



看数据 强信心

质量优先 向新而行

——解读政府工作报告五大看点

■ 沈建光

作为“十五五”开局之年的施政纲领,今年政府工作报告传递出清晰的政策信号:更加注重经济增长的质量而非速度,更加依靠科技创新和消费驱动,而非传统的投资和出口拉动。发展新质生产力和加快高水平科技自立自强,成为贯穿全年乃至整个“十五五”时期的核心主线。在国内外形势复杂严峻的背景下,这份报告既体现了务实理性的目标设定,也展现了通过改革创新激发内生动力力的坚定决心。

经济增长目标更加务实

2026年经济增长目标设定为“4.5%—5%”,在实际工作中努力争取更好结果,延续了去年底中央经济工作会议的思路(更加注重释放经济潜力和提升政策效能,而非进一步加大刺激力度),同时也会努力实现更高经济增速。

这一安排主要基于两方面考量:一是与2035年远景目标(到2035年人均国内生产总值比2020年翻一番,达到中等发达国家水平)总体衔接,据官方测算,2026—2035年经济增速需保持在4.17%之上;二是考虑到外部环境不确定性以及国内供需需弱格局延续,今年经济运行不确定难预料因素依然很多,国际主要机构对今年中国经济增速的预期在4.5%—4.8%左右,上述目标设定更加务实。

在笔者看来,设定更具弹性的区间目标为政策制定提供了更大的灵活性——既为调结构、防风险、促改革留出必要空间,也可根据国内外形势变化相机抉择,避免因过度追求增速而积累新的结构性矛盾。

财政政策维持较大力度

2026年财政政策保持积极取向,赤字率拟按4%安排,赤字规模5.89万亿元,比上年增长2300亿元(一般公共预算支出将首次达到30万亿元,比上年增长约1.27万亿元);拟发行超长期特别国债1.3万亿元支持“两重”“两新”等,拟发行特别国债3000亿元用于补充国有大行资本;安排地方政府专项债券4.4万亿元,重点支持项目建设,置换隐性债务,消化政府拖欠账款。此外,作为“准财政”工具的新型政策性金融工具发行规模升至8000亿元(较去年增加3000亿元),有助于带动更多社会资本参与投资,是宏观政策的一大亮点。总体来看,财政政策维持较大支出强度,继续发挥稳增长的关键作用。

同时,今年财政政策更加关注资金效益和

可持续性。报告指出,持续用力优化支出结构,更加注重支持提振消费、投资于民、保障民生等,提高财政资金使用效益;同时,中央财政增加对地方财力性转移支付规模,开展整合统筹使用转移支付资金试点,增强地方自主财力和统筹能力。

货币政策关注物价回升

报告延续中央经济工作会议表述,将“物价合理回升”与“经济稳定增长”并列作为货币政策的重要考量。去年四季度以来,CPI同比出现积极变化,但主要受黄金价格上涨等外生因素驱动,而非内需改善的拉动。今年CPI走势面临外部输入性通胀风险(国际金价、油价、有色价格等),但产出缺口、工资增长、货币环境等中长期因素仍对物价回升构成制约,预计2026年CPI中枢将温和上行。

在此背景下,今年居民消费价格(CPI)涨幅目标继续设定在2%左右。如果能进一步加强CPI目标的约束力,有助于央行更好依据物价走势进行政策调节,进而推动价格总水平由负转正、CPI合理温和回升。

促消费聚焦“增收惠民”

报告将“着力建设强大国内市场”置于年度任务首位,其中对消费的重视程度不减。重点部署包括:制定实施城乡居民增收计划,在促进低收入群体增收、增加居民财产性收入、完善薪酬和社保制度等方面推出一批务实举措;安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新;设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金;城乡居民基础养老金月最低标准再提高20元;清理消费领域不合理限制措施(如汽车改装和游艇行业),释放服务消费潜力等。

笔者认为,提振消费根本上仍依赖于就业、收入和信心的改善。2025年,居民工资性收入增速继续放缓,居民消费倾向仍待回升。报告也清醒认识到“群众就业和增收难度加大”的挑战。未来,需要将促消费与惠民生更紧密地结合,通过完善社会保障、减轻后顾之忧,真正释放居民消费潜力,使内需成为经济增长的主动力。

科技创新引领新质生产力

报告将“加紧培育壮大新动能”和“加快高水平科技自立自强”作为年度任务的第二、三位,具体措施较2025年中央经济工作会议通稿明显细化,篇幅内容超过上年政府工作报告,

特别是将数字经济核心产业增加值占比纳入“十五五”战略任务指标,充分体现政府对发展新质生产力和高水平科技自立自强的高度重视。

随着外部环境深刻演变,当前关键核心技术自主可控已成为产业安全的必要条件,单纯依靠技术引进和模仿创新的发展模式难以为继。“十五五”期间,中国科技创新面临的关键任务是从技术追赶向原始创新跃迁,实现从“跟跑”到“并跑”乃至部分领域“领跑”的角色转换。

一方面,加强原始创新和关键核心技术攻关,筑牢自主根基。报告提出,发挥新型举国体制优势,全链条推进关键核心技术攻关,强化战略前沿领域布局,产出更多原创性成果。继续提高基础研究投入比重,加强国家实验室和重大科技基础设施统筹部署,深化科技评价体制改革。过去十年,中国在人工智能应用场景和商业模式创新方面取得显著进展,但在底层架构和核心元器件方面仍存在短板。2025年,国产大模型引领全球开源生态,研发投入强度达2.8%,芯片自主研发取得新突破,显示中国已具备从应用创新向底层技术延伸的能力。未来的政策重点将转向构建自主可控的技术生态体系,通过全链条布局实现从数据、算法到算力、芯片的系统性突破。

另一方面,推动科技创新和产业创新深度融合,加速成果转化。报告强调,建设三大国际科技创新中心,强化企业创新主体地位,支持科技领军企业牵头组建创新联合体。加强中试验证平台建设,对关键核心技术领域科技型中小企业实施上市融资“绿色通道”。2025年数字经济核心产业占比升至10.5%以上,高技术制造业增加值增长9.4%,工业机器人产量增长28%,正是创新与产业深度融合的体现。当科技创新真正转化为产业竞争力,新质生产力才能持续释放增长潜能,为经济高质量发展提供持久动力。

2026年是“十五五”规划的开局之年,也是中国经济在转型中寻求突破的关键一年。此次政府工作报告提出了更务实的增长目标、更精准的宏观政策、更坚定的科技创新、更温暖的民生保障,勾勒出新的发展图景。在这幅图景中,发展新质生产力成为贯穿全局的核心战略——从底层技术的自主可控,到产业体系的深度融合,再到消费模式的迭代升级,新质生产力正在为中国经济开辟一条高质量、可持续发展道路。

(作者系中国统计学会副会长)

锐评

重实干、做实事、求实效

■ 孙少龙

实干,是中国共产党人的鲜明特质,是成就事业的必由之路,是破解难题的根本途径。

1991年夏天,时任福州市委书记的习近平来到福建师范大学,为1400多名师生作形势报告。

结合自己的成长经历,习近平同志谆谆告诫同学们:“社会最需要、最欢迎有实干精神、能解决实际问题的干部,而最不喜欢夸夸其谈、眼高手低的‘客里空’”。

大道至简,实干为要。

每一项事业,不论大小,都是靠脚踏实地、一点一滴干出来的。对于党员领导干部来说,“以实干出政绩”,不仅是作风上的刚性要求,更是破解发展难题、回应群众期待的必答题。

习近平总书记深刻指出,形式主义实质是主观主义、功利主义,根源是政绩观错位、责任心缺失,用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实,用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾和问题。总书记多次强调,要重实干、做实事、求实效,着力克服形式主义、官僚主义,让广大党员干部尤其是基层干部把更多精力集中到推动发展、服务群众上。

今年1月,中央层面通报整治形式主义为基层减负典型问题,暴露出一些地方和部门政绩观仍然存在偏差。比如,有的地方花费高额费用“改分数”,实现某“百强县”榜单中上榜进阶;有的地方设置不合理考核指标,基层为完成任务弄虚作假;有的地方频繁排名通报,层层加码下达指标,基层在上级压力下进行统计数据造假。

一个干部是不是真实干,态度是一个重要的观察角度。

真抓实干,要不图虚名、不务虚功,出实策、鼓实劲、办实事;要脚踏实地、着眼长远,杜绝乱作为、不善于为;要坚持问题导向、实效导向,防止急功近利、任性而为。

实干不是蛮干,更不是盲目地干,既要有做好工作的热情和干劲,也要有系统思维和科学方法。

习近平总书记强调,各级党政干部要把调查研究、求真务实作为基本功,不能脱离实际,想当然、拍脑袋;要强化系统观念,统筹处理好两难甚至多难问题,不能“按下葫芦起了瓢”。

坐在办公室里都是问题,走进基层都是办法。只有坚持一切从实际出发,深入调查研究,加强科学论证,自觉用新时代党的创新理论观察新形势、研究新情况、解决新问题,才能使各项工作朝着正确方向、按照客观规律推进。

《之江新语》中有一篇文章《不兴伪事兴务实》谈到:求真务实,真抓实干,才能真正干出有益于党和人民事业发展的实事,真正建立起经得起历史检验的实绩。

不久前闭幕的十四届全国人大四次会议批准了“十五五”规划纲要。新的目标、新的任务,呼唤新的实干与担当。

基本实现社会主义现代化要靠实干,实现中华民族伟大复兴要靠实干。“当好中国式现代化建设的坚定行动派、实干家”,我们才能把美好蓝图一步步变为现实,创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

北京市持续提升四农普综合试点成效

本报讯 第四次全国农业普查综合试点启动以来,北京市严格按照国务院农普办统一部署,有条不紊统筹推进综合试点各项工作,全力为正式普查探路先行,积累经验。

一是通过全域试点与方案研究同步推进,试点工作整体效能得到提高。除在通州区于家务回族乡开展国家综合试点外,还主动将试点范围拓展至未参加过试点的其余10个涉农区,每个区选取1个乡镇及1个下辖行政村开展自主综合试点,实现全市涉农区试点全覆盖。同时,立足北京农业发展实际,聚焦农业中关村建设、种业之都建设、乡村休闲旅游发展等领域同步开展专题研究,为科学制定符合北京特色的农业普查方案奠定基础。

二是各试点区创新举措各具特色、务实管用,有效提升试点工作实效性。通州区借助AI技术制作普法智能播报和农普AI主播讲解视频开展立体化宣传,立足普查对象填报需求,编制填报要点“明白纸”,并分类组织开展精准实操培训;丰台区梳理各阶段时间节点、普查对象和小程序操作规范,编制“一页纸流程图”,提炼易记关键词形成顺口溜,方便“两员”快速掌握要点;房山区结合辖区内拆迁村较多特点,全面收集并汇总各乡镇拆迁村情况,有针对性完善拆迁村建

筑物标绘及户表清查登记工作指南。

三是通过合理设置培训时点和优化培训方式,全面提升基层普查队伍专业能力。结合试点工作整体进度,围绕普查前期准备和普查登记两个环节,分阶段、分重点开展精准化培训,切实使培训更贴合工作节奏、符合实操需求。培训采取“自上而下专业讲解+自下而上经验分享”的模式,一方面由市级统计人员系统讲解试点方案、指标口径、操作规范等,另一方面邀请优秀普查指导员和区级业务骨干分享一线实操经验,加强深度交流研讨,为高质量开展综合试点工作保驾护航。

四是建立全过程质量管控机制,以一系列务实举措确保试点工作高效推进。建立市、区、镇、村四级联系机制,明确各组问题对接人及责任范围,提高工作对接效率;深入一线调研指导,围绕普查重点难点问题,与基层普查人员探讨交流,引导各区紧抓试点契机,主动发现问题、提炼经验、研究对策;定期召开工作推进会,听取各区阶段性进展汇报,集中解答共性问题,明确下一阶段工作重点,确保全市试点工作步调一致。同时,健全问题收集与答疑闭环机制,通过共享文档跟踪各区工作进度,建立工作日志共享模板,全面归集村、乡、区三级试点中的问题难点与经验建议,市、区、镇三级问题及时响应解答。

陈海云

数读

1.1 万公里

京津冀铁路高速总里程“双破”1.1万公里

本报讯 从北京市交通委获悉,截至2026年3月,京津冀三地铁路、高速公路总里程均突破1.1万公里,较2014年增长四成左右。随着京哈高铁、京唐城际、津兴城际等一批重大项目建成通车,三地主要城市间迈入1.5至2小时快速通达圈。

0.7%

前两月全国一般公共预算收入同比增长0.7%

本报讯 财政部近日发布数据显示,今年前2个月,全国一般公共预算收入44154亿元,同比增长0.7%。分中央和地方看,中央一般公共预算收入19167亿元,同比下降1.7%;地方一般公共预算本级收入24987亿元,同比增长2.6%。



博鳌亚洲论坛2026年年会即将举行

主题为“塑造共同未来:新形势、新机遇、新合作”的博鳌亚洲论坛2026年年会将于3月24日至27日在海南博鳌举行。今年恰逢论坛成立25周年,也是海南自贸港封关运作后的首个完整年度,各项筹备工作正紧锣密鼓推进。图为海南博鳌亚洲论坛会址场景。 中新社供图