



## 中共中央政治局召开会议

# 讨论“十五五”规划纲要草案和政府工作报告

## 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京2月27日电 中共中央政治局2月27日召开会议,讨论国务院拟提请第十四届全国人民代表大会第四次会议审查的中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案和审议的《政府工作报告》稿。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出,“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、砥砺前行,经受住世纪疫情严重冲击,有效应对一系列重大风险挑战,推动党和国家事业取得新的重大成就。经过5年持续奋斗,“十四五”规划主要目标任务胜利完成,我国经济实力、科技实力、综合

国力跃上新台阶,中国式现代化迈出新的重要步伐,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

会议认为,“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。在党中央领导下科学编制实施“十五五”规划纲要,努力巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,对于推动我国经济社会高质量发展,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础,具有重大意义。

会议强调,推动“十五五”时期经济社会发展,必须全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实四中全会部署,围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二

个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,统筹国内国际两个大局,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

会议要求,在“十五五”规划纲要草案提交十四届全国人大四次会议审查和全国政协

十四届四次会议讨论过程中,要发扬民主、集思广益,广泛凝聚共识。

会议指出,做好今年政府工作,要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议部署,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,坚持稳中求进工作总基调,统筹国内国际两个大局,更好统筹发展和安全,实施更加积极有为的宏观政策,增强政策前瞻性针对性协同性,持续扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量,因地制宜发展新质生产力,纵深推进全国统一大市场建设,持续防范化解重点领域风

险,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,保持社会和谐稳定,实现“十五五”良好开局。

会议强调,要继续实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,强化改革举措与宏观政策协同。要着力建设强大国内市场,加紧培育壮大新动能,加快高水平科技自立自强。持续深化重点领域改革,进一步扩大高水平对外开放,扎实推进乡村全面振兴,推动新型城镇化和区域协调发展。更大力度保障和改善民生,加快推动全面绿色转型,加强重点领域风险防范化解和安全能力建设。要加强政府自身建设,牢固树立和践行正确政绩观。

会议还研究了其他事项。

# 在向新向优中牢牢把握发展主动

### ——从全要素生产率稳步提升看中国经济优势潜力

■ 新华社记者 魏玉坤 周圆 张晓洁

观察大国经济,不仅要量,更要质。习近平总书记深刻指出,高质量发展应该不断提高劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率,不断提升科技进步贡献率,不断提高全要素生产率。

全要素生产率是要素投入转化为产出的总体效率,决定着经济内涵式发展程度和潜在增长率高低,体现着经济发展的结构和质量。最新研究显示,科技创新水平提高有力支撑了我国全要素生产率增长,2013年至2023年年均增长率为2.2%,在全球120个经济体中居第3位。这背后是我国经济结构向优、创新动能持续增强,高质量发展的底气更足、韧性更强。

“十五五”开局之年,坚持创新驱动,全面深化改革,将夯筑起中国经济应对变局、开拓新局的坚实支撑。

#### 坚持创新驱动 充分释放要素效能

在日照市昱岚新材料有限公司智能车间,一卷3毫米厚的钢卷从生产线一端“吞”入,5分钟后便从另一端“吐”出,化作厚度不足0.1毫米的薄钢板。“钢比纸薄”的行业奇迹,在此生动上演。

一块“钢”,可以“挑大梁”。在山东日照,一条产值2000亿元的钢铁产业链正加速向全球价值链高端攀升,科技这一“关键变量”成为当地钢铁产业高质量发展的“最大增量”。

经济增长既需要生产要素的积累,也要依托全要素生产率持续提高。提升全要素生产率,关键在于促进各类先进要素向发展新质生产力集聚。

今年2月,习近平总书记在北京考察时强调,

统筹教育科技人才一体发展,强化科技创新和产业创新深度融合,大力发展新质生产力。

从提高基础研究投入比重到增加科技创新和技术改造再贷款额度,从深入实施产业基础再造工程到全面实施“人工智能+”行动,我国坚持科技创新和产业创新并重,充分激发技术要素活力,推动全要素生产率稳步提升。

2月25日清晨,深圳龙岗坂田街头,一台新石器无人配送车按新近开放的线路完成物流配送。从“无路可走”到“全域开放”,行车轨迹的变化,折射出深圳主动开放场景、拥抱创新的决心。

深圳坚持将整座座城市作为新技术的试验场。在福田,人形机器人探索参与地铁安检;在南山,机器人跟随民警街头巡逻;在宝安,机器人提供“不打烊”的夜间政务服务。

发挥我国超大规模市场和丰富应用场景优势,加快场景培育和开放,推动创新成果转化,更多新技术、新产品、新业态加速从“实验室”走向生产生活。

设立全国高校区域技术转移转化中心、组建高能级创新平台、优化制造业中试平台体系化布局……一系列部署推动创新链和产业链无缝衔接,让创新更好赋能产业,产业更好激发创新,促进经济增长更具质量、更有后劲。

产业“家底”更加厚实。粮食产量连续两年稳定在1.4万亿斤以上,制造业增加值连续16年稳居世界首位,工业增加值对经济增长的贡献率升至35%,服务业增加值占国内生产总值(GDP)的比重增至57.7%。

新动能积蓄成势。规模以上高技术制造业增加值占规模以上工业增加值的比重超过17%,数字经济增加值有望达到49万亿元,新能源汽车国内新车销量占比超过50%,工业互

联网融合应用全面覆盖41个工业大类行业。

2025年,中国跻身全球创新指数排名第十位,稳居36个中等偏上收入经济体之首。联合国副秘书长盖·莱德以“进入创新爆发期”形容中国科技创新。

#### 做好改革“大文章” 促进要素优化配置

按亩均税收、亩均营收等指标打分,加大“优等生”资金补贴,提升土地资源利用效率。在安徽全椒,不断深化的亩均效益改革,推动资源配置从“重量”转向“重质”。

“深化亩均效益改革,让更多低效企业‘减脂瘦身’、优质企业‘强筋壮骨’,激活了工业经济高质量发展‘一池春水’。2025年,全县规模以上工业增加值再创新高,达到86.6亿元,同比增长9.2%。”全椒县工业和信息化局局长池月贵说。

市场配置资源是最有效率的形式。习近平总书记深刻指出,要深化要素市场化配置改革,主动破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争。

“深化要素市场化配置改革,核心在于处理好政府与市场的关系。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说,完善要素市场制度规则,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,是提升全要素生产率的关键之举。

围绕深化要素市场化配置改革,各地立足自身资源禀赋,因地制宜探索创新,促进各类要素跨区域、跨领域高效流动、精准对接,让经济社会发展更加“血盈气畅”。

在山西,主要由市场决定要素价格的机制不断健全,要素市场活力持续释放。

走进山西电力交易大厅,记者看到屏幕上实时显示火电出力量、风光发电量等数据。

(下转2版)

# 高原之上,精准“丈量”每一寸耕地

### ——青海总队扎实开展四农普遥感测量工作

■ 丁乾坤

青藏高原的耕地,大多散布于河谷、山坳之间,地块零散,地形复杂。对于即将全面展开的第四次全国农业普查而言,如何精准“丈量”这些土地,摸清粮食生产的“家底”,是一项必须攻克的技术难关。

今年以来,国家统计局青海调查总队以制度为基、以规范为要、以能力为本,聚焦遥感测量全流程精细化管理,在高原之上稳步推进四农普遥感测量各项工作,为后续普查打下坚实基础。

制度先行,构建“天空地”一体化监测体系。青海地形多样,农牧交错,传统地面调查耗时费力,且难以保证精度。为此,青海总队近日制定印发《青海省第四次全国农业普查遥感测量实施方案》,依托“天空地”一体化技术路径,明确以高分辨率卫星遥感影像进行全域监测,结合无人机航拍攻克复杂地形识别难题,并引入人工智能模型进行作物智能分类识别,构建起高效、精准的现代技术测量体系。

方案同时确定了“省级统筹、市州负责、县级落实”的三级联动组织机制,逐级压实责任,确保人员、培训、设备及质量管控环环相扣。这套自上而下的制度设计,让遥感测量工作从一开始就有章可循、有据可依。

规范采购,让技术装备经得起检验。先进的技术装备,最终要靠过硬的装备落地。为保障遥感测量技术服务可靠性,青海总队严格遵循公开、公平、公正原则,稳妥推进相

关服务采购工作。

采购启动前,总队通过官方渠道公开发布政府采购意向公告,将项目需求、预算及时间安排向社会广而告之,确保潜在供应商充分知情、平等参与。在此基础上,组织专业力量精心编制招标文件,对技术标准、功能要求、数据精度、交付成果、验收办法等核心要素一一明确,为后续公开招标、专家评审提供了清晰依据。规范的流程不仅保障了采购结果的公信力,也为后续测量工作的顺利开展铺平了道路。

人才蓄力,让基层骨干“懂技术、会应用”。再先进的设备,最终要靠人来操作。考虑到遥感技术在青海基层起步较晚,专业力量相对薄弱,青海总队专门成立遥感能力提升研习小组,整合省、市、县三级技术力量,以“视频培训+实操练习”模式,系统钻研影像解译、地块信息提取、数据校验等关键技术环节。

研习小组不仅注重理论传授,更强调实操落地。通过集中学习、现场演练,逐步统一了全省遥感测量的操作标准与技术规范,有效避免了各县因理解偏差导致的数据口径不一。更重要的是,一批懂业务、懂技术的基层遥感应用骨干正在成长起来,为高效完成四农普测量任务储备了宝贵的人力资源。

从制度设计到技术引进,从规范采购到人才培训,青海总队的每一步都走得扎实而审慎。在广袤的高原之上,一场关于土地的精准“丈量”,正在悄然推进。

## 数读

### 2574.5 万户

#### 2025年全国新设经营主体达2574.5万户

本报讯 日前,从市场监管总局获悉,2025年全国新设经营主体2574.5万户。其中,新设企业950万户,新设个体工商户1619.4万户。经营主体呈现向新向好发展态势,全国新设“8大新兴产业+9大未来产业”相关企业113.4万户,比上年增长9.9%;

“智能消费设备制造”相关经营主体快速发展,总量达7.8万户,新设0.5万户;文化旅游产业新设相关企业330.2万户,比上年增长12.2%;“银发经济”产业新设相关企业6.8万户,比上年增长17.1%,持续保持高位增长。

### 152904.6 万人次

#### 2025年我国民用运输机场完成旅客吞吐量152904.6万人次

本报讯 近日,从中国民航局获悉,2025年,我国民用运输机场三大主要生产指标再创历史新高,全年完成旅客吞吐量152904.6万

人次、货邮吞吐量2186.4万吨、飞机起降1244.8万架次,较上年分别增长4.8%、9.0%、0.4%。

## 湖南洞口: 送岗进村助就业

近日,湖南省邵阳市洞口县组织80余家企业到乡村、社区开展送岗上门招聘活动,提供人工智能、机械制造、电子商务等行业的2600余个就业岗位供求职者选择,方便群众就近就业。

中新社供图

