模市场优势,推动技术与市场高效对接,促进新质生产力规模化发展。实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动。布局建设概念验证、中试验证平台,加大应用场景建设和开放力度。探索建立科技项目全过程评价机制,立项时一部部署研发和转化任务,验收时考核应用实绩,解决技术开发与成果转化脱节问题。引导高等学校、科研院所按照先使用后付

费方式把科技成果许可给中小微企业使用。推动大企业向中小微企业开放供应链,支持中小微企业成为成果产业化的重要力量。以人工智能引领科研范式变革,助力提升科研效率。

三、推动科技创新和产业创新深度融合

(六)改造提升传统产业。守牢实体经济根基,巩固和拓展中国制造硬实力。以国家标准提升引领传统产业优化升级,支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。组织实施重点产业提质升级行动,巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等产业在全球产业分工中的地位和竞争力。开展产业基础再造工程、重大技术装备攻关工程、制造业重大技术改造升级工程 and 大规模设备更新工程。强化对制造业企业技术改造的资金支持,落实技术改造投资相关税收优惠政策,促进制造业数智化转型,发展智能制造、绿色制造、服务型制造。增强质量技术基础能力,加强品牌建设。深入实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动、种业振兴行动、智慧农业行动、农机装备高质量发展行动、设施农业现代化提升行动和农业科技创新条件建设工程,发展农

业工厂等新形态。实施服务业扩能提质行动,分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。

(七)培育壮大新兴产业。着力打造新兴支柱产业。加快新一代信息技术、新能源、新材料、智能网联新能源汽车、机器人、生物医药、高端装备、航空航天等战略性新兴产业发展,因地制宜建设各具特色、优势互补的战略性新兴产业集群,推动资源集聚、主体集中、成果集成、分工合作。深化产业内、产品内专业分工,促进跨行业跨区域融合,避免“内卷式”竞争。以产业链为主导、以企业为主体建立跨区域产业协作机制,支持东部地区带动中西部和东北地区因地制宜发展新兴产业。在确保安全前提下,推动低空经济、商业航天健康有序发展。

(八)前瞻布局未来产业。探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则,推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等未来产业发展,加快形成比较完备的产业生态。建立未来产业投入增长和风险分担机制,充分用好现有财政政策支持未来产业发展,引导社会资本持续加大投入。

(下转 2 版)

对话统计 解码发展

数智赋能强筋骨 立德树人提实效

——重庆市统计局系统骨干人才培养纪实

近日,重庆市统计局系统业务骨干数智赋能专题研修班在中国人民大学举行,重庆市统计局系统业务骨干全脱产参训,围绕数智赋能提升统计现代化能力集中“充电”,这是第一期骨干人才 2025—2027 年培养计划实施以来的一堂“必修课”。从名校课堂到区县视频分会场,从交流研讨到一线历练,一场覆盖“选、育、用、评”全链条的骨干人才培养行动,正在巴渝大地全面铺开。

构建骨干培养“一盘棋”

人才是统计事业发展之基。重庆市统计局党组制定出台《重庆市统计局系统骨干人才培养实施方案(试行)》,明确打造一支“政治强、专业精、结构优、敢担当”的统计骨干队伍。

2025 年 10 月,第一期骨干人才 2025—2027 年培养计划正式启动,40 名统计干部脱颖而出,既有机关处室、局属单位的业务尖子,也有区县基层统计骨干,一张覆盖全域、横贯专业的人才培养网络就此织就。

培养计划明确提升政治能力、改革创新能力和依法统计能力、专业技术能力、全局观念和沟通协调能力,由重庆局党组统一领导、人事处牵头抓总,各处室(单位)各司其职、协同配合,构建起上下贯通、左右联动的人才工作格局。

精准施训锻造“一专多能”

补短板、强弱项,重庆局坚持“走出去”与

“请进来”相结合,线上线下同步发力,为骨干人才量身定制培训“套餐”。

2025 年 10 月,业务骨干综合素质能力提升专题班在复旦大学开班,第一期骨干人才培养对象原则上全员参训,全脱产集中学习一周;2026 年 9 月,业务骨干数智赋能专题研修班又在中国人民大学举行,聚焦统计数字化转型前沿为工作赋能。

名校名师“请进来”,优质课程“送下去”。2026 年 6 月 25 日,第一期骨干人才培训邀请重庆大学教授康继军围绕断点回归设计作专题授课;8 月 31 日,第二期全市骨干人才培训暨综合分析培训班举行,统计系统老兵郭金豹系统讲解统计分析写作的选题拟题、指标搭建、分析方法。两期培训都在各区县统计局视频分会场同步直播,确保人人参训,大家获益。

深耕调研产出一批优秀成果

调查研究是统计工作的基本功。重庆局把重点调研选题作为实践历练的重要抓手,组织骨干人才深入田间地头、工厂车间、园区企业开展调研,在摸实情、算细账中锤炼发现问题、思考问题、解决问题的能力。经过筛选,最终确定了 18 个重点调研选题,由骨干人才分组开展。今年 6 月 26 日和 9 月中旬,重庆市统计系统骨干人才先后举行两次调研成果交流研讨,18 位骨干登台展示,一批优秀调研成果脱颖而出。

重庆局办公室青年干部走访涪陵、潼南、梁

平,聚焦乡村特色产业数字化发展,从“榨菜产业大脑”到潼南柠檬“AI 行情大脑”,再到梁平“稻产业大脑”,数字技术赋能乡村振兴的图景徐徐展开;秀山县统计局业务骨干基于第四次、第五次全国经济普查工业数据,构建产业结构相似系数,系统诊断渝东南 6 区县工业同构化问题,提出“专精特新”与“绿色工业”协同发展、“一区一策”融入重庆市“33618”产业体系的转型路径。

部分调研成果从“地方选题”上升为“国家课题”。重庆局能源处围绕碳达峰碳中和战略目标,探索分品种能耗季度核算方法;服务业处开展与汽车产业相关生产性服务业科技创新调研,方案得到国家统计局服务业调查中心高度肯定,上升为国家级调研项目,调研视野延伸至长三角、珠三角;核算处聚焦金融租赁企业“两项收入”纳统难题,创新构建“企业净收入”替代指标,贡献“重庆方案”。

为把调研做实做细,骨干人才综合运用问卷调查、实地走访、深度访谈等方法,坚持“跑一家有效一家”。重庆局综合处围绕中试平台建设走访 8 个区县,50 家中试平台和 34 家中试需求单位,总结出“多题合一、一次上门”联合调研经验,切实减轻企业负担。“脚下沾有多少泥土,心中就沉淀多少真情。”从渝东南山区到两江新区,从田间地头到工厂车间,18 份调研成果覆盖重庆市统计改革发展的方方面面,让统计服务更加精准、更有温度。

(下转 2 版)

赓续长征精神 奋进复兴征程

一口铜锅里的长征故事

■ 新华社记者 张龙 王艳

走进青海省果洛藏族自治州班玛县红军沟纪念馆二楼展厅,一口铜锅静静陈列在展柜之中。锅体边缘破损,锅身留有修补痕迹,但浮雕纹样依旧清晰,外壁镌刻比翼鸟,锅底刻着的“百年偕老”四字清晰可辨。

这口诞生于清末民初、原本作为新婚贺礼的铜锅,曾跟随红军战士翻越雪山,见证了 1936 年红军途经班玛时,汉藏军民守望相助的长征往事,是纪念馆的镇馆之宝。

班玛是红军长征在青海唯一经过的地区。1936 年 7 月,红二、红四方面军约 3 万名将士进入班玛绒玉地区,也就是如今的班玛县灯塔乡、亚尔堂乡一带,在高原山谷间短暂休整、筹粮,宣传北上抗日主张与党的民族政策。

受旧军阀不实宣传影响,起初,不少藏族群众躲入山林观望。红军严守纪律,尊重藏族风俗,不擅自用群众财物,帮留守老人砍柴挑水,渐渐打消了乡亲们的疑虑。

灯塔乡班前村藏族群众索多,选择敞开家门接待一队红军战士暂住。“当年乡亲们不了解这支队伍,是父亲索多亲眼看到红军战士有纪律、待人诚,才把他们请到家中。”索多之子求保生前回忆,战士们和家人朝夕相处,一边休整,一边向群众宣讲抗日救国的道理,教孩子们认字,原本存在的隔阂慢慢消融。

部队即将继续北上,告别之际,一名红军战士将随身携带的这口铜锅赠予索多。索多深受感动,主动请缨担任向导,一路护送红军队伍直至川青两省交界处。

这口铜锅,此后便在索多家代代珍藏。索多晚年常常擦拭锅身,锅底“百年偕老”的字迹被摩挲得愈发光亮。弥留之际,他郑重把铜锅交给儿子求保,叮嘱好好守护,铭记红军恩情。班玛红军沟纪念馆筹建时,筹建者雅格多杰多次登门拜访。求保老人反复思量,将珍藏数十年的铜锅无偿捐赠。

“这口铜锅看着不大,却是我们馆分量最重的文物。它不是普通炊具,是民族团结的实物见证。”班玛红军沟纪念馆讲解员仁增卓玛说,铜锅直径约 20 厘米,高约 10 厘米,锅身有四处补丁,几经修补,被一路带到青藏高原的玛可河畔。

当年红军在班玛活动 20 余天,在子木达沟岩壁留下“北上响应全国抗日反蒋斗争!”的标语,这条山沟后来被群众亲切命名为红军沟。2012 年,红军沟被命名为青海省爱国主义教育基地,纪念馆 2017 年正式开馆,年均接待参观者数万人次。

铜锅无言,岁月有声。从藏家灶台到红色展厅,这件饱经沧桑的文物,是红军与藏族群众鱼水情深的实物见证。玛可河畔红色薪火代代相传,长征精神在高原大地永续流淌。

数读

3 亿人次

铁路中秋国庆假期运输期间发送旅客超 3 亿人次

本报讯 从中国国家铁路集团有限公司获悉,9 月 23 日至 10 月 8 日,为期 16 天的铁路中秋国庆假期运输圆满收官,运输安全平稳有序,全国铁路累计发送旅客 3.02 亿人次,国家铁路累计发送货物 1.92 亿吨,同比分别增长 24.6%、5.0%;全国铁路日均开行旅客列车 1.33 万列、同比增长 3.3%;国家铁路日均装车 19.7 万车,累计完成货物发送量 1.92 亿吨。

51.42%

国庆假期高速公路新能源汽车日均充电量同比增长 51.42%

本报讯 从国家能源局获悉,通过对纳入国家充电设施监测服务平台的 6.27 万个高速公路充电设施(枪)的统计分析,自 10 月 1 日 0 时至 10 月 7 日 24 时,我国高速公路新能源汽车充电次数共计 671.1 万次,充电量达到 1.63 亿千瓦时;日均充电量 2325.66 万千瓦时,日均充电量同比增长 51.42%。

桂江巴江口梯级电站 释放水能红利

近日,广西桂林市平乐县大发瑶族乡巴江口村,航拍视角下的桂江巴江口电站,水利枢纽工程与绿水青山、晨阳云雾互相映衬,蔚为壮观。巴江口电站是桂江 6 个梯级电站的首座,也是装机容量最大的电站,兼具水力发电、防洪、航运、水资源涵养等综合效益。

中新社供图

