



## 生态环境持续改善 美丽中国建设全面推进

——“十四五”经济社会发展成就系列报告之七

“十四五”时期,以习近平同志为核心的党中央坚定不移推进生态文明建设,作出一系列重大部署,全面推动美丽中国建设迈出重大步伐。五年来,我国生态文明制度体系持续完善,生态保护修复扎实推进,自然生态状况明显改善,污染防治攻坚战取得新成效,绿色低碳加快发展,人居环境显著提升,生态文明建设取得历史性成就。

### 一、制度体系日益完善,法治监管体制不断健全

“十四五”时期,我国持续加强生态文明顶层设计和制度体系建设,生态文明“四梁八柱”制度体系基本形成。党的二十大强调必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。党的二十届三中全会系统部署深化生态文明体制改革的重点任务和重大举措,强调完善生态文明制度体系,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,积极应对气候变化,加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。2025年,党的二十届四中全会明确将“美丽中国建设取得新的重大进展”作为“十五五”时期经济社会发展主要目标之一。

五年来,美丽中国建设框架体系逐步完善,美丽中国“1+1+N”实施体系基本建立。2023年,中共中央、国务院印发了《关于全面推进美丽中国建设的意见》,是全面建设美丽中国的纲领性文件。2025年,美丽中国建设的顶层设计持续完善,《关于建设美丽中国先行区的实施意见》《美丽城市建设实施方案》《美丽乡村建设实施方案》等相继印发实施,美丽中国建设实施体系和推进落实机制加快建立,推动美丽中国建设宏伟蓝图变成美好现实。

“十四五”时期,我国深入推进生态环境管理和责任体系建设。实施生态环境分区管控制度,是以习近平同志为核心的党中央改革完善生态文明基础制度的重大决策。2024年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强生态环境分区管控制度“全链条”改革持续走深走实》,与此同时,生态环境保护责任体系得到不断完善。“十四五”期间,共组织开展9批次的中央生态环境保护督察。2025年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《生态环境保护督察工作条例》《地方党政领导干部生态环境保护责任制规定(试行)》,构建覆盖全面、权责一致、奖惩分明、环环相扣的责任体系,进一步压实了美丽中国建设的政治责任。

“十四五”时期是碳达峰的关键期、窗口期。我国构建起碳达峰碳中和“1+N”政策体系,明确碳达峰的时间表、路线图,出台重点行业重点领域实施方案和科技支撑、统计核算、财政支持等支撑保障方案,推进“十四五”碳排放强度持续下降。截至目前,我国已建立了全球覆盖温室气体排放量最大的碳排放权交易市场,启动了全国温室气体自愿减排交易市场,具有中国特色的碳市场制度体系初步建成。

2023年,我国启动生态环境法典编纂工

作。2026年3月12日,第十四届全国人民代表大会第四次会议表决通过《中华人民共和国生态环境法典》,这是世界范围内第一部以“生态环境”命名的综合性法典,是继《中华人民共和国民法典》之后,我国第二部以“法典”命名的法律。法典的颁布具有重大而深远的意义,进一步夯实生态文明制度体系的法治根基。

### 二、生态保护修复扎实推进,自然生态状况得到改善

(一)生态总体状况稳中向好

2024年,全国生态质量指数(EQI)为59.95,比2021年增加0.18个百分点,生态质量综合评价保持在“二类”良好水平。在全国31个省(区、市)中,“一类”生态质量地区占陆域面积29%，“二类”生态质量地区占陆域面积45%,与2021年相比,占比分别提高1.4个百分点和12.9个百分点。2025年,全国公众生态环境满意度达91.37%,已连续4年超过90%。

(二)国土绿化工作成效显著

“十四五”期间,我国启动实施了重要生态系统保护和修复重大工程,持续筑牢“三区四带”生态安全屏障。五年间累计完成国土绿化面积5.49亿亩,其中造林面积1.85亿亩,科学修复湿地434.4万亩。年均修复退化草原4600万亩以上,退化草原面积缩减近2.8亿亩,草原综合植被盖度稳定在50%以上,健康和亚健康草原达到27亿亩,占比超过70%。2025年,全国森林面积达36.14亿亩,森林覆盖率达25.09%,完成营造林356.3万公顷,为全球贡献了1/4的新增绿化面积。森林蓄积量达209.88亿立方米,连续40年保持森林面积和森林蓄积量“双增长”,成为全球“增绿”最多最快的国家。

(三)生态保护修复取得新进展

生态保护修复完成预期目标。自2016年实施中国山水工程以来,中央财政已累计安排1030亿元资金,分6批支持相关地区开展山水工程。截至2025年8月,共计实施52个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,保护修复面积超过1亿亩,实施了49个历史遗留矿山生态修复示范工程和195个海洋生态保护修复工程,提前完成“十四五”预期目标。

自然保护地体系不断完善。国家公园建设取得明显成效。2021年,我国正式设立第一批国家公园,即三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等。2025年,《中华人民共和国国家公园法》等法规相继出台。湿地及野生动植物保护实现历史性跨越,国家植物园体系建设稳妥有序推进。2022年,国家出台《中华人民共和国湿地保护法》,修订《野生动物保护法》。同年,制定实施《全国湿地保护规划(2021—2030)》,全面实施湿地保护修复工程。挂牌成立了北京、广州的两个国家植物园。48种极度濒危野生动物和50种极小种群植物得到有效保护。我国已建立789处陆生野生动物重要栖息地、300余处珍稀濒危野生植物原生境保护点。

荒漠化防治效果显著。我国持续加大荒漠化防治力度,加快推进“三北”等重点生

态工程建设,荒漠化和沙化土地面积持续“双缩减”,在全球率先实现土地退化“零增长”。2025年,沙化石漠化土地治理328.9万公顷,沙化土地面积较“十四五”期初减少152.75万公顷。2021—2025年,我国共完成沙化土地治理1.52亿亩,封禁保护面积2793.6万亩。

水土保持取得积极进展。“十四五”时期,全国新增水土流失治理面积超34万平方公里,净减少水土流失面积约11.6万平方公里,全国水土保持率达到73%以上。重点地区水土流失得到有效治理。以大江大河上中游、东北黑土区、西南岩溶区、南水北调水源地、三峡库区等为重点,中央投资支持全面开展小流域综合治理,治理水土流失面积6.7万平方公里,项目实施区域土壤侵蚀强度降低15到20个百分点。

### 三、污染治理成效显著,环境质量总体提升

(一)空气质量持续改善

城市空气质量明显改善。“十四五”期间,重污染天数减少25%。2025年,在所监测的城市中,平均优良天数比例89.3%(扣除沙尘影响),实现了有监测记录以来的最好水平;重污染及以上天数降至0.9%,达到历史最优。空气质量达标城市占比明显提高。2025年,全国339个地级及以上城市中,246个城市环境空气质量达标,占72.6%,比2020年提高12个百分点左右。

主要大气污染物浓度处于历史低位。五年来,二氧化硫、氮氧化物、一氧化碳、臭氧、PM2.5和PM10等六项污染物实现“五降一平”。与2020年相比,2025年二氧化硫、氮氧化物、一氧化碳、PM2.5和PM10等污染物浓度下降了15%—20%左右,且均处于历史最优水平。遏制了臭氧浓度连年上升趋势,臭氧浓度与“十四五”初期基本持平。

(二)水环境质量持续向好

地表水环境质量不断改善。2025年,全国地表水水质断面(点位)中,优良水体(I~Ⅲ类)比例达到91.4%,比2020年提高8.0个百分点;劣V类断面比例为0.6%。

河流水质稳步提升。2025年,长江、黄河、珠江、松花江、淮河、海河、辽河等七大流域及西北诸河、西南诸河和浙闽片河流水质优良(I~Ⅲ类)断面比例为93.0%,比2020年提高5.6个百分点。

湖库水质总体好转。2025年,全国开展监测的重点湖库中,I~Ⅲ类水质湖库比例为78.5%,比2020年提高1.7个百分点;劣V类水质湖库比例为3.3%,比2020年下降2.1个百分点。

近岸海域水质稳中向好。2025年,全国近岸海域优良(I、II类)水质海域面积比例为84.9%,比2020年提高7.5个百分点;四类、劣四类水质海域面积比例为10.5%,比2020年下降4.4个百分点。

(三)土壤环境风险防控得到加强

土壤环境质量发生基础性变化。实施农用地分类管理,加强建设用地土壤污染风险管控。(下转2版)

## 树立和践行正确政绩观

## 陕西局:学深悟透 走深走实

本报讯 树立和践行正确政绩观学习教育开展以来,陕西省统计局深入贯彻落实党中央的决策部署,把开展学习教育作为一项重大政治任务,坚决落实学习教育各项要求,坚持抓深理论学习、抓实警示教育、抓细数据核查,推动学习教育走深走实、见行见效。

通过举办学习教育读书班,采取集中自学与分组研讨相结合等方式,陕西局坚持原原本本研读习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述,紧扣“政绩为谁树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”开展深入研讨,强调要坚决摒弃重显绩轻潜绩、重短期轻长远的错误思维,坚持为人民出政绩、以实干出政绩,把“诚信、依法统计”贯穿工作全过程。

与此同时,陕西局注重用好正反反面典型案例,组织处级以上领导干部集中观看专题警示教

育片,以“形象工程”“数据寻租”等敲响警钟。结合陕西地域实际,组织局机关青年干部走进秦岭违建警示教育中心,开展“守护秦岭生态 青年勇当先锋”现场教学,在绿水青山间感悟“功成不必在我”的精神境界与“功成必定有我”的历史担当,以案为鉴,筑牢生态红线和数据质量底线。

为从源头拧紧统计数据“安全阀”,陕西局召开全省统计法治工作暨业务培训会,系统总结法治工作成效,部署推进统计造假专项整治“回头看”,将学习教育成效转化为防治统计造假的硬招实招;组织业务骨干下沉基层,强化项目入库与凭证核查,核验建筑业、房地产数据,依托“双随机、一公开”平台抽取200家规模以上工业企业开展数据真实性核查,开展劳动工资领域精准纠偏,对30家单位从业人员人数、工资总额等指标进行重点核查,守好数据“生命线”。 党满意

## 河南总队:抓好培训 压紧责任

本报讯 日前,国家统计局河南调查总队组织在红旗渠干部学院举办2026年河南国家调查队系统党支部书记暨党务干部培训班。此次培训紧扣党建提升行动与树立和践行正确政绩观学习教育要求,着力提升全系统党务干部政治素养和业务素质。

河南总队党组高度重视本次培训,班子成员分别牵头各组研讨,审定培训方案并作开班动员,号召全体学员传承弘扬红旗渠精神,践行正确政绩观,补齐党建工作短板。

本次培训形式多样、内容务实。培训期间,6个基层党支部分享“支部一品牌”创建经验,特邀省委党校专家围绕政治能力提升、党务实操授课。学员走进红旗渠纪念馆、青年

洞等地开展红色现场教学,夜间开展红色纪录片、情景剧教学,并实地观摩林州调查队党建工作。培训班还专题召开学习教育推进会,分组复盘上半年党建工作落实情况。

培训明确,全体党务干部要强化政治引领,压紧压实党建责任,紧盯总队重点工作部署,把红旗渠精神融入党建工作全过程。持续深化树立和践行正确政绩观学习教育,逐项对账销号,健全长效机制,推动学习成果转化提升数据质量、优化调查服务的实际成效。持续推进党支部标准化规范化建设,深化党建与业务融合,坚持从严管党治党,常态化开展警示教育,全力营造风清气正的干事氛围。 曹振彦

## 精准把脉谋新篇

——四川省第四次全国农业普查市(州)办公室主任会议侧记

■ 邓茜文 赵津 唐婉岚

近日,四川省第四次全国农业普查市(州)办公室主任会议如期召开,标志着这场关乎“三农”底数的宏大工程,在四川全面转入正式筹备攻坚阶段。

这是四川省第四次全国农业普查领导小组办公室组建以来,首次与成员单位、各市(州)“操盘手”的集体聚会。在即将迎来全面部署的关键节点,此次会议不急于下达“冲锋令”,而是要在部门协同与基层落实之间把准脉、备好课、布好局,为接下来的硬仗做好准备。

### 互鉴共享,试点打造“新样板”

工欲善其事,必先利其器。在交流发言环节,技术与经验的火花相互碰撞,展现了四川省农普战线的“硬功夫”。国家统计局成都调查队分享了扎实推进遥感测量工作的经验:构建“市级主导、部门协作、县级负责、镇村落实”四级联动机制,通过理论授课、户外模拟、实操演练等多元模式分层培训,确保队伍“拉得出、用得上”。国家统计局达州调查队则展示了“不等不靠,以上率下”的作为:组建了“巴渠国调飞行队”,率先实现“一县一机一员”配置;市、县同步组建遥感测量专班,遥感测量经费超五成到位。

在省级综合试点方面,眉山市和内江市带来了可推广应用的“青神模式”与“隆昌经验”。眉山市青神县坚持问题导向,针对入户难,推行“资深干部通民情+青年干部懂技术”的结对入户机制;针对数据准确性,整合行政记录编制普查底册;针对普查员和普查指导员能力不足,鼓励基层创建“手抄普查学习法”等模式,快速提升实操能力。隆昌市突出分类施策,在工作机制上,构建“县级集中培训+镇级实操演练+村级现场指导”的三级培训体系;在数据采集上,建立“县级整合数据、镇级复核底册、村级实地核查”机制;在数据质量控制上,实行“普查员自审、指导员互审、镇级复审、县级抽查”四级审核制度,确保数据真实可靠。

### 部门协同,筑牢普查“压舱石”

在试点实战中,各级农业农村部门主动靠前,选派精干力量与统计部门协同办公,深度参

与遥感测量、地块核查等全链条工作。

四川省林草局在方案编制阶段,立足省情林情,科学提出指标界定与填报口径建议。在试点推进中,全面梳理归集行业行政记录,建立专用数据库;下沉重点区域蹲点调研,实地破解难点堵点。建立省、市两级答疑和常态化部门会商机制,打通信息共享与问题处置渠道。

四川省发展改革委、财政厅、人力资源社会保障厅、自然资源厅、市场监管局等部门立足职能职责,从经费保障、资料共享、协同联动等方面亮出实招,现场回应各地关切,一致表示将各司其职、通力协作,全力以赴做好农业普查工作。

### 谋篇布局,高效推进“作战图”

在全面复盘与形势分析的基础上,此次会议为下一阶段工作挂出了清晰的“作战图”。会议指出,自省级普查实施文件印发以来,全省上下步调一致,稳步构建五级联动组织体系,省、市、县、乡、村层层搭建专班,省农普办七大工作组运转顺畅。制度体系不断完善,工作流程、经费测算、宣传方案相继敲定,国家专项试点、省级综合试点圆满收官。探索形成的“片区指导+日调度+周小结”工作机制,“部署—执行—督导—整改—提升”闭环管理等创新机制获得国家肯定,多项贴合本地实际的普查建议纳入国家方案。遥感测量工作蹄疾步稳,农作物用地清查、面积测算等工作进度位居全国前列。这些都是打赢硬仗的底气所在。

“痛点堵点必须心中有数,容不得半点马虎。”与此同时,会议也深入剖析了农业普查工作对分析当前复杂形势的重要性,强调第四次全国农业普查的标准更高、内容更细、技术更新,工作中面临的老矛盾和新问题相互交织,应当清醒认识和把握。

蓝图既定,重在落地见效;战鼓催征,更须并肩同行。会议对照各项阶段性任务,将庞杂的普查工作拆解为一条清晰的“任务链”,从实施方案的修订完善、人财物保障、到分层培训、全域清查,再到宣传动员、入户登记及质量核查,每一项都划定了严格的“时间表”与“硬杠杠”。各地要以此为依据倒排工期,配强普查队伍,备足物资“弹药”,做好攻坚准备,各相关部门应常态联动,提供有效行政记录,深度参与数据审核,共同抓好普查工作。

## 抢收倒伏小麦 确保颗粒归仓

受前期连续阴雨天气影响,山东省滨州市辖区部分麦田出现小麦倒伏情况,给夏收工作带来不利影响。为最大限度减少农作物损失,抢抓农时保收成,滨城区因地制宜启用特种收割机械,高效开展倒伏小麦专项抢收工作,全力提速夏收进度,确保小麦颗粒归仓、稳产丰收。

中新社供图

