

# 迎来24项“国家红利”，综保区加速扩能提质

■ 新华社记者 邹多为

综合保税区是开放层次高、通关便捷、政策优惠的海关特殊监管区域，被誉为开放经济“皇冠上的明珠”。日前，国务院办公厅转发海关总署《关于促进综合保税区扩能提质的若干措施》，提出24项改革措施。

今年是我国综保区建设20周年。继2019年国务院印发《关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》后，国家层面再次对综保区发展作出系统性战略部署，有何考量？措施中哪些制度创新值得关注？将给企业带来哪些利好？海关总署27日举行新闻发布会对此进行解读。

对比2019年的若干意见和日前印发的若干措施两份文件，记者发现，前者着眼于“高水平开放高质量发展”，首次提出将综保区建设成为“加工制造、研发设计、物流分拨、检测维修、销售服务”五大中心，为综保区发展“立柱架梁”；后者则聚焦“扩能提质”，从提升新业态新模式发展能级、保障产业链供应链韧性和安全、促进内外贸一体化发展、提高智慧监管和协同共治效能四个方面，进一步提出一系列务实举措。

作为连接国内国际两个市场、两种资源的重要平台，截至目前，我国共有168个综保区，实现31个省区市全覆盖。2025年，全国综保区合计进出口7.2万亿元，以不到两分之一的国土面积，贡献了全国近六分之一的进出口总值，有力促进了我国开放型经济发展。

然而，随着全球贸易格局加速重塑和国内高质量发展不断推进，综保区面临政策优势弱化、促进内外贸一体化作用不够突出、国际竞争力不足等问题，亟需通过政策创新实现扩能提质。

海关总署自贸区 and 特殊区域发展司司长潘城表

示，这些改革措施立足综保区保税功能和政策集成优势，主动对接国际高标准经贸规则，并结合各地区域功能定位、企业实际需求，以及需要着力解决的突出问题研究提出。

具体来看，“提升新业态新模式发展能级”方面主要包括保税维修、保税检测、再制造、跨境电商、保税培训等“保税+”新业态发展，强化生物医药科研联动发展等7条措施，充分体现了以新业态激发增长潜能的政策导向，是极具创新性的内容。

其中，“探索实施综合保税区保税维修产品负面清单管理”这一具体举措广受关注。

据潘城介绍，目前，综保区维修产品采取正面清单管理，即四批维修产品目录所涵盖的276类商品，均可以在区内开展保税维修业务。此次从“正面清单”到“负面清单”的转变，不仅将大幅扩大保税维修业务范围，还将推动综保区从传统加工制造向高附加值产业升级。

生物医药产业事关人民健康福祉，是我国重点发展的战略性新兴产业，也是当前全球科技竞争的焦点领域。

海关总署自贸区 and 特殊区域发展司副司长张征表示，前期调研收到了综保区外生物医药企业的强烈诉求：受限于现有实验室前期投入成本高、研发制造一体化等现实情况，企业无法单独将研发环节迁入区内，迫切希望能够进一步改革创新，共享区内保税研发红利。

既然企业“进不来”，就让政策“走出去”。对此，文件提出“对符合条件的区外生物医药研发企业，试点赋予综合保税区海关注册编码”这一突破性具体举措。

当前，全球产业链供应链加速重构，保障产业链供应链韧性和安全成为我国经济发展的重要任务。

在“保障产业链供应链韧性和安全”方面，文件提出服务国家战略需求、实施重大技术装备产业链异地监管、优化重点商品管理、实施差异化合格评定等4条措施。

为进一步提升内外贸一体化发展水平，文件明确支持综合保税区和口岸联动发展、支持出口产品转内销、支持特定货物便捷出区、简化设备出区手续、扩大信息互通互认、优化跨境资金结算等7条措施，着力推动综合保税区发展模式从传统的“两头在外”向服务国内国际双循环转变。

“提高智慧监管和协同共治效能”方面的措施涉及监管模式和治理机制的深刻变革，是综保区制度型开放的核心支撑，主要包括建设智慧监管体系、完善全生命周期管理、加大守信联合激励力度、提升配套管理服务水平、建设综合服务平台等。

据了解，当前，全国各省份的下辖城市还在积极申报综保区。业内人士透露，从布局上看，全国综保区存在数量已总体较多、同质化竞争等情况。

“要促进综保区错位发展、特色发展。”潘城表示，文件提出的“完善全生命周期管理”措施，就是要从审核设立、建设验收、规划调整、发展评估等方面，指导各地统筹做好综合保税区的建设发展工作，包括科学控制增量、合理优化存量、着力提升质量，争取设立一个、办好一个。

“十五五”规划纲要提出“促进综合保税区转型升级”。潘城表示，随着24项改革措施的落地实施，综合保税区将迎来新一轮发展机遇，承担更为重要的任务使命，为“十五五”时期我国进一步扩大高水平对外开放注入强劲动力。“欢迎广大外贸企业结合自身业务特点，用足用好综合保税区政策功能，不断提升企业和产品的竞争力。”他说。

## 统计视野

# 河南总队：以机制创新赋能 促队伍成果双升

本报讯 为全面提升河南国家调查队系统经济社会信息写作水平，国家统计局河南调查总队创新推行以项目带动为核心的“片区会”组稿机制，聚焦能力培育、强化实战实训，有效破解基层调研写作短板，实现出成果、育队伍双向突破。

锚定目标提升写作能力。河南总队深刻把握新时代统计调查工作高质量发展要求，立足破解基层任务推进与能力建设不同步、写作水平不均衡等问题，主动推动工作导向从“重成果产出”向“成果能力双提升”转变。通过搭建常态化、沉浸式实战交流平台，改变以往总队统一命题、市队分散交稿、总队修改定稿的传统模式，将组稿全过程打造为深度实战培训，通过深耕报告框架设计、打磨逻辑分析链条、提炼典型实践案例，助力基层调研人员在干中学、学中练、练中进。

四步流程强化实战实训。“片区会”组稿机制紧

扣“同一项目、多队参与、深度互动、实战赋能”核心思路，构建环环相扣、步步进阶的四步运行流程，实现全员参与、全程历练、全面提升。一是同一项目，同题竞技。每次集中组稿前，各市队围绕同一个调研选题，独自开展构思、调研和撰稿，便于后续横向对比找差距、激发比学赶超内生动力；二是汇报亮剑，直面短板。组稿时，各市队逐一上台阐述撰稿思路、报告框架与调研实践，精准查摆逻辑薄弱、案例单薄、数据支撑不足等问题，明确改进方向；三是双轨点评，拓宽视野。汇报结束后，采取市队交叉互评互鉴、总队集中把脉定向相结合方式，分享高阶写作技巧与调研分析思路，推动思维碰撞、视野拓展；四是集中共撰，实战转化。最后，全员合力撰写全省调研报告，运用所学经验、融合优质素材，推动经验即时转化、成果共享，实现沉浸式实战实训。

队伍与成果同步跃升。“片区会”组稿机制推行以来成效显著。市队年轻干部在“互评互鉴、合力共撰”的实战训练中快速成长，成为能研善写、专业精湛的骨干。参训人员返岗后积极传帮带教，形成“一人受训、全队受益”的良好辐射效应，推动基层队伍整体能力稳步提升。同时，系统调研工作质效显著提升，编发的调查信息与专报等连续两年在全省政府政务信息工作中荣获优异成绩，实现了队伍淬炼、成果提质双重突破，为地方经济社会发展决策提供有力支撑。

下一步，河南总队将持续优化“片区会”组稿机制，不断优化运行模式、丰富实训内容、提升培育实效，着力打造人才培养“孵化器”与能力提升“加速器”，为推动地方经济社会高质量发展提供坚实的人才支撑和智力保障。

杨玉晶

## 局队在线

# 西藏总队 精心谋划生产价格调查工作

本报讯 近日，国家统计局西藏调查总队召开生产价格调查工作部署会，立足“十五五”开局之年工作要求，总结前期工作，研究部署下一阶段重点任务，进一步统一思想、压实责任，推动全年生产价格调查工作高质量发展。

会议指出，生产价格调查事关工业经济运行监测、市场价格走势研判，是服务宏观调控的重要基础性工作，要做到：一是抓实PPI常规调查工作，严守数据质量底线。严格按照国家统计局制度规范开展工业生产者出厂价格调查，扎实做好各环节工作，强化数据比对核查与逻辑审核，常态化开展数据质量自查，确保源头数据真实准确、完整规范。二是扎实推进房价调查试报，强化基层督导。针对房价调查试报启动的实际，重点加强对市县的指导与督促检查，紧盯数据录入、整理、审核及数据提供等关键环节，细化工作流程，夯实工作基础，为后续房价调查工作顺利开展做好充分准备。三是要深化分析研究，提升决策服务水平。围绕工业生产者价格运行态势、重点行业价格变化等内容，提前谋划专题调研，深入企业一线掌握实情，加强价格动态监测与趋势研判。坚持以写促学、以研提能，不断提升分析报告的针对性和时效性，切实为地方经济社会发展提供坚实统计支撑。

次仁欧珠

# 陕西总队 召开分析研究人才座谈会

本报讯 近日，国家统计局陕西调查总队赴榆林召开分析研究人才座谈会，指导立项课题专题开展工作。

座谈会围绕资源统筹、能力提升、作用发挥等主题开展深入交流。会议指出，要聚焦主责主业，为高质量发展提供坚实统计支撑。一是坚持以正确政绩观引领调查研究工作，深耕基层一线调研，强化研究成果应用，持续推动统计智库建设，不断提升统计服务的能力与水平。二是着力提升课题研究质效，紧扣地方发展实际，强化数据支撑与实证分析，提升研究的科学性、实用性，切实发挥统计分析的决策参谋作用。三是建强统计人才队伍，聚焦业务骨干能力提升，积极回应基层关切，为人才成长与课题攻关提供有力保障。四是深化校政合作共建，加快推进与榆林大学数统学院等高校合作落地，实现资源共享、优势互补。

同时，总队一行全程参与陕北榆林市立项课题专题推进会，听取各课题组开题汇报并进行针对性点评指导。

刘浩

## 经济蓝讯

# 五部门规范废旧动力电池回收利用

新华社电 工业和信息化部等五部门4月27日联合印发通知，开展规范废旧动力电池回收利用联合执法专项行动。专项行动将聚焦新能源汽车废旧动力电池回收利用面临的突出问题，依法依规查处一批违法行为。

工业和信息化部节能与综合利用司有关负责人介绍，近年来，我国废旧动力电池回收利用体系建设取得积极进展。但行业仍存在违规交售废旧动力电池、利用废旧动力电池生产不合格产品、不履行信息溯源责任、非法拆解污染环境、无照经营等情况，亟需进一步规范行业秩序、保障关键资源供给、化解安全环保风险。

通知明确，工业和信息化部将重点监管动力电池溯源信息上传、废旧动力电池移交环节，会同相关部门依法依规查处拒不报送或报送虚假信息、违规交售等行为；生态环境领域，聚焦污染防治、工业固体废物管理等活动，依法依规查处未批先建、违法排污以及违反工业固体废物管理规定等环境违法行为。

此外，交通运输领域，聚焦废旧动力电池运输、规范移交等活动；商务领域，依法依规查处报废机动车拆解企业违规开具《报废机动车回收证明》等行为；市场监督管理领域，加强电动自行车用锂电池产品质量监管，严厉打击将废旧动力电池用于电动自行车、电动平衡车、电动滑板车等行为。

专项行动于2026年4月启动，6月底结束。其中，4月底前，各方将广泛收集非法拆解、违规交售等问题线索；5月底前，将开展联合执法，严惩违法违规主体，督促企业落实主体责任；6月底前，将曝光一批违法违规典型案例，强化警示震慑效应。

通知提出，相关部门要联动协作，通过共享信息、联合执法等方式，提升部门协同监管水平。各地要落实严格规范涉企行政检查的要求，切实减轻企业负担，要进一步拓宽社会监督渠道，鼓励社会公众参与监督、举报违法违规线索等。

据悉，2025年，我国新能源汽车废旧动力电池综合利用量超过40万吨，同比增长32.9%，骨干企业锂、钴、镍等金属回收率处于国际先进水平。

周圆

# 报告显示“十四五”时期我国绿色低碳转型步伐加快

新华社电 国务院关于2025年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告显示，“十四五”时期我国绿色低碳转型步伐加快。

报告指出，经过努力，“十四五”规划确定的生态环境质量改善目标均顺利完成。全国地级及以上城市PM2.5平均浓度累计下降20%，空气质量优良天数比例好于规划目标1.8个百分点；地表水Ⅰ至Ⅲ类水质断面比例累计上升8个百分点；氮氧化物、挥发性有机物、化学需氧量、氨氮排放量较2020年的降幅均完成规划目标。

报告显示，“十四五”时期绿色低碳转型步伐加快。深入开展重点行业节能降碳专项行动。出台促进新能源消纳和调控的系列政策措施。有力有效管控高耗能高排放项目。深化生态环境分区管控制度改革及应用，加强固定污染源排污许可全要素、全联动、全周期管理。我国宣布应对气候变化2035年国家自主贡献目标。全国碳排放权交易市场新增纳入钢铁、水泥、铝冶炼三个行业，全国温室气体自愿减排交易市场实现稳起步、稳运行。累计培育国家绿色工厂超8000家，绿色工业园区超600个，累计发行绿色债券5.2万亿元。

报告称，今年要着力增强绿色发展动能。持续推进生态环境分区管控、环评、排污许可“全链条”改革。加强全国碳市场建设，稳妥推行免费和有偿相结合的配额分配方式，持续扩大温室气体自愿减排交易市场供给。完善碳排放统计核算体系，研究制定产品碳足迹标识认证管理办法。深化减污降碳协同创新，完善适应气候变化工作体系。

高敏

## 百合产业 富村民

近年来，湖南省怀化市中方县采取“公司+合作社+基地+农户”的管理模式发展百合产业，实行统一产业规划、种子供应、技术培训、回收贮运，种植龙牙百合5000多亩。图为中方县袁家镇上炉村百合种植基地，当地村民正抢抓大好天气在百合地里除草作业。

中新社供图



# 我国养老服务业发展迈出新步伐

新华社电 养老服务业既是涉及亿万群众福祉的民生事业，也是具有巨大发展潜力的朝阳产业。截至2025年底，全国养老机构从业人员达72.2万人，累计建成家庭养老床位49.5万张，服务超2600万人次，我国养老服务业发展迈出新步伐。

中国老年人口规模全球第一。预计到2035年左右，全国60岁及以上老年人口将突破4亿人，进入重度老龄化阶段。推动养老服务业发展提质增效、量增面扩，是更好实现老有所养的必然要求。

近年来，从两办印发《关于推进基本养老服务体系建设意见》制定“国家基本养老服务清单”，到《中共中央 国务院关于深化养老服务改革发展的意见》首次在中央层面针对养老服务工作作出体系

化制度设计，一系列顶层政策文件密集出台，为加快构建适合我国国情的养老服务体系提供了制度支撑。

截至目前，我国面向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目累计核销金额达33.93亿元，带动养老服务消费金额162.58亿元，超过138万失能老年人从中受益。放眼各地，广西发展“养老+旅居+行业”新业态，每年赴桂旅居养老半个月以上的老年人约400万人次；浙江设立省级银发经济产业园，银发经济产值近28亿元……政策驱动引领下，全民共建共治共享的养老服务体系持续健全。

与此同时，我国不断完善要素投入，指导各地科学规划养老服务设施布局，累计发布养老服务领域

国家和行业标准48项，地方标准700多项；“养老服务员”被纳入新职业，职业技能等级认定工作稳步推进；大力发展智慧养老，支持人工智能、智能产品在安全监护、康复辅助等场景的应用。

“十五五”规划纲要提出，完善城乡养老服务网络。国务院日前印发《关于推进服务业扩能提质的意见》专门就养老领域作出要求。展望未来，我国养老服务网络将织得更密，养老服务业发展正跑出“加速度”。

“下一步，我们将加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络，积极调动经营主体参与，促进养老服务消费，推动老龄事业和老龄产业协同发展。”民政部相关负责人表示。

朱高祥