

十四届全国人大四次会议主席团举行第一次会议

决定大会日程等 本次大会5日开幕 会期8天

新华社北京3月4日电 十四届全国人大四次会议主席团4日上午在北京人民大会堂举行第一次会议。全国人大常委会委员长赵乐际主持会议。主席团会议应到167人,出席165人,缺席2人,出席人数符合法定人数。会议首先推选了十四届全国人大四次会议主席团常务主席。主席团常务主席由十四届全国人大常委会委员长、副委员长、秘书长担任。主席团常务主席召集并主持主席团会议。

会议表决通过了十四届全国人大四次会议日程。根据会议日程,这次大会定于3月5日上午开幕,3月12日下午闭

幕,会期8天。

根据全国人大议事规则规定,主席团第一次会议推选主席团成员若干人分别担任每次大会全体会议的执行主席。经过表决,会议推选了大会全体会议执行主席。

会议经过表决,决定刘奇、刘俊臣、信春鹰、钟山、姜勤俭、孔绍逊、汪洋为大会副秘书长。会议指定,姜勤俭兼任大会发言人。

会议经过表决,决定大会期间代表提出议案的截止时间为3月8日12时。会议期间,大会秘书处对代表团和代表在大会期间提出的议案进行研究,提出处理意见,报告主席团作出决定。

第十四届全国人民代表大会第四次会议议程

新华社北京3月4日电 十四届全国人民代表大会第四次会议议程(2026年3月4日第十四届全国人民代表大会第四次会议预备会议通过)

- 一、审议政府工作报告
- 二、审查国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案
- 三、审查2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告、2026年国民经济和社会发展计划草案
- 四、审查2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告、2026年中央和地方预算草案
- 五、审议全国人民代表大会常务委

员会关于提请审议《中华人民共和国生态环境法典(草案)》的议案

- 六、审议全国人民代表大会常务委
- 七、审议全国人民代表大会常务委
- 八、审议全国人民代表大会常务委
- 九、审议最高人民法院工作报告
- 十、审议最高人民检察院工作报告
- 十一、审议全国人民代表大会常务委

·权威访谈·

推动“两业融合”为服务业发展注入新动能

——访国务院发展研究中心市场经济研究所原所长、二级研究员王微

■ 本报记者 陆佳卉 马思蕊

党的二十届四中全会明确提出,“十五五”时期要“促进服务业优质高效发展”“分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸”。围绕这一部署,国务院发展研究中心市场经济研究所原所长、二级研究员王微日前在接受本报记者采访时表示,现代服务业是经济高质量发展的重要支撑,加快促进生产性服务业发展,夯实产业升级根基,有助于我国在全球产业格局中形成更有利的发展态势。

服务业发展保持稳中有进态势

“十四五”以来,我国服务业发展总体平稳,产业规模持续扩大,在国民经济中的地位进一步巩固。王微介绍,2012年,服务业增加值占GDP比重首次超过第二产业,成为国民经济第一大产业;2015年这一比重突破50%;2025年进一步提升至57.7%。与此同时,服务业就业吸纳能力不断增强,2011年服务业就业规模首次超过第一产业,2024年占全国就业人员比重达到48.8%,成为吸纳就业的主渠道。

王微认为,当前服务业在经济发展中的作用体现在两个层面。一方面,生产性服务业正成为我国服务业增长的重要动力,研发设计、营销、法律、会计等领域作为制造业中间投入,具有较强的专业性和知识密集特点,与制造业的融合程度不断加深,也是制造业企业提升效率和创新能力的有力支撑。从国际经验看,制造业的服务业中间投入占比,已成为衡量产业分工专业化水平的重要指标。另一方面,生活性服务业与民生改善密切相关,教育、医疗健康、文化娱乐、文旅出行等领域的需求持续增长,反映了消费结构从商品消费向服务消费转型的趋势。

“两业融合”发展仍需破解难点

尽管服务业在国民经济中的比重不断提升,但生产性服务业发展仍面临一些需要关注的问题。王微分析,这与制造业分工专业化程度有关,也与服务业自身发展能力相关。

从制造业层面看,部分企业仍习惯于“大而全、小而全”的经营模式,研发、设计、物流等环节倾向于内部完成,通过外部采购获取专业化服务的比例仍有待提升。推动制造业企业从“以制造为主”向“服务赋能”转型,是其迈向高端化的重要路径。

从服务业层面看,生产性服务业经营主体以中小企业为主,整体创新能力、技术水平和产业集中度有待提高,同质化竞争现象较为普遍。例如物流行业经营主体较为分散,具备供应链管理能力和一体化解决方案能力的企业相对不足;研发设计、检验检测等领域也面临专业能力不够强、服务标准不够统一等问题,与先进制造业的高质量发展需求之间仍有一定差距。

打通政策落地“最后一公里”

服务业主体以中小微企业为主,如何让政策更好惠及这些企业,成为推动服务业优质高效发展的关键。王微认为,可以探索更多元的政策传导方式,例如借助互联网、短视频平台等新媒体渠道,扩大政策信息的覆盖面和触达率。同时,政府可以牵头构建面向服务业小微企业的公共信用服务平台,为企业提供标准化的信用评估服务,降低其融资和经营成本。

此外,需要逐步转变“重制造、轻服务”的传统观念,在融资支持、产业基金、创新激励等方面为服务业中小微企业提供更多支持,营造更加公平的发展环境。

多措并举推动服务业扩能提质

谈及“十五五”时期服务业发展重点,王微表

示,可以从以下几个方面着力:

一是分类施策推动重点领域发展。生产性、生活性服务业细分领域众多,所需技术、市场与制度条件各不相同,可聚焦研发设计、数字智能、产业互联网、文旅体医等关键领域,出台有针对性的产业政策,引导行业健康发展。

二是持续优化市场环境。进一步简化市场准入程序,清理负面清单外的冗余管理事项和隐性壁垒,保障各类经营主体公平竞争。重点优化中小微企业发展环境,通过专项政策、服务平台、产业基金等方式提升企业发展能力。

三是稳步推进服务业开放。在人员跨境流动、职业资格互认、监管协调等领域加大改革力度,借鉴与港澳地区22个行业资格互认的经验,逐步构建与国际衔接的服务业开放制度体系。

四是推动数字化赋能和两业深度融合。在制造业专业化分工基础上,通过服务外包等市场化方式促进制造业与服务业融合发展。政策设计上既关注融合,也重视专业化分工的基础作用。

五是完善服务业发展的制度环境。健全服务业法律法规与标准化体系,为行业发展提供更好的法治、标准、信用与数据支撑。

六是加强政策协同支持。统筹财政、税收、金融、人才等政策,重点破解体制机制中的卡点堵点。支持制造业加大服务业中间投入,完善人才培养与激励机制,强化政府投入引导与金融支持,落实减税降费政策,切实减轻服务业企业负担。

王微表示,服务业加快发展、创新转型是建设现代化产业体系的重要内容。进入新发展阶段,需要运用改革思维和创新举措,打通服务业发展中的制度卡点堵点,促进要素资源向现代服务业和优势服务主体集聚,激发经营主体活力和创造力,为经济高质量发展提供更有力的支撑。

向着美好未来接续奋斗

——全国两会传递信心与力量

■ 新华社记者

春潮涌动,万象更新,2026年全国两会大幕开启。

这一年,“十五五”开局起步,中国共产党迎来成立105周年。回望来路,我们书写了极不平凡的辉煌成就;眺望征途,更伟大的胜利仍需战胜险阻、矢志奋斗。

习近平总书记指出,“坚定必胜信心,保持昂扬斗志,在中国式现代化新征程上策马扬鞭、勇往直前,共同开创更加美好的未来”。

神州大地生机勃勃,人民大会堂庄严雄伟。代表委员们承载人民期盼,肩负时代使命,共赴春天的盛会,共商发展大计,汇聚起接续奋斗的磅礴力量,奏响新征程上高质量发展的时代强音!

坚定信心 凝聚磅礴力量

莱州湾畔,碧海映长空。总投资超千亿元,以绿色低碳高标准建设的裕龙岛炼化一体化项目有序推进,成为经济大省山东深化新旧动能转换、产业结构升级的生动注脚。

“迈上10万亿元发展新台阶,对我们是激励更是鞭策。”全国人大代表、山东省发展改革委主任孙爱军表示,站在“十五五”开局新起点,要牢记习近平总书记嘱托,以“走在前、挑大梁”的责任担当抓实抓好各项工作。

千帆竞发,百舸争流。“10万亿之省”“5万亿之城”“万亿之城”……2025年,全国多地地区生产总值实现“关键一跃”,成为我国经济稳中求进、稳中向好的鲜明写照。

观大势、谋全局。全国两会是凝聚共识、汇聚力量的重要平台。

回望2025年,中国经济在风雨洗礼、劈波斩浪中交出亮眼答卷。这是昂扬奋进的中国;2025年,国内生产总值首次跨越140万亿元大关,制造业增加值连续16年稳居世界首位……

这是创新奔涌的中国;中国首次跻身全球创新指数前十位,国产人工智能大模型引领全球开源创新生态……

这是暖意更浓的中国;育儿补贴、学前一年免费教育等政策相继实施,人均预期寿命达到79岁,社会保障水平持续提升……

“成绩的取得殊为不易,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。”全国人

大代表、华东师范大学党委书记梅兵表示。

“中国经济迅速发展,科技创新成就显著,为世界经济提供增长动力”“中国卓有成效制定并实施国家长远发展战略,取得重大成就,令人敬佩”……2026年开年,多国领导人密集访华,对中国发展作出积极评价。

持续跨越,活力升腾。突破5万公里!2025年12月26日,我国高铁营业里程再上新台阶,稳居世界第一。

“从60多年前参与研制韶山系列电力机车,到目前为‘复兴号’高速动车组等一批重大工程提供核心部件,公司见证了中国高铁的跨越式发展。”全国人大代表、中车株洲电力机车研究所所长李东林说,接下来,要进一步强化科技创新和产业创新深度融合,助力经济社会“加速跑”。

新能源汽车国内新车销量占比突破50%,成为世界首个国内有效发明专利拥有量超过500万件的国家……一系列新跨越,彰显中国高质量发展的新坐标。

信心如磐,力量澎湃。工厂5G组网、车间智能上下料,平均不到2分钟就有一块特殊钢板下线……春节过后,位于江苏省江阴市的中信泰富特钢集团兴澄特钢开足马力赶订单。

“迈进‘十五五’,我们对做强高端特钢充满信心。”全国政协委员、中信泰富特钢集团董事长钱刚感慨,从第一个五年计划前,全国人均钢产量约两公斤,到如今全国钢产量占世界半壁江山,高端智能化产品成为新的增长点,沧桑巨变印证着中国制造的崛起。“集团正加紧布局全球供应链,聚焦自主创新,不断提升国际竞争力。”

2026年是“十五五”开局之年。代表委员们认为,尽管面临不少挑战,我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变,要坚定信心、用好优势,应对挑战,不断巩固拓展经济稳中向好势头。

共商国是,汇聚合力。福建省福安市康厝畲族乡金斗洋村,错落有致的畲族民居与青山绿水相映成趣。去年全年,这里吸引游客5万人次。

今年全国两会,备受关注的生态环境法典草案即将提请十四届全国人大四次会议审议,这让金斗洋村党支部书记钟团玉代表倍感期待:“相信这部法典出台后,我们守护绿水青山的底气更足,乡村更美、百姓更富。”

全国两会上,代表委员们的共识更加强烈:团结一心,扛起时代使命,抢抓难得机遇,增强必胜信心,奋力为“十五五”发展打下坚实

基础。

锚定目标 奏响时代强音

2月28日,我国首个覆盖人形机器人与具身智能全产业链、全生命周期的标准顶层设计——《人形机器人与具身智能标准体系(2026版)》正式发布,标志着产业进入规范化发展新阶段。

“机器人产业正处于创新爆发期。我们必须抓住难得的历史机遇,铆足劲向前冲,在新赛道上跑出加速度。”全国政协委员、芜湖机器人产业发展集团有限公司董事长许礼进带来了关于加快具身智能技术产业化落地应用的建议。

科技前沿领域攻关快马加鞭,重大基础设施建设现场热火朝天,动能充沛的新赛道活力迸发……全国各地正以跃马扬鞭的干劲,奋进“十五五”开局之年。

新征程上,创新为钥激活发展动能——“十五五”规划建议部署了12项战略任务,“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”居于首位。

全国两会前夕,合肥国轩高科动力能源有限公司的生产基地内,全国人大代表、公司高级工程师姚金健带领团队围绕固态电池试制装备图纸,一遍遍推演方案,全力保障落地进度。

“时不我待,必须锚定高端化、智能化、绿色化发展方向,快马加鞭攻克难关,以科技创新持续提升核心竞争力。”姚金健代表说。

加强数智赋能,深化产业融合,持续探索前沿……代表委员们纷纷向“新”而行,献良策、出实招。

新征程上,改革开放为翼拓宽发展空间——党的二十届三中全会部署的300多项改革举措,将在“十五五”规划期内全部完成;“十五五”开局之年,恰逢亚太经合组织“中国年”。

代表委员们坚信,中国进一步全面深化改革、持续扩大高水平对外开放的决心将更加坚定。全国政协委员、奇安信科技集团董事长齐向东曾在民营企业座谈会上现场聆听习近平总书记的重要讲话,这让他深受鼓舞。

“党和国家对民营企业的关心支持,让我们从容应对难题、释放发展活力。”齐向东委员表示,“期待更多有力改革举措,让民营企业在中国大市场舞台上放开手脚、大显身手。”

港口码头货轮穿梭,免税店里人潮涌动……海南自贸港全岛封关运作后的新图景里,处处跃动着高水平对外开放的鲜活脉搏。

“海南自贸港将继续稳步扩大制度型开放,深入推进商品和要素流动型开放,打造中国融

入世界经济的前沿阵地。”全国人大代表、海南省人民政府秘书长蔡强对今年全国两会上的对外开放新举措充满期待。

新征程上,民生为本厚植发展根基——中国式现代化,民生为大。

加大保障和改善民生力度,是每年全国两会上代表委员建言献策的重点。

全国人大代表、宁夏回族自治区党委宣传部副部长李东梅在基层调研时发现,对一些农村家庭而言,年均400元左右的新生儿医保费用是一笔不小的支出。

“我国多地已开展新生儿医保减免试点,有效减轻群众负担。”李东梅代表表示,今年她重点关注全国新生儿医保相关政策,建议加快建设生育友好型社会。

民有所呼,政有所应。通过全国两会,一件件群众“盼的事”,正在变成政府“干的事”。

真抓实干 书写奋斗新篇

钱塘江上,春水初生。作为国家“十五五”期间开工建设的标志性能源工程,浙江特高压交流环网工程钱塘江段正进行前期地质勘探。

“今年浙江安排电网固定资产投资超过510亿元,其中一季度投资同比增长超40%。”全国人大代表、国网浙江省电力有限公司董事长陈安伟表示,要抓住全国两会释放的政策机遇,真抓实干,服务能源清洁低碳转型。

神州大地,实干热潮奔涌向前——在吉林,今年计划实施亿元以上项目超过2000个,力争实现新建项目6月底前开工率超80%的目标;

在江苏,2026年全省重大项目清单公布,年度计划投资6646亿元,产业项目显著增加,投资规模稳健增长;

在贵州,今年前两个月新开工重大工程项目超800个,总投资近千亿元,超额完成开工计划目标;

……代表委员们表示,这场春天的盛会,必将进一步激荡起广大干部群众实干兴邦、强基固本的奋进力量。

以实干为要,向关键处发力——

陕西宝鸡,秦川机床总装车间,刚测定的磨齿机磨削精度令人惊叹:精度误差严格控制在微米级。

作为陕西省工业母机产业链“链主”企业,秦川机床联合西安交通大学等组建协同攻关创新联合体,走出产学研一体化突破之路。

“产业升级,关键在人才。”全国政协委员、西安交通大学党委书记卢建军表示,他将重点关注全国两会人才培养相关政策,推动创新链、产业链、人才链深度贯通,为建设教育强国、科技强国、人才强国提供坚实保障。

以实干为要,凝聚最广泛共识——不久前,上海虹桥街道古北市民中心,立法意见征询气氛热烈。全国人大代表、上海市长宁区虹桥街道古北荣华第四居民区党总支书记盛弘认真记下每一条意见建议。

“把基层最真实的声音、最真切的期盼带去全国两会是我的职责所在,这些带着‘烟火气’的民意民情,让政策更接地气、更暖人心。”盛弘代表说。

当前,全党上下正组织开展树立和践行正确政绩观学习教育。

“坚持从实际出发、按规律办事,自觉为人民出政绩、以实干出政绩。”全国人大代表、辽宁省朝阳市人大常委会主任谢卫东表示,要牢记总书记的要求,树立和践行正确政绩观,始终站稳人民立场,让更多“金点子”汇聚成发展“金钥匙”。

以实干为要,共创美好未来——怒江大峡谷深处,“云端上的村庄”老姆登村游人如织。

昔日偏闭塞的小山村,“非遗+旅游”“农文旅融合”越来越火。

“乡村振兴的基层实践让发展有了底气。我要把群众心声带到全国两会,凝聚更多智慧,让民族地区发展路子更宽。”全国人大代表、云南省怒江傈僳族自治州福贡县匹河怒族乡老姆登村村民都伍林说。

“十五五”时期是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过渡期后的第一个五年。从雪域高原到东海之滨,从北国边陲到南疆海岛,接续奋斗的号角响彻田野,乡村振兴的步履铿锵有力。

放眼世界,百年变局加速演进,国际形势变幻交织,不稳定不确定因素增多。越是风高浪急,越要坚定信心,更好统筹发展和安全,坚定不移办好自己事。

拿出跃马扬鞭的勇气,激发万马奔腾的活力,保持马不停蹄的干劲,一起为梦想奋斗、为幸福打拼,把宏伟愿景变成美好现实。代表委员们的心声,汇聚成新时代砥砺前行的交响曲。

全国两会凝聚起的共识与力量,将激励亿万人民紧紧围绕在以习近平同志为核心的党中央周围,在中国式现代化建设的壮阔征程上奋勇前行。