

四部门解读《城市更新“十五五”规划》

■ 新华社记者 樊曦 王优玲

近日,国务院新闻办举行国务院政策例行吹风会,住房城乡建设部等四部门就我国首部国家级城市更新专项规划《城市更新“十五五”规划》作出解读,明确目标任务、细化政策举措、回应社会关切。

拓展发展蓝图 提升城市品质

当前,我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。住房城乡建设部副部长秦海翔表示,规划明确了城市更新的时间表、任务书和路线图,提出了10项主要指标、23项重点任务、7个方面政策举措、14项重大工程和行动。

秦海翔表示,规划聚焦增进人民福祉,从人民群众最关心的居住品质、公共服务、人居环境、基础设施等方面设置了10项规划指标;对标创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市建设目标,部署了6方面重点任务。

在任务部署上,“十五五”期间将实施一批民生工程、发展工程、安全工程。

具体来看,民生工程方面,重点是推进“好房子”建设,持续改造城镇老旧小区,加快建设完整社区,提升城市公共服

务品质;发展工程方面,重点是增强城市发展动力,激活城市存量资源潜力,推进老旧小区、厂区改造提升,为新产业、新业态发展创造条件;安全工程方面,重点是推进危旧房、城中村改造,加强城市基础设施建设改造,提升风险防控和应急保障能力。

地下管网是城市运行“生命线”。秦海翔说,“十五五”期间,将继续建设改造城市地下管网约77万公里,其中,燃气管网约20万公里、排水管网约17.5万公里、供水管网约17.5万公里、污水管网约10万公里、供热管网约12万公里。在增强城市安全韧性的同时,也将带动有效投资。

强化要素保障 破解更新难题

城市更新资金需求量大,“钱从哪来”是各方关注焦点。

财政部经济建设司司长郭方明介绍,2024年起,财政部会同住房城乡建设部启动支持部分重点城市实施城市更新行动,连续3年累计支持50个重点城市先行先试。中央财政对东、中、西部每个城市分别给予定额补助。同时,统筹各项资金渠道,支持城市更新重点任务。

“十五五”期间,中央财政还将保持较大的支持力度,并不断优化政策设计,提高

资金使用效益。

国家发展改革委固定资产投资司负责人关鹏表示,2026年将安排中央预算内投资城市更新专项资金970亿元,重点支持城镇老旧小区改造、城市危旧房改造等项目,惠及居民约800万户。同时,在“两重”建设中安排超长期特别国债资金1600亿元,比上一年增加250亿元,支持城市燃气、排水、供水、供热等地下管网建设改造。

关鹏说,下一步,将优先支持公共安全和民生保障类工程,统筹支持老旧小区厂区改造提升等发展类工程,并在创新投融资机制方面鼓励民营企业积极参与城市基础设施建设运营。

盘活存量土地和空间资源是城市更新的核心任务之一。自然资源部国土空间规划局局长谢海霞介绍,要按照规划提出的“全面摸清城市存量资源底数”的要求,通过建立上下贯通的自然资源管理和国土空间规划“一张图”,来强化存量资源的摸排,弄清底数,在“一张图”上对存量资源进行全生命周期的管理,打通部门数据共享,切实能够把资产管理起来,让资源用起来,使城市活起来。

守文脉优治理 赋能城市发展

历史文化是城市的灵魂,也是城市

魅力的关键。陈少鹏表示,在城市更新中保护和传承好历史文化,是必须履行好的责任。要在城市更新全过程,各环节加强城市历史文化遗产保护,做到保护第一、应保尽保、以用促保。

具体措施包括:继续做好资源调查,“十五五”期间,将持续开展老城区、老街区专项调查,摸清历史文化街区、历史地段、历史建筑等资源底数,对符合条件的要及时认定公布,同时做好建档、测绘、挂牌等工作。做好整体保护,开展历史文化名城、街区保护提升工程,建立以居民为主体的保护实施机制,在保护历史风貌的同时消除安全隐患、提升基础设施水平。做好活化利用,将活化利用不可移动文物、历史建筑、工业遗产、历史文化街区、历史地段等,引入新业态新动能,以文化赋能城市发展。

提升城市治理水平也是规划的重点任务。陈少鹏说,要健全城市治理工作体系,发挥好“一委一办一平台”作用,不断完善居民、企业、群团组织、社会组织共同参与的治理制度机制。完善社区服务机制,发挥党建引领基层治理协调机制作用,推动城市治理重心和配套资源下沉,深入开展城市管理进社区工作。推动城市治理智慧化精细化。

局队在线

甘肃总队 开展外出农民工自主填报程序测试

本报讯 近期,国家统计局甘肃调查总队开展国家统计局组织的外出农民工自主填报程序测试工作,聚焦组织领导、规范流程、数据审核三大环节,对填报流程的科学性、数据质量的可靠性及试点程序的完备性进行检验,确保农民工监测调查外出农民工自主填报工作顺利推进。

测试启动以来,甘肃总队将自主填报作为探索改进农民工监测调查方法的重要抓手,迅速建立省市县三级联动机制,科学选取样本点,紧扣时间节点,细化工作内容与任务分工,逐项规范工作流程,确保测试落实到位。测试推进中,甘肃总队重点围绕程序的流畅度、准确性及安全性进行反复检验,力求每个环节经得起推敲,保证了测试工作的规范性和整体质量。

甘肃总队构建“自主填报+平台审核+数据比对”三重审核机制。第一重由自主填报人员依托调查程序开展即时审核,边填边审、即录即核;第二重由市队业务人员通过统计云平台进行基础数据审核,重点核实指标填报的完整性与逻辑关联性;第三重则由省级业务人员进行测试数据与正式数据的交叉对比,重点审核数据一致性。三级把关层层递进,为数据质量提供了有力保障。

下一步,甘肃总队将持续贯彻落实国家统计局相关工作要求,全力做好农民工监测调查自主填报的后续测试和推广工作,进一步完善方法,积累经验,为全国外出农民工自主填报工作的顺利推广贡献甘肃智慧和力量。

刘博 马晓慧

山西总队 研发应用PPI审核数智化软件

本报讯 日前,国家统计局山西调查总队自主研发6个JS宏自动化审核程序,旨在进一步提升PPI调查数据质量,有效破解传统人工审核耗时费力、易出疏漏的痛点,以数字化、智能化手段赋能PPI调查工作提质增效。

针对基层队在PPI报表时面临的数据量大、审核项目多等难题,山西总队开发了专用于基层初步审核的JS宏程序。该程序直接嵌入WPS表格,无需安装额外软件或依赖特定网络环境,即可在日常办公电脑上流畅运行。工作人员只需一键运行宏程序,系统便会自动对规格品名称、代码、计量单位的规范性、归类的精准性、价格的合理性等10类审核细节进行快速筛查与预警,将原本数小时的人工比对压缩至分钟级,极大减轻了基层统计人员的工作负担。

在省级层面,山西总队自主开发分级几何平均计算程序,实现对基本分类下产品规格品价格变动的快速测算。在价格数据审核环节,系统分产品设置动态价格上下限,并对5日与20日价格差异较大、上月录入价与均价不一致等情形自动进行颜色标注,精准识别异常值。同时,程序内置了标准化错误反馈模块,可精准定位问题企业、具体产品及所在地市,显著提升了省、市两级的沟通效率。

山西总队依托JS宏技术深度挖掘WPS办公软件的二次开发潜力,构建起“按需定制、灵活拓展”的微应用开发模式。在成功打造审核小程序的基础上,进一步结合业务需求,开发了跨年度价格台账程序。该程序不仅能自动颜色标注连续4个低价日及以上价格未变动的数据,还能直观对比上年价格,极大地便利了数据监测与核查工作。这一系列“小切口”的微应用,有效激活了日常办公软件的现有功能,将业务流程与常用工具紧密结合,以实用、便捷的技术手段,切实提升了山西省PPI调查的工作质效。

赵娟

“三夏”时节 插秧忙

“三夏”时节,江苏省南通市通州区农民抢抓农时,全力推进夏收夏种,田间一派忙碌景象。图为通州区金沙街道万亩粮田项目区,农民在秧池里起秧。

中新社供图



经济结构不断优化 发展协调性持续增强

(上接1版)

长三角区域一体化发展进程加快。2025年,长三角地区生产总值为34.7万亿元,占全国比重为24.9%。“十四五”时期,长三角地区生产总值年均增速为5.6%,高于全国平均增速0.2个百分点。

粤港澳大湾区建设扎实推进。粤港澳三地基础设施“硬联通”不断加强,政策规则等“软联通”加速落地,人员货物往来便利化取得新进展。2025年,粤港澳大湾区经济总量突破15万亿元。

黄河流域生态保护和高质量发展取得新进展。在黄河流域生态保护和高质量发展政策指引下,区域生态环境质量明显改善,生态屏障功能稳固提升,“南北呼应、东西交融”的区域发展格局逐步形成。

四、宏观收入分配结构持续优化,经济发展成果赋能民生发展

“十四五”时期,我国持续深化收入分配制度改革,通过系统性、多层次、多维度的分配调节举措,构建起初次分配、再分配协调配套的制度体系,宏观收入分配结构持续优化,经济发展成果更多更公平惠及全体人民。

(一)住户部门收入占比稳中有升,民生改善扎实有力

我国密集出台减负稳岗、技能提升、创业扶持、民生保障等一系列政策措施,有效稳住居民收入增长基本盘,推动居民收入实现平稳较快增长。从初次分配环节看,我国住户部门初次分

配总收入从2020年的64.26万亿元增长到2024年的85.03万亿元,年均增速达7.3%,高于同期现价GDP年均增速0.5个百分点;占国民总收入的比重由2020年的62.6%提高到2024年的63.5%;住户部门劳动者报酬收入由2020年的53.84万亿元增加到2024年的72.88万亿元,年均增速为7.9%,占国民总收入的比重从2020年的52.4%提高到2024年的54.4%。从再分配环节看,“十四五”时期,我国持续加大税收、社会保障、转移支付等再分配调节力度,不断完善民生保障体系,住户部门可支配收入占国民可支配收入比重稳步提升,2024年达到7.0%,居民在共享发展成果中获得感、幸福感、安全感进一步提升。

(二)企业部门收入占比呈阶段性波动,发展质效得到提升

我国企业在有力政策支持下加快转型升级步伐,主动推动发展模式向质效提升、发展动力向技术创新转变,转型过程的阶段性“阵痛”对企业短期发展效益产生一定影响,企业部门在国民收入分配中的占比呈现阶段性波动。我国企业部门初次分配总收入占国民总收入的比重由2020年的26.4%波动下降至2024年的25.2%,可支配收入占国

民可支配收入比重也由2020年22.5%波动下降至2024年的21.9%。但从发展质效来看,我国企业发展态势总体平稳,转型升级成效已逐步显现。2024年我国企业部门初次分配总收入达33.74万亿元,较2020年增长6.67万亿元,年均增长5.7%;其中非金融企业部门年均增速达6.2%,高于企业部门整体增速,实体经济较强的发展活力,为提高劳动者报酬、国家财政增收提供了坚实支撑。

(三)政府部门收入占比保持稳定,财政政策精准发力

我国持续深化财政体制改革,优化税收制度、规范税收征管,切实加强预算管理和债务风险管控,多措并举稳定财政收入底盘,有效促进国民收入在住户、企业、政府三大部门间的合理分配和良性循环。2024年我国广义政府部门初次分配总收入达15.11万亿元,较2020年增长3.76万亿元,年均增长7.4%,较同期现价GDP年均增速高0.6个百分点。广义政府部门初次分配总收入占国民总收入比重总体保持稳定,“十四五”时期始终保持在11%左右。再分配环节,2021和2022年广义政府可支配收入占国民可支配收入比重有所提升,但随着惠民生助企业政策力度加大,2023年开始,广义政府可支配收入占比呈现下降趋势,2024年下降至16.1%。

总体来看,“十四五”时期,我国产业结构、需求结构、区域结构和收入分配结构不断优化改善,为经济社会持续

健康发展提供了坚实支撑。但也需认识到,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,新旧动能转换任务仍然艰巨。要完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,持续推动经济结构优化升级,为经济社会高质量发展提供强大动力。

注:

- [1]数据来源:农业农村部。
- [2]数据来源:公安部。
- [3]数据来源:国务院国资委。
- [4]数据来源:财政部。
- [5]数据来源:商务部。
- [6]数据来源:海关总署。
- [7]数据来源:商务部。
- [8]数据来源:国家发展改革委。
- [9]东部地区:包括北京、天津、河北、上海、江苏、浙江、福建、山东、广东和海南。
- 中部地区:包括山西、安徽、江西、河南、湖北和湖南。
- 西部地区:包括内蒙古、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏和新疆。
- 东北地区:包括辽宁、吉林、黑龙江。
- [10]长江经济带包括上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、贵州、云南。
- [11]长三角区域包括上海、江苏、浙江、安徽。
- [12]粤港澳大湾区包括香港特别行政区、澳门特别行政区和广东省广州市、深圳市、珠海市、佛山市、惠州市、东莞市、中山市、江门市和肇庆市。

我国从“向海要水”向“向海要矿”升级

新华社电 从传统的海盐提取到新兴的锂、铀等金属提取,“向海要水”的我国海水资源化利用正在打开“向海要矿”新空间。世界海洋日当天,自然资源部发布《2025年全国海水利用报告》显示,作为战略性新兴产业,我国海水淡化与综合利用产业日益壮大,工程规模化利用、核心技术突破、产业链构建、政策标准体系建设等方面取得新成效,产业发展势头强劲。

报告指出,相关科研院所、高校及企业也积极开展海水中提取锂、铀、钒等微量元素研究,在基础理论研究、关键技术攻关等方面取得突破进展。2025年,我国海水提铀实现真实海洋环境下公斤级铀产品提取。

据业内估算,海水中铀的总储量约45亿吨,是陆地铀矿的千倍以上,被称为“蓝色铀库”。从长远看,海水铀资源经济高效开发,意义重大。这标志着我国海水资源利用加快从单一“淡水供应”向“淡水+战略资源”双轮驱动拓展。

自然资源部天津海水淡化与综合利用研究所所长相文玺说,目前我国现有海水淡化工程167个,工程规模达307.7万吨/日;年海水冷却用水量达1933.6亿吨,比2020年增长86.4%。“蓝色甘泉”有力保障了沿海火电、核电、钢铁等重大产业及缺水海岛的生活用水。

他说,海水淡化供水稳定、规模灵活,是解决全球水资源危机的重要途径,“向海要水”成为各国共识。海水淡化是解渴的“水龙头”,更是战略资源“液态矿山”。天津、河北、山东等地依托大型淡化项目,大力推进浓盐综合利用。大规模海水提钾、提溴工程稳步推进,海水提锂、提铀等战略性元素提取技术接连攻关。天津启动了“中沙海水/浓盐水提铀关键技术研究”国际合作项目,多维资源高效开发产业格局正在形成。

相文玺表示,“十五五”期间,将持续加强科技创新引领,推动国产技术装备迭代升级,强化海水战略性元素提取的技术储备,为破解全球淡水与战略资源短缺问题贡献“中国方案”。