

# 新型城镇化建设深入推进 城市高质量发展成效显著

(上接1版)适老化改造和无障碍环境建设加速推进,“十四五”时期累计改造小区5.6万个<sup>■</sup>。完善城市商业布局,大力发展生活性服务业,城市一刻钟便民生活圈建设扩围升级。

(三)安全韧性基础设施体系夯实  
城市安全发展理念深入人心,应急避难场所合理布局,“平急两用”公共基础设施建设快速推进,医疗应急能力不断提高,消防救援5分钟可达覆盖率提升。扎实推进基础设施生命线安全工程建设和地下综合管廊建设改造,“十四五”时期累计改造各类地下管网84万公里<sup>■</sup>。海绵城市建设理念深入推广,自然灾害防治应对能力增强。严格管控超高层建筑风险,统筹推进好房子、好小区、好社区、好城区建设。城镇老旧小区改造深入开展,“十四五”时期实施城中村改造项目2387个,累计改造城镇老旧小区24万多个,惠及1.1亿居民<sup>■</sup>。风险防控管理体系不断完善,人民群众安全感显著提升,2025年全国群众安全感达到98.23%,连续6年保持在98%以上<sup>■</sup>。

(四)智慧城市建设深入推进  
城市数字基础设施不断升级,已建成全球规模最大、技术领先的信息通信网络,5G移动电话基站数量快速增长,截至2025年底我国5G基站数达483.8万个,是2020年的6.3倍<sup>■</sup>。智能算力规模居世界前列<sup>■</sup>,车联网、物联网应用场景规模化落地,传统基础设施数字化、网络化、智能化改造有序推进。数据要素市场化配置改革深化,政务数据共享与公共数据开放取得积极进展。创新城市治理的理念、模式、手段,坚持党建引领,坚持依法治市,城市治理效能不断增强。社区治理根基持续夯实,截至2025年底,全国已有200余个地级以上城市开展城市管理进社区工作<sup>■</sup>。坚持和发展新时代“枫桥经验”,以“高效办成一件事”为抓手实现政务服务水平整体提升。推进城市运行管理服务“一网统管”建设,物联网、大数据、人工智能等技术广泛应用,“城市大脑”建设整合多领域数据资源,推动城市治理更加科学、精细、智能。

## 四、历史文化保护传承显著增强,城市文明程度持续提升

(一)历史文化保护力度显著增强  
各地坚持“在保护中发展、在发展中保护”理念,扎实推动历史文化保护传承。“十四五”时期,全国新增划定历史文化街区400余片,新增确定历史建筑2.68万处,在70多个城市开展了历史建筑保护利用试点。截至2025年底,我国共有国家历史文化名城143座、历史文化街区1300余片,形成了传承中华优秀传统文化最综合、最完整、最系统的载体<sup>■</sup>。

(二)文化品位和底蕴特色进一步彰显  
各地注重历史文脉守护,推动优秀传统文化创造性转化与创新性发展,使城市在保留独特记忆的同时焕发新的生机。不少古城老街通过文旅融合与产业赋能,有效集聚了人气,促进了消费与市场活力。非物质文化遗产保护氛围浓厚,截至2025年6月,全国已建设非遗工坊

1.29万家,积极推动非遗进景区、街区、社区,使其成为地方名片<sup>■</sup>。城市建筑设计管理不断加强,国家版本馆等一批融合中华美学与时代精神的地标建筑涌现,让城市建筑成为彰显文化自信、展现时代精神的有形载体。

(三)文明程度持续提升  
各地坚持物质文明与精神文明协调发展,以崇德向善的价值导向引领城市文明新风尚。截至2025年,全国共有190个地级以上城市获得全国文明城市称号。城市文化软实力建设持续加强,诚信文化建设深入推进,社会信用体系日益健全。市民文明素养不断提升,公共秩序显著改善,礼让行人、垃圾分类、邻里互助等逐渐成为社会常态。文化事业和文化产业蓬勃发展,公共文化服务更加便捷、优质和公平,截至2025年底,全国共有公共图书馆3253个,文化馆3517个,2024年全国公共图书馆到馆人次比2019年增加4.4亿、增长49%<sup>■</sup>。

## 五、美丽城市底色更加鲜明,天更蓝水更清环境更优美

(一)空气质量显著改善  
2025年,全国地级以上城市PM2.5平均浓度为28.0微克/立方米,比2020年下降5微克/立方米;平均空气质量优良天数比例为88.1%,比2020年提高1.1个百分点。北方地区成为空气质量改善的重点区域,其中京津冀及周边地区城市PM2.5平均浓度由2020年的51微克/立方米下降至2025年的37.3微克/立方米。

(二)水体水质稳步提升  
水安全保障能力持续增强,重点城市水资源调配与循环利用加强,地下水超采治理扎实推进,华北地区城市地下水水位总体回升,北京平原区、天津深层地下水水位均连续多年回升。水环境质量持续向好,全国地表水考核断面中,水质优良(I—III类)断面比例由2020年的83.4%上升至2025年的91.4%<sup>■</sup>。

(三)公园绿地系统不断完善  
人居环境持续优化,城市建成区绿地率、绿化覆盖率及人均公园绿地面积等指标稳步提升。城市公园体系更趋均衡,绿色空间持续向社区延伸,“十四五”时期累计打造“口袋公园”1.8万多个、城市绿道2.5万公里<sup>■</sup>。绿化品质从规模增长向质量提升转变,各地注重特色化、精细化建设,依托地域文化打造具有辨识度的绿化景观。超大特大城市以蓝绿空间系统建设为依托,努力提升生物多样性。

(四)污染治理成效持续巩固  
高标准推进“无废城市”建设,主要污染物排放量稳步下降,垃圾分类工作持续开展。交通尾气治理扎实推进,“十四五”时期累计淘汰高排放车辆近2000万辆<sup>■</sup>。污水处理能力明显增强,地级以上城市建成区黑臭水体基本消除。生活垃圾处理体系持续优化,焚烧处理占比逐步提高。餐饮油烟、恶臭异味、噪声扰民等突出环境问题得到系统整治,城市声环境质量总体向好,声环境功能区昼间达标率由2020年

的94.6%上升至2024年的95.8%,夜间达标率由2020年的80.1%上升至2024年的88.2%<sup>■</sup>。

回望“十四五”,我国新型城镇化建设深入推进,城市发展取得历史性成就。当前,我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段,在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中,城市高质量发展前景更加光明。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真落实党的二十大和二十届历次全会精神,按照中央城市工作会议决策部署,推动城市高质量发展,建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市,为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

- 注:
- [1]数据来源:教育部。
  - [2]全市口径,含下辖全部行政区域。
  - [3]数据来源:工业和信息化部。
  - [4]数据来源:教育部。
  - [5]数据来源:中国贸促会。
  - [6]周蕊、谢希瑶:《第八届进博会按年计意向成交额创历史新高》,新华社,2025年11月10日,https://www.xinhuanet.com/20251110/fd6a8e0c147465bbf3ba63ff7079c9/c.html。
  - [7]数据来源:商务部。
  - [8]数据来源:住房和城乡建设部。
  - [9]数据来源:国家卫生健康委。
  - [10]数据来源:自然资源部。
  - [11]数据来源:交通运输部。
  - [12]数据来源:国家能源局。
  - [13]数据来源:住房和城乡建设部。
  - [14]杜高洋、杨旭:《微观察:习近平总书记任中央城市工作会议上:有些事要打赢攻坚战,有些事要久久为功》,《人民日报》2025年7月17日,第1版。
  - [15]数据来源:民政部。
  - [16]数据来源:民政部。
  - [17]数据来源:教育部。
  - [18]数据来源:国家卫生健康委。
  - [19]数据来源:民政部。
  - [20]数据来源:住房和城乡建设部。
  - [21]数据来源:住房和城乡建设部。
  - [22]数据来源:住房和城乡建设部。
  - [23]数据来源:公安部。
  - [24]数据来源:工业和信息化部。
  - [25]谷业凯:《我国智能算力规模居世界前列》,《人民日报》2025年11月10日,第19版。
  - [26]数据来源:住房和城乡建设部。
  - [27]数据来源:住房和城乡建设部。
  - [28]数据来源:文化和旅游部。
  - [29]数据来源:文化和旅游部。
  - [30]数据来源:生态环境部。
  - [31]数据来源:住房和城乡建设部。
  - [32]数据来源:生态环境部。
  - [33]数据来源:生态环境部。

## 统计视野

# 他们与卫星“较劲”一周摸清底数 四农普遥感测量显身手

■ 本报通讯员 郭皓

粮食种了多少亩,农业普查告诉你。今年,济南首次采用“遥感+AI+人工”相结合的方式,对夏粮播种面积进行精准测量。7天时间,普查人员先在电脑上逐一核验了4275个网格,又奔赴田间地头,踏勘了248个村的345块“卫星拿不准”的地块。

从“以图审数”到“以图定数”,一场“天地对话”,让每一亩小麦都落到数据里。

## 一块地的“反转”

6月4日早晨,天桥区丁口村,头天夜里刚下过雨,田间小路泥泞难行。国家统计局济南调查队的工作人员深一脚浅一脚地走进一块“存疑地块”。今年4月的卫星影像显示:这里不是小麦。他们实地核验——没错,是大蒜,和卫星结论一致。

但另一块地,卫星同样判定“不是小麦”。赶到现场,满眼却是刚收割完的小麦秸秆。

“受去年秋汛的影响,小麦播种时间偏晚。卫星4月拍的时候,麦子还没长成;到了6月,地里已经抢收完了。”工作人员掏出智能终端,定位、拍照、上传,将这块地手动修正为“小麦”。

据介绍,丁口村共有4块存疑地块,经实地核实,其中两块为小麦——正是卫星影像此前判定“不是小麦”的那两块。

一块地,卫星影像一种看法,地上一番景象。这种“偏差”从何而来?靠什么去校准?答案藏在今年农业普查的一次重大变革里。

## 一场普查方式的变革

“过去是以图审数,调查为主,图来辅助;现在是以图定数。”济南调查队农业农村调查处尹世钜用一句话概括了今年农业调查方式的质变。

以往,夏粮播种面积主要依靠抽样调查和人工逐块踏勘。调查员拿着纸质地图,一个村一个村地跑,一块地一块地问,耗时耗力,精确度难以提升。那时的卫星影像只是一个辅助参考,“数”要靠人海战术去“审”、去估。

今年,第四次全国农业普查首次大规模应用卫星遥感、人工智能等技术方法,结合人工智能开展工作。通俗来讲,通过卫星提前采集了影像资料,使用“AI+大数据”进行预处理,快速识别绝大部分地块的作物类型。但这还不够——工作人员还要在电脑上对AI识别的结果进行逐网格“目视核实”,用肉眼复查一遍。正是这轮人工复核,才发现了AI可能看错的地方,从而圈定出需要去实地查看的“存疑地块”。

从“以图审数”到“以图定数”,“图”从配角变成了主角,数据源头更加可靠。

## 五天345块存疑地块的人工核实

5月30—31日,济南调查队牵头,联

合济南市统计局、济南市农业农村局,共同组织全市11个区县的工作人员集中进驻省农普办遥感测量数据处理中心。两天时间里,他们对照卫星影像,结合各地区种植分布情况,逐网格进行“目视核实”。全市共核实网格4275个,并圈定出345块需要去实地踏勘的存疑地块。

“AI先筛一遍,我们人眼再盯一遍。对于明显的错分、漏分地块,能够现场确认的立即进行修正;对于那些无法确认是否与实际种植情况一致的地块,就必须标记出来,开展实地核实。”尹世钜说。这一轮集中办公,剔除了大量明显误判,为后续实地踏勘大大减轻了负担。

6月1—5日,真正的“硬仗”开始了。济南地区以区县遥感测量工作组全面核实、农业部门密切协作、市级全覆盖督导的模式,组织人员奔赴全市248个村,对345块存疑地块进行现场逐一核实。此时正值夏粮抢收时节,工作人员必须抢在麦收结束前完成踏勘。根据各地条件不同,分别采用无人机低空航拍、手持智能终端现场核实等方式,即时填报上传。

丁口村的雨后泥泞只是一面。在一些地块,有的边上根本没有路,工作人员只能侧着身子,小心穿过小麦地。“走进来难,走出来更难,但就是要拍到准确的照片。”在钢城、平阴等区县,很多地块在山上,车开不上去,只能步行。有时为核实一块地,要翻越山头,耗费很长时间。

“没路就找路,有山就翻山。”一位普查人员说,“每一亩小麦,都是粮食安全的一部分。”

## 为什么非要“较真”

有人会问:种种少少,有必要这么较真吗?

答案是肯定的。粮食播种面积,是计算产量的第一道关口。面积数据准不准,直接关系到粮食产量算得清不清、惠农政策定得好不好。无论是国家发布的粮食数据,还是地方制定高标准农田建设规划,背后都依赖这份面积底数。

尹世钜算了一笔账:以往全市夏粮面积调查,需要上百人奔波十几天。而今年,室内核验只用2天,实地踏勘仅5天,就完成了对全市4275个网格的全面复核和345个存疑地块的精准锁定。“过去是‘大海捞针’,现在是‘靶向核实’。”

智能手段大大减轻了工作量,但“最后一米”仍然要靠人的脚板走出来。

一周攻坚,夏粮播种面积数据抢在麦收前精准锁定。这不仅是技术的升级,更是普查理念的跃升——从“以图审数”到“以图定数”,从抽样推算到全覆盖核实。数据不再是冰冷的数字,它是一块块被反复踏勘过的土地,一株株被亲手确认过的庄稼,更是一群与卫星“较真”的统计调查人,为地方粮食安全筑牢的第一道数据防线。

# CPI总体平稳 PPI继续上涨

——国家统计局城市司首席统计师董莉娟解读5月份CPI和PPI数据

5月份,居民消费市场运行总体平稳,居民消费价格指数(CPI)环比下降0.1%,同比上涨1.2%,扣除食品和能源价格的核心CPI同比上涨1.1%。受国内部分行业需求增加以及国际大宗商品价格波动传导等因素影响,工业生产者出厂价格指数(PPI)环比上涨0.5%,同比上涨3.9%。

## CPI总体平稳

从环比看,全国CPI下降0.1%,上月为上涨0.3%,主要是受能源和服务价格变动影响。受国际油价传导影响,国内汽油价格由上月上涨12.6%转为下降0.3%,带动能源价格由上月上涨5.7%转为下降0.1%,对CPI环比的影响由上月拉上0.39个百分点转为下拉0.01个百分点。受“五一”节后出行季节性回落影响,服务价格由上月上涨0.5%转为下降0.1%,对CPI环比的影响由上月拉上0.22个百分点转为下拉0.03个百分点。其中,交通工具租赁和飞机票价格分别由上月上涨8.6%和29.2%转为下降6.8%和6.3%,合计影响CPI环比下降约0.04个百分点。夏装换季上新带动服装价格上涨0.6%,AI相关需求旺盛带动移动电话机和平板电脑价格分别上涨1.6%和1.1%,上述三项合计影响CPI环比上涨约0.05个百分点。食品价格下降0.4%,降幅比上月收窄1.2个百分点,影响CPI环比下降约0.07个百分点。食品中,应季蔬菜大量上市,鲜菜价格下降3.6%,影响CPI环比下降约0.06个百分点;猪肉供应充足,价格下降1.6%,降幅比上月收窄4.1个百分点,影响CPI环比下降约0.03个百分点;阶段性供给偏紧叠加夏季高温产蛋率下降,端午节前集中备货等因素影响,鸡蛋价格上涨6.1%,影响CPI环比上涨约0.03个百分点。

相同。其中,工业消费品价格上涨3.9%,涨幅比上月扩大0.4个百分点,影响CPI同比上涨约1.18个百分点。工业消费品中,受上年同期对比基数较低影响,汽油价格涨幅继续扩大至23.5%,影响CPI同比上涨约0.66个百分点;黄金饰品价格涨幅继续回落至39.0%,影响CPI同比上涨约0.17个百分点;家用器具和服装价格分别上涨3.4%和1.5%,合计影响CPI同比上涨约0.12个百分点。服务价格上涨0.8%,涨幅比上月回落0.1个百分点,影响CPI同比上涨约0.40个百分点。服务中,出行服务价格上涨2.8%,涨幅比上月回落0.9个百分点;其他服务价格涨幅总体稳定。食品价格下降1.7%,降幅比上月扩大0.1个百分点,影响CPI同比下降约0.30个百分点。食品中,猪肉价格下降16.1%,降幅比上月扩大0.9个百分点,影响CPI同比下降约0.31个百分点;鲜果价格下降2.2%,影响CPI同比下降约0.04个百分点;鸡蛋、羊肉、牛肉、禽肉类、水产品价格和鲜菜价格均有上涨,涨幅在0.6%—8.4%之间,合计影响CPI同比上涨约0.13个百分点。

## PPI继续上涨

从环比看,全国PPI上涨0.5%,涨幅比上月回落1.2个百分点。本月PPI环比运行的主要特点:一是产业结构优化升级带动部分行业价格上涨。制造业设备更新持续推进,黑色金属冶炼和压延加工业价格环比上涨1.2%。电气化进程加快,人工智能与各领域深度融合,算力需求增长等带动有色金属、电气机械和计算机相关行业价格上涨,有色金属冶炼和压延加工业价格上涨1.1%,其中锡冶炼、铜冶炼价格分别上涨4.8%和3.1%;计算机通信和其他电子设备制造业价格上涨0.6%,其中集成电路封装测试系列、外存储设

备及部件价格分别上涨2.9%和1.9%;电气机械和器材制造业价格上涨0.5%,其中光纤制造、电线电缆制造价格分别上涨8.0%和1.2%。二是季节性需求增加带动部分行业价格上涨。“迎峰度夏”备煤和非电用煤需求增加,煤炭开采和洗选业价格环比上涨3.2%。进入5月气温逐渐升高,家用空气调节器制造、家用制冷电器具制造价格分别上涨0.9%和0.3%,电力供应价格上涨0.4%。三是国际原油价格波动传导影响国内相关行业价格由涨转降或涨幅回落。石油开采价格环比由上月上涨24.1%转为下降1.8%,精炼石油产品制造价格由上月上涨19.0%转为下降0.3%,化学原料和化学制品制造业、化学纤维制造业、橡胶和塑料制品业价格分别上涨2.0%、1.5%和1.5%,涨幅比上月分别回落6.3个、4.1个和0.2个百分点。

从同比看,全国PPI上涨3.9%,涨幅比上月扩大1.1个百分点。分行业看,价格上涨的行业,有色金属矿采选业同比上涨36.5%,有色金属冶炼和压延加工业上涨24.0%,煤炭开采和洗选业上涨10.0%,电气机械和器材制造业上涨4.5%,计算机通信和其他电子设备制造业上涨2.1%,黑色金属冶炼和压延加工业上涨1.0%,上述6个行业合计影响PPI同比上涨约2.56个百分点,上拉影响较上月增加0.51个百分点;石油和天然气开采业、石油煤炭及其他燃料加工业、化学原料和化学制品制造业分别上涨35.7%、18.4%和12.7%,合计影响PPI同比上涨约1.96个百分点,上拉影响较上月增加0.46个百分点。价格下降的行业中,非金属矿物制品业下降5.1%,电力热力生产和供应业下降4.4%,汽车制造业下降2.0%,农副食品加工业下降1.4%,合计影响PPI同比下降约0.75个百分点,下拉影响较上月增加0.01个百分点。

## 经济蓝讯

# 2026年经营主体纳税缴费信用向好

新华社电 日前从国家税务总局获悉,税务总局对2026年经营主体纳税缴费信用评价已完成。评价结果显示,2026年,税务部门共对5466.9万户经营主体进行评价,较上年度增加490.3万户。我国经营主体纳税缴费信用持续向好。

从具体数据看,全国守信经营主体达4711.1万户,同比增长8.6%。其中,纳税缴费信用级别最高的A级经营主体约788.4万户,占比为14.4%。同时,有971.7万户经营主体信用级别较上年度提升,同比增长44.1%。其中,439.6万户经营主体从B级升至A级,10.4万户从信用较低的C级提升至信用较高的B级。

值得注意的是,主动修复信用的经营主体同比增长约三成。有1815.4万户经营主体主动纠错、修复信用,较上年度增加417.8万户,同比增长29.8%。其中,388.1万户经营主体修复信用后,实现信

用级别的提升。

此外,根据2025年7月施行的《纳税缴费信用管理办法》,今年有3.7万户个体工商户自愿申请参评。其中,信用级别较高的A级、B级个体工商户占比分别为35.7%和40%。

“从本年度纳税缴费信用评价各项数据来看,经营主体整体纳税缴费信用状况呈现稳步向好的良好态势。”中央财经大学财政税务学院院长樊勇表示,这表明各类经营主体守信经营、主动增信意识显著提升,纳税缴费信用评价的正向激励与约束作用有效显现,有效助力市场经济规范健康有序发展。

税务总局有关负责人表示,下一步税务部门将持续提升纳税缴费信用管理水平,不断完善纳税缴费信用评价体系,进一步发挥纳税缴费信用在社会信用体系中的基础性作用,更好服务经济社会高质量发展。 刘开雄