

## 两会时间

## “智慧新农普”摸底新时代“三农”

——访全国政协委员、河北省统计局一级巡视员王素君

■ 本报记者 郭婷婷

飞雪迎春,草木萌发。2026年全国两会如期而至。在这场春天的盛会上,“三农”问题再次成为代表委员们热议的焦点。连日来,围绕“十五五”开局之年的农业强国建设——如何精准保障粮食安全、如何量化农业新质生产力、如何评估和美乡村建设成效……一系列议题引发深度讨论。这些热点话题,最终都指向同一个关键前提——必须摸清新时代我国最真实、最全面的“三农”家底。而这,正是将于今年开展的第四次全国农业普查(以下简称“四农普”)所肩负的历史使命。四农普将如何利用新技术回答老问题、发现新情况?两会期间,全国政协委员、河北省统计局一级巡视员王素君接受了本报记者专访。

记者:能否简单介绍当前开展四农普的重要意义?本次普查有哪些特殊之处?

王素君:全国农业普查每10年进行一次,尾数逢6的年份为普查年份。从1996年首次开展以来,我国已经开展了3次全国农业普查,今年将开展第四次全国农业普查。

第四次全国农业普查,是在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程上,开展的一项重大国情国力调查,也是党中央、国务院赋予统计工作的重要职责。通过开展第四次全国农业普查,将全面摸清新时代我国“三农”家底,客观反映农业发展新情况、乡村建设新面貌、农民生活新变化、农村改革新成效,对于科学制定“三农”政策,推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化、建设农业强国具有重要意义。

近年来,我国“三农”工作发生了重大而深刻的变化,这对普查工作提出了更高要求。与以往相比,本次普查的内容、方法、手段等都更具创新性,如新增对多元化食物供给、农业新质生产力、宜居宜业和美乡村建设等新情况的调

查;采取全面普查与抽样调查相结合、长表与短表相结合的方式;利用卫星遥感、无人机和人工智能等现代信息技术,更加注重普查手段的数字赋能;打造农业普查数据“一张图”等。

记者:您提到此次普查更加注重普查手段的数字赋能,能否进一步展开说明?

王素君:第四次全国农业普查将创新调查方式,全面加强卫星遥感、无人机和人工智能等现代信息技术的应用,这对于高质量做好全国农业普查工作、推动农业农村统计现代化改革具有重要意义。

值得一提的是,第四次全国农业普查将遥感技术作为核心创新手段,将以国产高分辨率卫星遥感影像为主,针对主要粮食作物、大宗经济作物、种植业设施、畜禽养殖设施开展遥感测量,特别是加大人工智能技术的应用,实现以往以人工测量、半人工测量为主,到以遥感影像智能识别为主的转变。

这意味着,高精度的遥感测量结果将直接用于核定主要粮食作物和大宗经济作物的播种面积。本次普查中,遥感测量的定位将实现从“辅助评估”到“核定数据”的历史性跨越,这无疑有助于筑牢数据质量防线、提升普查工作质效。

记者:您重点提及了遥感技术。针对此次普查中遥感技术的应用,统计系统做出了哪些部署和安排?河北又是如何贯彻落实的?

王素君:国家统计局将遥感工作置于四农普全局中高点谋划,系统推进,组织了高质量的普查试点,制定了高质量的普查方案。

2025年6—9月,国务院第四次全国农业普查领导小组办公室(以下简称“国务院农普办”)在黑龙、江苏等8个国家试点省和13个自主试点地区开展了大规模多层次试点,通过试点验证遥感测量的调查内容、调查方法、技术要求以及工作组织实施的科学性和可行性。9月底,

又组织召开了第四次全国农业普查遥感测量方案专家咨询会,对影像收集与制作、技术路线、质量控制等核心环节提出优化意见建议。11月份,印发了《第四次全国农业普查遥感测量方案》,内容涵盖遥感测量的总体目标、方法流程、实施细则、职责分工等,作为第四次全国农业普查遥感测量工作的技术指导文件,为各地做好遥感测量工作明确了技术路线与组织模式,提供了制度依据。

作为农业大省,河北肩负着保障国家粮食安全和重要农产品供给的使命。高质量完成第四次全国农业普查,对全面摸清全省农业农村发展底数,精准把握新阶段“三农”发展新特征、新趋势,推动河北由农业大省向农业强省转变意义重大。

我们高度重视第四次全国农业普查遥感测量工作,严格落实国务院农普办部署要求,统筹推进各项工作落地见效。2025年我们精心谋划并组织开展了遥感测量试点工作,遵循“先学习、后实践”工作思路,系统钻研第四次全国农业普查遥感测量总体思路、技术路线、业务流程和组织模式,在实践中积累了丰富经验,筑牢了粮食与主食物供给的遥感统计监测体系根基,全省试点工作取得扎实成效。

今年,第四次全国农业普查遥感测量工作已进入全面实施的关键阶段。河北将依托“空天地”一体化现代技术手段,统筹推进核心业务实施、基础保障支撑、实地调查三大重点工作,以更高标准、更严要求,确保普查数据的精准高效。尤其是在核心业务实施上,我们将通过卫星遥感全域监测建立本底数据库,依托无人机样方核查对复杂区域或重点样方地块开展高精度数据核查与补充,通过地面样方实地确保采集数据不重不漏。以此为基础,为高质量推进第四次全国农业普查遥感测量工作贡献河北的实践智慧。

## “中国之治”优势彰显! 国家发展规划将有基本法律

■ 新华社记者 魏玉坤 戴锦镛

大国发展,规划先行。与经济社会发展息息相关的国家发展规划立法,迎来最新进展。3月5日,国家发展规划法草案提请十四届全国人大四次会议审议。

作为规范国家发展规划制定、保障国家发展规划实施的基本法律,国家发展规划法将长期以来制定和实施国家发展规划的制度安排以法律形式进行固定,更好发挥“中国之治”优势。

针对国家发展规划,为何要制定一部法律?从“一五”计划奠基工业体系,到“十四五”规划开启高质量发展新征程,我国已连续编制和实施14个五年规划(计划),创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。如今,“十五五”规划拉开大幕。

习近平总书记强调,科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政一条重要经验,也是中国特色社会主义一个重要政治优势。

五年规划如同一把标尺,丈量着奋进中国的铿锵步伐。对国家发展规划立法,为在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划提供有力制度保障。

全国人大常委会法工委有关负责人表示,

制定国家发展规划法,有利于加强党中央对国家发展规划工作的集中统一领导,更好发挥我们党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,把中国特色社会主义制度优势更好转化为发展优势。

国家发展规划,关乎大国发展前途命运,也关乎14亿多人民幸福生活;既是“国事”,也是“家事”。

“草案明确编制国家发展规划应当坚持顶层设计和自下而上相结合,有助于更好凝聚人民群众对美好生活向往的‘最大公约数’,进一步体现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。”全国政协委员、清华大学法学院教授聂鑫说。

诵读国家发展规划法草案,6章内容丰富、系统全面,包括总则、国家发展规划的编制、国家发展规划的审查和批准、国家发展规划的实施、国家发展规划实施的监督和附则。

草案明确国家发展规划是指中华人民共和国国民经济和社会发展规划纲要,包括根据实际需要提出的远景目标。

谋好长远,才能干好当下。

草案总结长期实践中形成的成熟做法,明确国家发展规划根据党中央建议和决策部署,由国务院组织编制;具体编制工作由国务院国

家发展规划主管部门会同国家有关部门承担。

根据宪法规定和实践做法,草案明确国家发展规划草案报党中央、国务院审议后,由国务院按照法律规定程序提请全国人民代表大会审查和批准。

行稳致远的发展蓝图,贵在落地落细落实。为了保证国家发展规划顺利实施,草案明确国家发展规划由国务院组织实施,国务院国家发展规划主管部门会同国家有关部门拟订国家发展规划实施意见,各地区、各部门明确具体工作推进和措施。

根据有关法律制度和多年来的实践做法,草案明确全国人大常委会对国家发展规划实施情况进行监督,全国人大常委会和有关专门委员会承担监督具体工作。

3月5日,“十五五”规划纲要草案提请十四届全国人大四次会议审查,党的主张将通过法定程序转化为国家意志,成为团结带领亿万人民全面建设社会主义现代化国家新的一步上的行动纲领。

用坚实的法治保障,护航国家发展规划编制实施,一棒接着一棒跑,一茬接着一茬干,一张蓝图绘到底,我们必将开创中国式现代化新局面。(新华社北京3月6日电)

## “练好内功、做强自身”

(上接1版)

走过“极不寻常、极不平凡”的5年,“十四五”圆满收官,中国式现代化迈出新的坚实步伐。

新征程、新形势、新任务、新挑战。

完成“十五五”经济社会发展目标任务,需要应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾,习近平总书记对经济大省寄予厚望:“江苏等经济大省处在改革开放前沿,要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验。”

有哪些新情况?

今年的政府工作报告提出2026年发展主要预期目标:经济增长4.5%—5%,在实际工作中努力争取更好结果。

总书记指出:“不能只看国内生产总值增长,现在增长的是硬实力,追求的是发展新质生产力。经过不断转型升级、提质换代,一步一步往上走。”

对江苏而言,全社会研发投入强度已经达到创新型国家和地区的中等水平,总书记勉励:“江

苏这方面基础较好,要努力走在前列。”

面临哪些新形势?

外部环境变化影响加深,地缘政治风险持续上升,世界经济动能疲弱,多边主义、自由贸易受到严重冲击……

“经济大省发展底盘稳、抵御外部冲击能力强,才能支撑全国经济大盘稳定。江苏要在增强经济韧性上持续用力。”“要坚持把工作重心放在练好内功、做强自身上。”

“十五五”规划建议中,“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”摆在12项战略任务之首,“是经过深思熟虑的”。

习近平总书记语气坚定:“中国这么大,我们必须搞实体经济,一个方面一个领域都不能少。和粮食一样,中国碗里必须装着中国粮,必须自力更生。”

要解决哪些新问题?

比如,在新一轮科技革命和产业变革影响下,传统行业用工需求萎缩,结构性就业矛盾凸显的

问题;比如,传统产业和新兴产业领域收入差距呈逐步拉大之势,对缩小收入差距提出新挑战;比如,随着人口老龄化和少子化程度加深,养老等基本公共服务和社会保障水平急需进一步提升……

习近平总书记一一深入分析,指出:“这些问题,都是我们国家在现阶段推进中国式现代化过程中,普遍遇到的问题。江苏要积极主动解答这些课题,为解决好全国面上的民生问题贡献智慧和力量。”

开局起步,树立和践行正确政绩观,事关党的形象,事关发展全局。

当前,全党正在开展树立和践行正确政绩观学习教育,总书记叮嘱:“管党治党越有效,经济社会发展的保障就越有力”“落实‘立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干’总要求,引导广大党员领导干部踏踏实实干事创业,努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩”。

一年之计,先计于始。千里之途,始于足下。(新华社北京3月6日电)

## “十五五”规划纲要草案的新指标、新看点

■ 新华社“新华视点”记者  
张千千 温竞华 黄江林

3月5日,备受关注的“十五五”规划纲要草案亮相。这份超7万字的“任务书”为今后五年经济社会发展谋篇布局。

从战略视野的“高度”,到产业科技的“速度”,再到百姓日子的“温度”,纲要草案中蕴含哪些新指标、新看点?“新华视点”记者采访了部分代表委员。

## 七大主要目标之首:高质量发展取得显著成效

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,是夯实基础、全面发力的关键时期。

18篇、62章,作为指导今后五年国民经济和社会发展的纲领性文件,纲要草案将“高质量发展取得显著成效”放在“十五五”时期七大主要目标之首。全文37处提及“高质量发展”,涉及制造业重点产业链、人口、房地产等多个重点领域。

“十五五”时期,以高质量发展的确定性应对各种不确定性,我们将续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。”全国人大代表、天津大学管理与经济学部教授张水波说。

## 8个约束性指标:发展“硬任务”

指标设置是衡量政策目标与导向的“标尺”。“十五五”时期经济社会发展20项主要指标中,含约束性指标8个,其中包括5个绿色低碳指标,及“劳动年龄人口平均受教育年限”“粮食综合生产能力”“能源消耗降低”指标。

值得关注的是,“十五五”规划纲要草案将“十四五”规划纲要中“地级及以上城市空气质量优良天数比率”指标进行调整,采用对公众健康影响明显、更直观反映空气质量状况的“地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)浓度”指标。同时,将“单位GDP(国内生产总值)能源消耗降低”指标调整为“非化石能源占能源消费总量比重”,体现能源低碳转型的鲜明导向。

“约束性指标是政府必须确保实现的‘硬任务’。”全国人大代表、黑龙江省委副书记董文琴表示,这些指标的设置与因时因势调整,彰显了党和国家对绿色低碳发展和粮食安全保供等方面的坚定决心,是全局性谋划、战略性布局的体现。

## 12个预期性指标:明晰“路线图”

中国式现代化,民生为大。人均预期寿命从79.25岁提高到80岁;将“十四五”规划纲要中的“基本养老保险参保率”指标调整为“养老机构护理型床位占比”指标,预期占比从68%提升到73%;将“每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数”指标调整为“3岁以下婴幼儿入托率提高”指标,预期提高6个百分点;将“每千人口拥有执业(助理)医师数”指标细化为每千人口拥有执业医师数和注册护士数,分别预期达到3.7人、5.1人……“十五五”规划纲要草案12项预期性指标中,多项民生领域指标备受

关注。

“这些指标设置聚焦百姓关切,紧抓民生痛点,推动优化医疗服务、养老托幼供给,指标的不断优化将让百姓生活更美好、更健康、更有质量。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧表示。

## 新增5个“强国”:锚定重点领域

农业强国、金融强国、航天强国、能源强国、旅游强国……纲要草案在原有科技强国、文化强国等“强国”建设的基础上,新增5个“强国”建设目标,总数达16个。

“强国必先强农,农强方能国强。过去讲农业,更多强调保供、保吃;现在提‘强国’,意味着要从数量导向转向质量导向,不仅要产得出、产得优,更要产业链强、竞争力强,牢牢掌握粮食安全主动权。”全国人大代表、广东海洋大学副校长宁凌说。

金融是国民经济的血脉。“现代化强国必然是金融强国,离不开金融的强有力支撑。”全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩认为,“十五五”时期是推动金融高质量发展、加快建设金融强国的关键时期,纲要草案锚定了关乎长远竞争力的若干关键领域。

## 建设现代化产业体系:抢占未来新机遇

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。除开篇总论外,“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”

篇目在纲要草案中最为靠前。

其中,既提到了智能网联新能源汽车、航空航天等战略性新兴产业发展,又涵盖了量子科技、脑机接口等充满“未来感”的产业领域,让更多科幻照进现实。同时,提出探索“沙盒监管”、触发式监管等新型监管方式,激发企业创新动力。

“我国拥有超大规模市场和完整产业体系优势,为拓宽科技创新应用场景提供了坚实基础。”全国人大代表、中国科学院科技战略咨询研究院院长潘家骐表示,纲要草案提出培育壮大新兴产业和未来产业,充分体现了科技创新和产业创新的深度融合,推动打造新优势、竞逐新赛道。

## 数智赋能:建设数字中国

拥有数据,无异于掌握未来。

强化算力算法数据高效供给,构建国家数据资源体系,建立全国数据资源“一本账”,深入开展“数据要素×”行动……纲要草案明确“深入推进数字中国建设”,这是一条具有前瞻性预见性、积极迎接技术变革的路径。

同时,我国将全面实施“人工智能+”行动,加强人工智能同科技创新、产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合,促进制造业“智改数转网联”,构建数智便民服务区,提高政府治理数智化水平。

“数智化发展是顺应技术进步的必然要求,体现了我国深化数据资源开发利用、牢牢把握人工智能机遇的发展决心。”全国政协委员、中国电子飞腾公司副总经理郭御风表示,公司将继续以自主创新为核心,以产业协同为路径,助力将“中国芯”构筑为数字中国建设的坚实基础。

## 补齐短板:乡村更加宜居宜业

有人说,中国的城乡差距,有时就在于一个厕所。改厕这类“小事”,联系着大民生。

为推进宜居宜业和美乡村建设,纲要草案鲜明提出以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。同时,围绕加强和改进乡村治理,要求持续整治农村高额彩礼,加强乡土建筑 and 传统村落保护。

“这些部署对整治提升农村人居环境和文明乡风建设意义深远。”全国人大代表、广西博白县凤山镇峨帽村党总支书记李春燕表示,纲要草案还要求发展县域富民产业、提高强农惠农富农政策效能,这对持续巩固拓展脱贫攻坚成果、扎实推进全体人民共同富裕具有重要意义。

## 以人为本:城市更有“温度”

因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件——纲要草案中这项务实部署,为千万家庭带来更多便利与希望。

完善超大特大城市积分落户政策,全面设立街道或社区公共户口,探索建立全国统一的人口管理制度,逐步实现由常住地登记户口……纲要草案科学有序推进农业转移人口市民化。开展城市体检,加快建设完整社区,不断完善15分钟健身圈……纲要草案描绘了一幅触手可及的现代化人民城市图景。

“一项项细节部署深入推进以人为本的新型城镇化,既突破了阻碍发展的瓶颈,又让群众吃下保障民生的‘定心丸’。”全国政协常委、中国科学院院士樊杰表示。

## 优化支持政策:建设生育友好型社会

现代化的本质是人的现代化。从分娩、休假,到育儿、上学,纲要草案围绕建设生育友好型社会进行一系列规划部署。

基本实现政策范围内住院分娩个人“无自付”、全面落实生育休假制度、鼓励用人单位对3岁以下婴幼儿父母职工实行弹性工作制、支持多子女家庭子女同校就读、住房保障和购房政策向多子女家庭倾斜……生育支持政策、家庭发展政策和生育友好环境进一步完善。

“一系列规划安排使政策可知、民生可见、细节可感。”全国人大代表、重庆市沙坪坝区委书记祁美文表示,沙坪坝区正以建设生育友好型城市为牵引,打造紧密型“教共体”“医共体”,新增优质学位,通过优质资源供给化解生育顾虑。

多位代表委员表示,面对深刻复杂变化的发展环境,纲要草案一系列务实举措直抵人心,既有着眼全局的“大国擘画”,又有情系万家的“烟火温情”。下一步,要继续坚定信心、实干笃行,确保“十五五”开好局,奋力开创中国式现代化建设新局面。

(新华社北京3月6日电)