

如何稳妥有序推进延包试点? 农民合法权益怎么保护?

——聚焦二轮土地到期延包整省试点全面推开

■新华社记者 胡璐 赵怡宁

近日,《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作的意见》对外发布,对第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作(以下简称延包试点)作出具体部署。这意味着农村承包地二轮到期延包整省试点将全面推开。

为何要开展延包试点?这项工作坚持什么原则?如何保障农民合法权益?记者针对社会热点采访了有关专家。

保持土地承包关系稳定并长久不变

保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长30年,是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策部署。

农业农村部政策与改革司有关负责人表示,以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,是我国农村基本经营制度,是党的农村政策的基石。党的十八大以来,我国推动承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”改革,开展全国农村承包地确权登记颁证,明确第二轮土地承包到期后再延长30年,不断巩固和完善了农村基本经营制度。

改革开放以来,我国农村土地进行了两轮承包。明确第二轮土地承包到期后再延长30年,意味着从农村改革之初的第一轮土地承包算起,土地承包关系将保持稳定长达75年,既体现长久不变的政策要求,又在时间节点上同实现第二个百年奋斗目标相契合。

为积极稳妥做好延包试点工作,2020年以来,农业农村部、中央农办会同相关部门指导各省从村组开始逐步扩大试点范围。试点中,各地精心部署、稳步推进、狠抓落实,探索出了行之有效的延包路径。在总结各地试点经验基础上,意见对二轮延包试点工作作出部署安排。

业内人士认为,土地是农民赖以生存的重要资源,处理好农民和土地的关系,始终是我国农村改革的主线。出台这一意见,是保持土地承包关系稳定并长久不变、巩固和完善农村基本经营制度的政策延续,意义重大、影响深远。

稳妥有序开展延包试点

意见强调,稳妥有序开展延包试点,包括坚持延包原则、依法依规从严掌握“小调整”、规范延包程序和妥善解决突出矛盾。

“稳妥有序开展延包试点,坚持‘大稳定、小调整’,首要的就是坚持延包原

则。”中国农业大学人文与发展学院教授肖鹏说,意见强调,以户为单位开展延包,确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定,不能推倒重来、打乱重分,不能借机违法调整或收回农户承包地。

他表示,党的农村土地政策是一以贯之的,对一轮和二轮到期延包,中央始终强调要保持稳定,不能打乱重分、推倒重来。从实践来看,农民群众普遍希望稳定土地承包关系,打乱重分、频繁调地会降低农民和经营主体对土地投资收益的预期,影响改良土壤等投入,不利于农业持续稳定发展。

对延包试点工作中的“小调整”,意见强调是指在农村集体经济组织个别农户之间进行承包地小范围适当调整,仅限于少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的村组。

妥善解决突出矛盾、加强农民土地承包权益保护

意见从依法维护无地农户的合法权益、保障农村集体经济组织成员土地承包权益等多方面,加强农民土地承包权益保护。

二轮承包以来,随着农村经济社会发展,人口、土地等发生一定变化,涉及农村承包地的矛盾问题在一些地方不同程度存在。

对此,意见明确,依法维护第二轮土地承包期放弃承包等无地农户的合法权益,妥善处置因缺地少地导致生活困难农户的合理诉求。鼓励按照相关规定通过集体收益分配、提供就业服务、公益性岗位安置等土地以外的方式解决突出矛盾。对承包地暂缓确权登记颁证等问题,结合延包试点妥善处置。

意见还强调,保障农村集体经济组织成员土地承包权益。肖鹏解释说,农村土地承包法、农村集体经济组织法等法律规定,农村土地属于农民集体所有,集体经济组织成员有权依法承包本集体的农村土地。因此,拥有集体经济组织成员身份是参与延包的基本依据。

为保护好特殊群体的合法权益,意见强调,对于出嫁、离婚、丧偶妇女和入赘婿等群体,要充分保障他们的知情权和参与权,避免“两头空”、防止“两头占”。对于进城落户农民,要依法保障好他们的合法土地承包权益。

此外,考虑到绝大多数农户更倾向于获得一块四至清晰的土地,意见要求从掌握确权确权不确地。意见明确,坚持确权到户到地,不得违背农民意愿以行政手段推动确权确权不确地,也不得简单以少数服从多数的名义强迫不愿确权的农民确权。

局队在线

甘肃总队 专项调研省内新能源车险市场

本报讯 近日,国家统计局甘肃调查总队聚焦甘肃省内新能源车险市场运行实际,在兰州、武威、张掖等新能源汽车保有量较大的市开展专项调研。

甘肃总队通过面向新能源车车主开展专项问卷调查、与主流财产保险机构召开专题座谈会的方式,摸清新能源车险市场的行业运营现状、车主消费诉求与发展痛点。从调研来看,甘肃省新能源汽车推广应用力度持续增强,城乡新能源汽车保有量稳步上升,新能源车险市场需求随之增长。各财产保险机构布局新能源车险业务,形成了相应的承保、理赔服务体系,车主的车险保障需求基本得到满足。保险机构通过细化承保流程、完善风控体系,持续提升新能源车险经营管理水平,车主也能通过多种渠道完成投保续保,车险服务的便捷性有所提升,新能源车险成为支撑本地新能源汽车产业发展的重要金融服务。

调研认为,当前甘肃省内新能源车险市场发展仍存在短板:一是保费定价差异化不足,运营车辆承保难度较大,保险机构经营顾虑较多;二是车损理赔维修过程复杂,定损理赔效率有待提升;三是个性化保障产品供给偏少,难以满足车主多样化的保障需求。针对这些问题,国家统计局甘肃调查总队结合调研实际,形成了切实可行的对策建议,高标准完成专题调研分析报告,为破解行业发展堵点难点、优化车险市场监管服务、保障车主合法权益提供针对性解决方案。

此次调研为甘肃精准发力破解新能源车险行业发展难题、推动新能源汽车产业提质增效提供了详实的统计数据支撑和重要的决策参考。

李东臻

湖南总队 调研免费学前教育政策落实情况

本报讯 为了解湖南免费学前教育政策落实进展及人民群众的意见建议,近日,国家统计局湖南调查总队聚焦科学谋划、精准深入、分析研判,高效完成湖南省免费学前教育情况调研。

调研开展前,湖南总队认真组织学习国务院办公厅出台《关于逐步推行免费学前教育的意见》的相关背景和内容,科学制定调研方案,明确时间节点,细化责任分工,做好调查前期准备。同时,强化组织市县实地走访调研针对性。参与调研的31个市县实地走访当地教育部门和部分学前教育机构,精心挑选有代表性的幼儿园家长进行深入访谈,为客观准确反映湖南省免费学前教育工作开展现状及困难获取丰富翔实的一手资料。

调研结束后,湖南总队全面审核基层上报的调研信息并梳理问题、归类整理,对相关数据与案例作出系统分析和整合,结合政策执行中实际存在的问题和情况,深入剖析研判,并提出具有针对性和可操作性的建议,为推动湖南免费学前教育落实落地提供科学参考。

马鑫

经济蓝讯

三部门部署 进一步规范新能源汽车产业竞争秩序

新华社电 近日获悉,工业和信息化部等三部门部署进一步规范新能源汽车产业竞争秩序,提出巩固深化规范产业竞争秩序工作成效,加强价格监测和成本调查,研究规范汽车金融政策,常态化、长效化深入整治行业网络乱象,督促企业严格落实60天账期承诺。

工业和信息化部、国家发展改革委、市场监管总局日前联合召开新能源汽车行业企业座谈会,要求加强部门协同,强化创新驱动,持续推动产业高质量发展。

会议要求,实施新一轮重点产业链高质量发展行动,加快补齐汽车芯片、基础软件等短板,推动扩大应用规模,迭代提升质量性能;加快自动驾驶技术攻关突破,优化准入试点流程,加快相关标准制定,为规模量产创造有利条件。

会议还部署了扩大汽车消费、优化行业管理等重点工作。提出深入实施提振消费专项行动,扎实推进汽车以旧换新,推动新能源重卡规模化应用,编制发布促进汽车改装市场健康发展的政策性文件,充分激发市场消费潜力;提升金融信贷服务水平,加强国际物流运输保障,支持汽车出口贸易和海外发展。

完善制度体系,加快推进《机动车生产准入管理条例》立法进程,建立健全开放、科学、高效的汽车行业治理制度体系;加强风险隐患排查,严把产品准入关,强化生产一致性监督检查,守牢产品质量安全底线。

七部门联合印发意见 加快推动小水电绿色转型高质量发展

新华社电 从水利部了解到,为深入贯彻党中央、国务院关于水利和能源发展的决策部署,水利部等七部门近日联合印发《关于加快推动小水电绿色转型高质量发展的指导意见》。

水利部相关负责人介绍,意见部署了当前和今后一个时期小水电绿色转型高质量发展工作,明确提出到2035年基本实现电站智能化、集约化、标准化,形成与经济社会发展全面绿色转型相适应的小水电高质量发展格局。意见聚焦严格控制开发小水电、实施小水电改造提升、完善生态保护与修复措施、提升小水电安全生产能力、发挥小水电助力乡村振兴与调节保障作用、完善保障措施等方面作出规定,提出明确要求。

据悉,下一步,水利部将会同有关部门抓好意见贯彻落实,指导地方细化落实各项任务,及时研究解决意见实施中的问题,确保小水电绿色转型高质量发展取得实效,为经济社会发展全面绿色转型提供有力支撑。

高效设施农业 助农增收

近年来,贵州省黔东南苗族侗族自治州榕江县积极引导农民发展高附加值设施农业的瓜果、蔬菜、苗木等产业,推动设施农业向规模化、标准化、智能化转型升级,全面推动乡村产业发展,拓宽农民增收渠道,有效助力乡村振兴。图为农民在榕江县忠城镇忠城村智能大棚内采摘西红柿。

中新社供图



2025年上海新设外资企业超过6300家

新华社电 从上海市商务委获悉,截至2025年2月底,上海跨国公司地区总部和外资研发中心分别达到1084家和647家;2025年,上海新设外资企业超过6300家,同比增长6.8%。

在18日举行的第42批跨国公司地区总部和研发中心颁证仪式上,上海为30家跨国公司地区总部、15家外资研发中心颁发证书。

费尼亚集团此次获颁亚太区总部

证书。费尼亚集团全球副总裁杨宏勇说,公司计划持续加大在华投资,目前已立项执行的投资项目总额超过亿元人民币,主要涉及汽油直喷系统和甲醇乙醇等替代燃料。

“中国不仅是艾伯维全球最重要的市场之一,更是我们创新战略的核心引擎。”艾伯维中国区制药总经理董莉君说,此次总部能级跃迁,意味着将承载更全面的战略规划、投

资决策、资金管理、研发协调及区域服务职能,“未来更多关键决策将在上海做出,对上海市场的反应速度和对本土需求的洞察将更加敏捷和深入”。

“总投资3亿元人民币的利洁时全球科创研发中心即将投入运营,这是利洁时在亚洲规模最大的研发中心投资项目,有助于更好实现为中国消费者设计的愿景。”利洁时大中华区集团事务

及可持续发展负责人陈骏说,中国是利洁时全球最大的市场之一,未来将持续深化在华业务布局。

下一步,上海将持续打造制度型开放高地,持续优化国际一流营商环境,支持外资扩大在沪投资,提升跨国公司地区总部和外资研发中心能级,拓展研发创新、财务管理、供应链管理等功能,进一步立足上海、布局全球,实现更好更大发展。

智能春潮蓬勃涌动

——从中国天津工博会透视制造业发展新动能

■新华社记者 毛振华

记者从正在天津举办的第22届中国(天津)国际装备制造业博览会上了解到,当前,制造业加快智能转型已成为大势所趋,在这一过程中,大模型、算力等新技术发挥的价值愈发凸显。

本届天津工博会由中国机械工业联合会与天津振威国际会展集团股份有限公司联合主办,以“工业数智转型赋能绿色发展”为主题,展览面积8万平方米,汇聚近800家海内外知名企业参展,预计吸引超过10万人次专业观众到场参观洽谈。

走进国家会展中心(天津)的场馆内,数字化“浪潮”扑面而来,从具身智能机器人到高端五轴数控机床,从工业数字底座到精密电子元器件,传统制造

业积极拥抱人工智能,诠释出数智时代制造方式的变革与产业升级的趋势。

江恒华创精密携三坐标测量机亮相展会。据展会现场负责人狄龙介绍,现场展示了整机及控制器、测座、测头等关键零部件,可广泛应用于机械、电子、仪表等行业。在人工智能赋能下,机器的测量精度与温度控制更为精准,成为助力机械制造的源头活水。

智能装备助力建筑行业加速转型。中铁十八局使用超声波摊铺机,搭载先进的超声波感应与智能显示装置,融合智能传感与自动控制技术,显著提升了铺装的精度与振捣均匀性,不但节省人工、材料及轨道安装成本,而且大幅加快施工进度,为高速公路桥面铺装提供了高效智能的解决方案。

天津工博会连续举办多年,过去,机

械设备始终是展会“主角”,今年展会现场首次单独设立算力展区,直面智能制造对算力的迫切需求,成为展会的一大亮点。

“我们收到了很多制造企业的咨询。”九章云极现场负责人练欢圆指着展板向记者介绍,在公司算力的支持下,包括制造业在内的众多行业企业开展海量历史数据建模、大规模仿真训练和模型优化,实现高精度智能分析,指导生产制造。

他认为,算力正日益成为制造业的基础设施。乘着市场的东风,九章云极也在积极向国外拓展,服务海外企业的数字化转型。

算力激发出数据要素的创新活力,对经济发展效能产生了倍增作用。今年政府工作报告提出,实施超大规模算网集群、算电协同等新基建工程,加强全国一体化算力监测调度,支持公共云发展。

人工智能将人们从繁杂的基础性工作中解脱出来,极大提高了工作效率。“我们发布的紫鸾工业图纸识别大模型和应用智能体,针对的正是先进制造企业图纸处理痛点,服务于企业的智能转型。”参展商紫光云技术有限公司总裁王燕平说。此外,紫光云还发布了紫鸾芯片设计大模型及AI辅助智能体,这款大模型针对高端芯片设计面临的高成本压力、项目管理复杂等痛点,将为行业提供更为便捷的智能工具。

“以前展会上最多的展品是传统机械设备。这几年,智能机械臂、具身智能机器人占比越来越高,今年又增加了算力板块。从展会之变,也折射出传统制造行业的智能化变迁与升级。”天津振威国际会展集团股份有限公司董事总裁邓小辉说。