

## 前沿聚焦

## 如何把农业建成现代化大产业?

——专家学者共议“十五五”三农重点任务与实施路径

张涵

近期,“清华三农论坛2026”在清华大学举行,以“十五五”开局 加快农业农村现代化”为主题,汇聚政产学研用各界力量,共商乡村振兴大计,共绘农业农村现代化新蓝图。“十五五”时期是全面建设社会主义现代化国家的关键阶段,也是农业农村经济高质量发展的攻坚期。与会专家一致认为,要锚定农业农村现代化总目标,围绕经济提质增效的核心诉求,抓好关键任务落实。

## 历史成就奠定坚实基础

国家发展和改革委员会原副主任杜鹰系统回顾了党的十八大以来农业农村发展取得的历史性成就。他指出,我国粮食产能在高位上巩固提升,2024年粮食产量突破7亿吨,2025年粮食产量再创历史新高,达到7.15亿吨,连续两年稳定在7亿吨以上。全国累计建成高标准农田10.75亿亩,有效灌溉面积超10.9亿亩,比2012年分别增加6.8亿亩和1.1亿亩。2012—2024年,农业与非农业劳动生产率比值由4.51倍下降至3.91倍,农业现代化迈出坚实步伐。

国务院发展研究中心农村经济研究部原部长叶兴庆介绍,2025年粮食产量达14298亿斤,比2020年增加908亿斤;棉油糖产能持续提升。农业科技贡献率64%,农作物耕种收综合机械化率76.7%,农作物自主选育品种面积占比超95%。累计培育农民合作社超200万家、家庭农场近400万个,农业社会化服务经营性服务

主体110多万个。

杜鹰进一步指出,2012—2024年,农村居民人均可支配收入从7917元增加到23119元,年均增长6.9%;城乡居民收入比从3.10:1降至2.34:1,缩小到近30年来的最小差距。农村居民恩格尔系数从39.3%降至32.3%,已接近联合国粮农组织划定的富裕阶段生活水平分级标准。农村基础设施建设和公共服务能力全面加强,农村自来水普及率从2012年的74.6%提高到2024年的94%。

## 积极探索中国特色路径

面对新发展阶段,叶兴庆提出按“一、二、三、四”的总体思路加快“十五五”时期农业现代化。关于“一个目标”,他指出,2025年中央农村工作会议提出“把农业建成现代化大产业”,强调要树立大农业观、大食物观,多渠道拓展食物来源,坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农,加快构建粮经饲统筹、农林牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系。他补充道,“两个要害”即要抓好耕地保护建设和农业科技;“三个一起抓”即产量产能一起抓、生产生态一起抓、增产增收一起抓;“四个农业”指要发展科技农业、绿色农业、质量农业和品牌农业。

中国社会科学院学部委员魏后凯提出,乡村运营是推进乡村全面振兴的重要抓手。他指出,乡村运营亦称乡村经营,是采用职业化途径和市场化手段,对乡村资源优化配置和资产有效运营,提高乡村发展水平、质量和效率。

他强调,传统的单村运营具有一定局限,在片区化推进下,亟需转向片区运营。党的二十届四中全会提出分类有序、片区化推进乡村振兴。片区化推进,就是按照地域相邻、禀赋相似、产业相联、文化相近等原则,将乡村划分为若干个片区,以片区为单位进行统筹规划、建设、运营和治理,组团式整体推进乡村振兴。而从单村运营逐步转向片区运营,需要合理确定片区规模,考虑地理毗邻性、禀赋相似性、产业关联性、文化同源性、生态共生性等,片区适宜规模通常为5—20个村庄。需要采取多元化推进模式,如党建联盟型、强村带动型、产业集聚型、园区带动型、服务统筹型等,建立片区统筹长效机制,完善利益分配和联结机制,不仅要联农带农,还应联农带村。

## 明确重点任务与支撑保障

农业农村部部长李学读在论坛上阐述了“十五五”时期加快农业农村现代化的重点任务,即着力提升农业综合生产能力和质量效益,着力持续巩固拓展脱贫攻坚成果,着力推进宜居宜业和美乡村建设,着力拓宽农民增收致富渠道,着力提高强农惠农富农政策效能。他特别强调,要更加注重增强粮食等重要农产品供给保障能力,同时统筹发展“四个农业”,力争在更高水平上保障粮食和重要农产品稳定安全供给。

第十三届全国人大农业与农村委员会主任委员陈锡鸣围绕“坚持好农业强国的中国特色”主题指出,中国以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经

营体制具有广泛的适应性和旺盛的生命力。他认为,推进农村基本经营制度和农业社会化服务体系的创新和完善,有助于实现中国特色的农业强国目标。

杜鹰提出了“十五五”时期三农领域的重点工作:深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,加大高标准农田建设,打好种业翻身仗;统筹高效利用农业资源,优化农业生产力布局和生产结构,发展生态低碳农业,践行大食物观;积极创新农业经营方式,培育新型农业经营主体,多种形式发展适度规模经营;大力促进乡村产业振兴,发掘农业农村多功能性,开发新技术、新业态、新动能;推广“千万工程”经验,建设宜居宜业和美乡村;推进农村改革和城乡融合发展,巩固完善双层经营,深化土地、产权、林权、金融等改革,破除城乡二元结构;加强和完善农业支持保护政策体系,完善补贴、补偿制度,发展农业保险;积极开展农业国际合作,扩大农业多边合作,打造自主可控的海外供应链,积极参与国际粮农治理。

会议期间,清华大学中国农村研究院院长、公共管理学院教授王亚华在论坛上发布了《“十四五”宜居宜业和美乡村指数研究报告》。报告系国家社科基金重大项目“建设宜居宜业和美乡村的基本内涵和重点任务研究”成果,系统构建宜居宜业和美乡村指标体系(CIRS-LEHR指数),定量评测全国1470个县域宜居宜业和美乡村建设水平,比较分析各地区和美乡村建设成效,科学研判和美乡村建设的发展趋势和政策取向。

“稳产+保供”双擎驱动  
新乡重点企业生产开局跑出加速度

本报讯 国家统计局新乡调查队近日深入河南省新乡市20余家重点企业开展的春节稳产保供专题调研结果显示,新乡重点企业以“稳产”与“保供”为双引擎,生产开局跑出加速度,基础扎实、保障有力、措施暖心、红利释放,全市经济运行呈现平稳向好的强劲态势,为一季度“开门红”奠定了坚实基础。

——生产调度科学有序,民生保障支撑“稳”。受访重点企业普遍根据订单情况和行业特点,科学制定生产计划,展现出较强的调度能力和发展韧性。为确保节日市场供应稳定,部分民生保供类企业春节假期“不打烊”。多家受访养殖、食品类企业春节期间保持连续运转,产能利用率均维持在90%以上。装备制造企业尤为亮眼,订单储备充足,为节后快速达产满产奠定基础。如某受访装备制造企业在手订单已排至今年5月底;另一家起重设备制造商订单充足,节后迅速切换至满负荷生产状态。龙头企业的强劲带动,彰显出新乡制造业的深厚底蕴与应变能力,既稳住了市场供应,也为全年产业振兴开了好局。

——要素供应畅通有力,企业运行保障“牢”。供应链的韧性,是企业稳产保供的核心底气。调研显示,新乡重点企业在关键环节保障到位。如在原材料储备方面,某受访企业库存周转天数达25天;某受访医疗卫材企业关键原料库存可满足60天生产需求,体现了对供应链风险的稳定布局。在能源供应方面,电力、燃气未出现限制性情况,部分受访企业自备发电机并提前报备需求,确保产线不停。在物流通道方面,虽受春节季节性影响,某受访养殖企业反映物流成本上浮约15%—20%,但通过灵活调度与提前备货,企业有效消解了压力,确保了“产线不停、订单必达”。

——稳岗留工暖心到位,人力资源供给“足”。企业多措并举举稳岗,保障节后快速复工复产。如某受访企业为留岗员工发放千元“红包”,并提供免费年夜饭与节日加餐,严格执行双倍工资制度;某受访饮料企业也为值守员工备好年夜饭等福利,有效稳定了一线队伍。这些暖心举措,体现了企业温度,也保障了生产的连续性。调研显示,多数受访企业员工返岗预期良好,技术岗位队伍稳定。如某受访医疗卫材企业员工返岗率超80%,为节后迅速释放产能提供了坚实人力支撑。人力资源的稳定供给,成为企业平稳运行的重要基石,也折射出新乡就业环境的整体向好。

——政策红利精准滴灌,企业发展信心“强”。惠企政策“及时雨”精准滋养市场主体,“免申即享”让红利直达,部分企业已享受到“免申即享”带来的便利。如某受访饮料企业表示已顺利获得稳岗补贴;某受访医疗卫材企业积极对接并落实了研发费用加计扣除、高新技术企业所得税优惠等政策。相关受访企业负责人表示,政府稳岗补助资金直达账户,用途明确,直接减轻了用工成本。

于文博

## 经济速递

## 内蒙古预计2026年实施重大项目3600多个

本报讯 近日从内蒙古自治区政府新闻办组织召开的“贯彻‘1571’工作部署 推动内蒙古高质量发展”系列主题新闻发布会上获悉,内蒙古预计2026年实施重大项目3600多个,完成年度建设投资1万亿元左右,支持固定资产投资增长8%左右。

抓投资的关键是抓重大项目。内蒙古自治区发展和改革委员会副主任黄文川表示,今年内蒙古要优化投资结构拓展投资空间。首先,稳住传统领域投资基本盘,积极培育投资增长新动能,努力保持投资平稳增长。其次,结合国家发展需要,在加快建设体现内蒙古特色优势的现代产业体系、持续加大保障和改善民生等领域,全面谋划实施更多发展所需、地方所能、群众所盼的高质量项目。通过促进“投资于物”和“投资于人”紧密结合,充分发挥投资对优化供给结构的关键作用,形成消费和投资相互促进的良性循环。

内蒙古还将从管好用好政府投资、进一步促进民间投资、深化投资审批制度改革几个方面发力,积极扩大有效投资。比如,优化政府投资结构,提升民生类政府投资比重,加强政府投资全生命周期管理,着力提升政府投资效益。树立和践行正确的政绩观,坚决防止搞“形象工程”“政绩工程”。

安路蒙

## 宁夏今年首月外送电量近百亿千瓦时

本报讯 近日从国网宁夏电力有限公司获悉,2026年1月,宁夏外送电量99.9亿千瓦时,同比增长24.9%,以强劲势头为“十五五”开局起好步,为保障国家能源安全和推动绿色发展贡献“宁夏力量”。

作为国家“西电东送”核心送端和全国首个新能源综合示范区,宁夏依托银东、灵绍、中衡三条超高压直流“大动脉”持续提升电力外送能力,构建起总容量达2000万千瓦的电力外送格局,将宁夏丰富的风光火电以直流输电形式送到中东部地区,外送范围覆盖19个省区市。2025年,宁夏外送电量首次突破1000亿千瓦时大关,其中新能源外送电量超289亿千瓦时,占总外送规模的28.9%,两项数据均刷新历史纪录。

为确保“电力动脉”安全稳定运行,国网宁夏电力有限公司超高压公司精心构筑立体化运维保障体系,强化超高压设备运维管理,建立“日比对、周分析、月总结”工作机制,对设备状态进行全周期跟踪评估,结合数字站智能后台,精准开展设备重点数据比对分析,实现设备状态精准研判。

针对冬季低温特点,超高压公司加强对换流站内关键设备的温度、液位、压力等参数趋势监控,综合运用多种技术手段进行诊断分析,及时排查设备运行隐患。在3个换流站构建“无人机+摄像头+人工巡检”三位一体的空地协同巡检模式,实现设备巡检全方位、全天候覆盖。此外,超高压公司通过实行“设备主人制+区域包干制”,优化设备管理界面划分,逐级明确每台设备的管理责任人,为电力外送通道安全稳定运行保驾护航。 许晋豫

## 海南2025年跨境收支规模创新高

本报讯 海南省新闻办公室近日召开新闻发布会,介绍了2025年金融支持海南省经济社会高质量发展相关情况。2025年,海南省跨境金融改革持续深化,跨境收支规模创新高,跨境人民币结算额较快增长。

会议指出,2025年,海南省跨境收支规模达1154亿美元,同比增长6.1%,规模上升至全国中等水平;全省银行机构办理的跨境人民币结算额达5514亿元,同比增长11.6%,其中,跨境电子商务等外贸新业态跨境人民币结算额达177亿元,同比增长120.5%。

会议介绍,海南省跨境人民币结算规模持续向好,有力促进了全省投融资活动的蓬勃发展。2025年海南省跨境人民币收付额首次突破5000亿元。

陈碧琪

特色文旅  
迎新春

近日,江苏如皋市龙游湖“龙游亭渔趣·市集贺新春”冬捕市集活动启幕,活动融合本土渔文化与马年新春元素,设置民俗表演、冬捕观赏、鱼货售卖、鱼鲜品鉴等环节,打造生态、亲子、消费于一体的冬季特色文旅活动,丰富市民游客新春休闲体验。

中新社供图



## 就业规模扩大 人才生态改善

## 安徽生产性服务业“投资于人”成效初显

本报讯 2025年国务院政府工作报告首次明确提出推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生的发展要求。近期,安徽省统计局对全省857家生产性服务业企业开展的“投资于人”专项调研结果显示,随着全省人才与就业政策体系的不断完善,生产性服务业企业稳就业作用突出,就业规模不断扩大,引才方式趋于多元,人才队伍更加稳定,“投资于人”已成为驱动生产性服务业高质量发展的关键支撑。

——政策支持不断加强,企业满意度较高。推进生产性服务业向专业化、价值链高端延伸,关键在人,核心在形成“投资于人”的良好氛围。为此,安徽省在人才培育升级实施“江淮英才计划2.0”,重点推进“产业菁英”能力提升工程,开展“技能照亮前程”培训行动,搭建产教融合平台,2025年上半年培育技能人才20.4万人,其中高技能人才12.2万人。在就业服务方面,优化“三

里就业圈”功能,推行“社区快聘”等服务模式,落实援企稳岗政策,开展“招才引智高校行”等活动,为高校毕业生、农民工等重点群体提供岗位供给与技能培训支持。政策红利持续释放,企业满意度较高,调研显示,超六成受访企业对现有人才就业政策评价为“满意”,其中两成企业认为“非常满意”。

——多元化就业蓄水池赋能发展,吸纳就业作用持续增强。生产性服务业作为知识密集、人才密集型产业,涵盖金融、物流、研发设计、信息技术服务等多个领域,贯穿生产上中下游各环节。该产业不仅为研发设计、节能环保等领域提供了大量高技术就业岗位,还通过服务外包、平台经济等新业态带动了中低技能群体就业,实现了不同层次劳动力的广泛吸纳。从人才需求结构看,该产业对高素质人才的需求较高,调研显示,44.6%的受访企业期盼技术型人才,39.4%的受访企业期盼复合型

人才。2024年,全省生产性服务业增加值占GDP比重为25.5%,城镇非私营单位生产性服务业就业人数占全部城镇非私营单位就业人数比重从2020年的19.7%增长到2024年的23.1%,占服务业就业人数的比重为39.7%,就业吸纳能力持续增强。

——就业规模与企业效益同步增长,人才赋能产业增效。2025年上半年,全省规模以上生产性服务业企业达5244家,实现营收2875.4亿元,同比增长6.3%;吸纳就业127.7万人,同比增长9.2%,就业规模与营收增长形成良性互动。分行业来看,信息传输、软件和信息技术服务业研发投入强度领先,研发费用占全省规模以上服务业比重为79%,同比增长11.5%,高端人才集聚效应明显;租赁和商务服务业、科学研究和技术服务业就业增速表现突出,分别为14.4%和10.9%,成为拉动生产性服务业就业增长的主要力量,为产业升级

注入强劲人力动能。

——引才渠道多元创新,人才黏性稳步增强。全省生产性服务业企业引才方式已从传统“单一招聘”向“多元协同”转变,形成多渠道并举的引才格局。调研显示,网络招聘、员工推荐、高校招聘是企业引才的主要渠道,占比分别为70.4%、46.0%和23.2%。各地积极探索“政府搭台、企业唱戏”的引才新模式,如宿松县组织开展“招才引智高校行”活动,走进安徽工程大学等高校精准对接,定向开发岗位110个,成功达成就业意向320余人,有效破解企业引才难题;铜陵市支持辖区企业通过项目合作的方式柔性引才,既攻克技术难题又减轻长期人力成本。与此同时,人才稳定性同步提升,86.3%的受访企业表示人才流失处于“可控”范围,其中23.8%的受访企业实现“无流失”,71.5%的受访企业“流失较少”。

涂玉琴 李欣