



# 从就业到教育,2026年地方两会释放哪些民生信号?

■ 新华社“新华视点”记者

近期,地方两会密集召开。从就业到教育、从医疗到住房……各地的政府工作报告聚焦群众急难愁盼,列出干货满满的民生“清单”,释放浓浓暖意。

## 就业:强化新就业群体保障

2025年全国城镇新增就业1267万人,城镇调查失业率均值为5.2%,就业形势保持总体稳定。

就业大省广东今年的政府工作报告提出,把稳就业放在优先位置来抓,城镇新增就业110万人以上。广东将深入实施“百万英才汇南粤”行动计划,吸纳高校毕业生在粤就业创业。人口大省河南明确,城镇新增就业110万人以上;坚持就业优先,开展稳岗扩容提质行动,稳定扩大高校毕业生、农民工等重点群体就业。劳务输出大省甘肃提出,完善一体化外出务工服务体系,输出转移富余劳动力480万人。

对新就业群体的服务保障力度将继续加大。湖北省提出,切实加强外卖员、快递员、网约车司机等新就业群体服务保障;鼓励支持灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等参加职工保险。贵州省明确,落实鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加企业职工基本养老保险政策。山东省政府工作报告不仅提到扩大新就业形态人员职业伤害保障试点,还明确实施新就业群体子女关爱服务“伙伴计划”。

甘肃省人大代表、兰州财经大学中国西北金融研究中心主任王霞建议,进一步强化政策协同,确保教育、就业、产业、培训等政策无缝衔接;精准对接岗位需求优化技能培训内容,提升适配度;建立动态评估机制,跟踪问效,让好政策真正落地生根。

## “一老一小”:真金白银“投资于人”

新的一年,各地继续织密民生服务网,让“夕阳”更美好、让“春苗”更茁壮。

北京市政府工作报告提出,实施好养老服务相关法律法规,健全长期护理保险制度,新建20个区域养老服务综合体,新增5000张家庭养老服务床位。天津市表示,大力发展银发经济,完善养老服务改革配套政策举措,实施向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目,增加护理型床位。海南省将推进居家社区养老服务提质扩容,推广“枢纽带站点进家庭”模式。

浙江省提出,全省30万以上参保孕产妇产前检查、住院分娩等政策范围内生育费用“零自付”;全省参保的0到6岁儿童省域内同等级医疗机构门诊报销待遇无差别。河南省明确,实施早孕关爱、孕育和出生缺陷防治能力提升计划,推进健康一体化服务,落实好育儿补贴、生育休假、免费学前教育等政策。湖南省提出,统筹发展普惠托育和托幼一体化服务,培育100个省级职工子女托育托管服务点。

湖南省政协常委、湖南省远景经济发展研究院院长北冰说,当前应准确认识并主动适应经济社会的发展趋势,将“一老一小”的服务保障重点从补齐短板弱项转变为提高生活品质,更好统筹质的有效提升和量的合理增长。

## 教育:扩优提质均衡发展

推进教育资源布局结构调整,促进学前教育优质普惠、义务教育优质均衡,是各地教育部门下一步的普遍发力方向。

适应学龄人口变化,北京市明确,完善基础教育学位动态保障机制,新增

中学学位1万个。福建省提出,健全与人口变化相适应的教育资源配置机制。贵州省也将结合人口变化趋势,加强教育资源前瞻布局和优化配置,大力提高各级各类教育质量。

湖北省将“推进教育优质均衡”列入2026年十大民生项目清单,提出增加普通高中学位供给,扩充高中学位3万以上;推进城乡优质均衡教联体建设有效覆盖,推动城乡教师交流轮岗1万人以上。陕西省明确,实施学前1年免保教费政策,开展基础教育扩优提质、县域普通高中振兴等行动,办好特殊教育、专门教育,加强未成年人思想道德建设。吉林省提出,全面实施基础教育资源优化配置和中小学教师“县管校聘”管理机制改革,实施县域高中振兴行动。

湖北省人大代表、十堰市茅箭区茅箭中学校长袁丙琼说,政策的落实还应进一步强化“双减”实效,拓展课后服务资源,尤其加大对农村和薄弱地区的支持力度,让政策惠及每位学生。

## 医疗:促进资源均衡布局

在医疗卫生领域,今年多地政府工作报告重点聚焦提升基层卫生服务能力和服务质量等方面。

上海市政府工作报告提出,促进分级诊疗,推动市级和区级医疗机构共建医联体,支持社区卫生服务中心做实社区首诊、医养结合、慢病管理等功能,扩大基层中医药、体医融合等服务供给。福建省提出,将实施医疗卫生强基工程,高质量建设紧密型县域医共体,常态化开展“千名医师下基层”“移动医院”巡诊。

江西省提出,优化基本医疗保险省级调剂金制度,力争实现从业人员长期护理保险全覆盖;推动国家医疗服务价

格项目立项指南全面落地,促进医保按病种付费提质增效。广西提出,筹措310.33亿元实施健康惠民工程,落实基本医疗保险财政补助,全额补助重度残疾人城乡居民医疗保险个人缴纳部分。

“近年来,基层医疗卫生服务体系不断完善,服务能力持续提升,为城乡居民健康提供了基础性保障。”上海市政协委员、徐汇区卫健委主任周密表示,社区卫生服务中心正成为越来越多群众的优先选择。

## 住房:系统推进“好房子、好小区、好社区、好城区”

住房方面,今年不少省份的政府工作报告提出“好房子、好小区、好社区、好城区”概念,通过推进城市更新建设,让百姓生活更具烟火气、人情味、幸福感。

重庆市将推进城镇老旧小区、城中村和城市危旧房改造,新建100个“15分钟高品质生活服务圈”,合理布局城市阳台、运动休闲场地,打造完整社区、现代社区。广东省将系统推进“好房子、好小区、好社区、好城区”建设,提升房屋品质和物业服务,更好满足多样化住房需求。

北京市提出,增加“一张床、一间房、一套房”产品供应,缓解青年人住房困难,改善城市运行服务保障人员居住条件,补齐新开发居住区配套设施短板,建设更多“好房子”。天津市明确,有序推动“好房子”建设,着力建设华苑一南站、新梅江、水西、柳林、西站等特色宜居片区。

“城市更新让区域承载力与宜居性显著提升。”天津市人大代表、中建六局(中建丝路)董事长王瑾说,城市更新在完善公共服务设施、提升区域承载力和宜居性、激活新业态等方面,仍有广阔探索空间。

## 局队在线

### 河南总队

### 推动PPI新基期调查工作提质增效

本报讯 近期,国家统计局河南调查总队聚焦工业生产者价格(PPI)调查新基期提质增效核心目标,扎实推动各项工作落地落细。

河南总队对标《国家统计调查全流程质量管理办法(试行)》和PPI报表制度要求,修订完善《河南工业生产者价格统计业务流程规范和数据质量控制办法》,从任务部署、样本管理、数据采集、数据处理、数据发布与使用到资料管理等全链条进行系统性规范,并在此基础上,建立“月度提醒+复盘整改”常态化机制;在样本优化方面,结合河南工业产业布局,重点增补新能源、新材料、智能制造等新兴产业企业,强化源头数据管控,深入企业一线,宣传贯彻统计法和报表制度,规范数据填报流程。

针对基层人员业务水平参差不齐、人员流动性大等痛点,河南总队构建“专家授课+实操实训+线上学习”三位一体培训体系,全方位提升队伍专业素养。邀请行业专家专题授课,助力基层工作人员破解工作难题。开展“手把手、面对面”的实操指导,帮助企业统计人员熟练掌握调查流程和操作方法。同时,通过微信公众号发布系列推文,制作通俗易懂的培训课件、操作指南等学习资料,方便统计人员随时随时随地开展学习。

在企业服务方面,对新纳入调查的企业,发放《一封信》,详细解读PPI调查的重要意义、企业权利和义务,消除企业顾虑;向退库企业发放《感谢信》,感谢其长期以来的支持与配合,实现退库不断联;推行“一企一档”动态管理模式,详细记录企业经营状况、产品价格走势、数据风险点等内容,实时跟踪企业经营变化;与企业联合开展主题党日活动,推动党建与调查工作深度融合。

王帅

### 福建总队

### 开展春节期间农民工系列调研

本报讯 为全面摸清福建省农民工群体在就业发展、权益保障、民生诉求等方面情况,近日,国家统计局福建调查总队开展农民工系列专题调研。

福建总队聚焦农民工就业质量、转型发展和政策期盼等关切设计调研方案,统筹常规监测、线上问卷、实地走访等多种方式,覆盖福州、厦门、泉州等多地农民工群体,系统完成农民工返乡返岗情况、工资支付保障、新年期盼和建筑业农民工就业情况等多项专题调研。

调研结果显示,2025年福建省农民工总量呈高位趋稳态势,就业形势总体稳定,务工收入略有增长,农民工工资支付保障工作取得阶段性成效,欠薪治理长效机制作用持续发挥。春节期间,农民工返乡过年意愿较强,超九成外出农民工均有年后返岗意愿,为节后用工市场平稳衔接和高效开局提供有力支撑。同时,广大农民工对新一年发展怀有信心,期盼在就业增收、权益保障、城市融入、安居乐业等方面获得更多政策支持,切实增强农民工群体的获得感和幸福感。

苏航

## 抢收椪柑 保障新春市场供应

近日,在贵州省黔东南苗族侗族自治州从江县丙梅街道寨里村岑报寨,漫山遍野的椪柑挂满枝头,果香四溢。当地果农抢抓时节采摘、分拣、装筐,田间地头一派丰收忙碌景象,全力保障新春佳节市场供应。

中新社供图



# 推动人工智能赋能制造业转型升级

■ 新华社记者 周圆

大模型自动生成设计方案、AI算法实时分析扭矩等10多项关键参数、AI动态感知生产进度……在中国电气装备集团有限公司,人工智能已融入研发、排产、配送、供应链等多个环节。

“人工智能加速与实体经济深度融合,深刻改变制造业生产模式和经济形态,成为驱动产业升级、重塑全球格局的关键变量。”全国人大代表、中国电气装备集团有限公司科技创新部部长张帆扎根产业科技创新一线,深知人工智能技术和制造业应用“双向赋能”的重要意义。

“人工智能+制造”如何“加”出更强劲的新动能?张帆在走访调研中发现,业界在实践中面临着数据孤岛、人才稀缺、技术与业务融合不深入等问题,亟需相关政策文件提供指导。

2025年全国两会期间,张帆提交了关于加快推动制造业与人工智能深度融合高质量创新发展的建议,从战略规划、协同创新、数据生态、人才培养四个方面提出具体建议。这份建议被列入重点督办建议选题“实施‘人工智能+制造’行动,做大做强先进制造业”,交由工业和信息化部牵头办理,由全国人大财经委员会负责督办。

“工业和信息化部科技司很快就联系我,详细沟通建议内容。”张帆告诉记者,去年5月,工业和信息化部有关司局来到中国电气装备集团有限公司实地调研,介绍建议办理进展;去年8月,工业和信息化部负责人在京主持召开重点建议办理座谈会,邀请自己面对面深入交流探讨……

今年1月,工业和信息化部等八部门对外公布“人工智能+制造”专项行动实施意见。翻阅这份意见,张帆发现,业界在实践中面临着数据孤岛、人才稀缺、技术与业务融合不深入等问题,亟需相关政策文件提供指导。

现自己的许多建议被吸纳,业界的关切得到积极回应,“字里行间能感受到各部门对建议的重视,也激励我以更饱满的热情投入到履职工作中”。

同样关心制造业数智化转型的还有全国人大代表、东方电气集团东方汽轮机有限公司一级副主任工程师曹天兰。去年全国两会期间,她提交了围绕高端化、智能化、绿色化打造高端装备制造制造业新质生产力的建议。

“在工业和信息化部等部门的大力支持下,建议内容悉数被采纳,并且陆续出台了有助于装备制造业新质生产力发展的政策措施。”曹天兰兴奋地告诉记者,正是得益于这些好政策,“中国争气机”G50自主燃气轮机不久前实现了海外订单零的突破。

同题共答、同向发力。高质量办理建议提案,让代表委员的“金点子”转化为推动制造业高质量发展的“金

钥匙”。

据悉,工业和信息化部采用“请进来+走出去”“线上+线下”的多样化模式,建立工作台账、明确时间节点,确保每个环节规范有序,尤其是通过面对面座谈、实地调研等方式,深入了解产业实际情况,将建议提案办理与业务工作一体推进。

推动成立工业和信息化部人形机器人与具身智能标准化技术委员会;编制人形机器人高质量数据集建设指引;组织开展人工智能产业及赋能新型工业化创新任务“揭榜挂帅”、典型案例征集工作……高质量建议提案和高质量办理相结合,持续推动政策转化落地。

“在充分调研和部门协商的基础上,我们加强分析研究,积极吸纳合理意见,切实将‘良策’转化成‘良方’。”工业和信息化部科技司有关负责人说。

## 公用事业领域反垄断指南出炉 细化垄断行为认定规则

新华社电 从市场监管总局获悉,国务院反垄断反不正当竞争委员会近日印发施行《关于公用事业领域的反垄断指南》,旨在预防和制止公用事业领域垄断行为,维护市场竞争,保护消费者利益和社会公共利益。

供水、供电、供气、供热等公用事业领域具有自然垄断环节,近年来垄断行为较为多发,公用事业经营者容易将其垄断优势向上下游竞争性环节延伸或排除、限制上下游竞争性环节市场竞争。由于公用事业的公共性、地域性、政策性等特点,其垄断行为的类型、表现和损害均呈现一定特殊性。

指南共七章50条,针对公用事业领域垄断问题,系统总结执法经验,准确把握公用事业领域特点和市场竞争规律,全面细化公用事业领域垄断行为认定规则,为公用事业领域反垄断执法和经营者合规提供更为明确、清晰的指引。

指南对公用事业领域垄断行为进行针对性规定,主要包括相关市场界定、市场支配地位认定、垄断协议和滥用市场支配地位行为认定等六方面。其中,指南在总结执法经验的基础上,对瓶装液化气等行业出现较多的垄断协议行为,以及供水、供电、供气、供热等行业出现较多的限定交易、搭售和附加其他不合理交易条件等滥用市场支配地位行为,均进一步细化表现形式。

在引导公用事业经营者合规经营方面,指南规定支持企业加强合规建设、鼓励协会发挥积极作用、强化企业合规正向引导、持续畅通社会监督渠道。

王锐