

编者按

农民工是我国产业工人的重要力量,为国家现代化建设作出了巨大贡献。党和国家高度重视农民工工作,近年来,各地各部门高度重视外出就业与就近就业,在拓宽就业渠道、加强公共服务、支持返乡创业等方面推出一系列举措,助力农民工稳定就业、更好融入城市。

本期《一线调查》聚焦农民工群体发展,选取江苏、河南、山西、陕西西安等地在促进就业创业、保障随迁子女教育、推动城市融入等方面的实践与经验,反映政策成效,展现奋斗风貌,以期对相关工作的持续优化提供参考。

政策成效显现,家门口就业稳步推进——

# 江苏超九成返乡农民工实现就近就业

■ 余家珎

国家统计局江苏调查总队近期对江苏省徐州、淮安、扬州等7个市550名返乡农民工开展的专项调研结果显示,江苏省近年来外出农民工呈现明显回流趋势;超九成返乡人员已实现就近就业,照顾家庭是返乡主因;多数人返乡后生活满意度提升,近七成表示未来不再计划外出务工。

就业总体稳定,返乡生活满意度较高

江苏坚持把就业作为最大的民生,多措并举提升农民就业能力,拓展就业空间,做好服务保障,着力促进农民就业质的有效提升和量的合理增长。农民工监测调查最新数据显示,近年外出农民工持续回流,2025年三季度末,省内就业占比84.2%,较上年同期提高6.9个百分点,较二季度末提升3.1个百分点。调研显示,返乡农民工就业形势总体稳定,超九成人员已顺利就业。其中75.1%的受访者务工或务农,15.3%选择自主创业,尚未就业人员占比不足一成,包括6%正积极求职和3.6%不打算工作。从就业地点看,“家门口”就业趋势明显:35.8%在户籍地乡镇工作,11.6%在附近乡镇工作,40.2%在县城及周边就业。

多数受访者表示返乡后生活稳定、归属感增强,66.9%未来不打算再外出务工。如南通市50岁的受访者徐先生过去辗转各地建筑工地,2025年7月返乡后,经亲戚介绍进入本地一家船厂工作,月收入约1万元。他表示收入与之前相当,但工作更稳定,每天骑车十分钟上下班,还能天天陪伴家人,幸福感明显提升。

创业渐成重要路径,政策支持效果显现

返乡创业以个体工商户和家庭经营为主,经营方式灵活,已成为农民工实现就近就业的

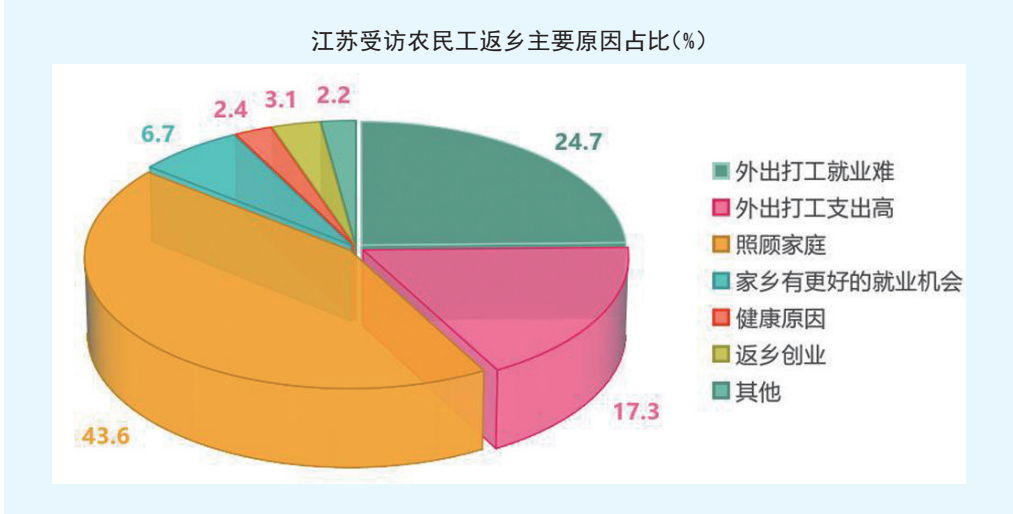
重要途径。资金方面主要依靠自有积累、银行贷款等作为补充。调研显示,47.0%的受访创业者表示经营“情况良好”,45.8%认为“比较一般”,仅7.2%反映“情况不佳”。对于今后打算,59.0%的受访者计划保持现有规模,16.9%有意扩大发展,18.1%对前景判断不明,打算缩小规模的仅占6.0%。如兴化市周庄镇的受访者韩先生与妻子系统学习养殖技术,养殖的虾品质好、销路稳,年纯收入近20万元,已超过此前务工收入。

在政策支持方面,六成返乡创业者表示享受过相关扶持,主要包括优惠贷款、奖补资金和税收减免等。江苏近年来围绕县域经济发展,推动更多资源向县域倾斜,落细落实政府补贴类政策,分层分类开展农民培训,已完成“头雁”培育400人、高素质农民培训16万人。通过实施乡土人才培育工程,全省有36万名“土专家”“田秀才”活跃在乡村一线,仅2024年就扶持4.5万多名农民成功创业。

照顾家庭是返乡主因,期盼就业服务更畅通

在返乡原因中,选择“照顾家庭”的占比最高,达43.6%。其他原因还包括外出就业难、生活成本高、家乡发展机会增多等。调研发现,31-40岁年龄段农民工因家庭原因返乡比例最高,新生代农民工更倾向于在孩子成长关键期回乡陪伴。如淮安市盱眙县的受访者王女士表示,虽然外地工作机会较多,但综合性价比不高,加上老人无人照料,孩子处于学业关键期,她最终选择了返乡。

与此同时,尽管网络招聘日益普及,不少大龄农民工仍因数字技能不足、信息辨识能力有限,难以通过线上渠道有效求职。“熟人介绍”依然是返乡农民工主要的就业途径,占比达56.7%。受访者普遍希望政府及相关部门能进一步拓宽就业服务覆盖面,通过举办线下专场招聘、增设乡镇服务站等方式,强化针对性帮扶,帮助更多返乡农民工真正实现“留得住、过得好”。



## 河南农民工市民化进程稳步推进

■ 王力

近期,国家统计局河南调查总队围绕进城农民工居住条件与定居意愿,对河南省1750户进城农民工家庭开展专题问卷调查。调研结果显示,超过八成的进城农民工已经较好适应城镇生活,身份认同感较强,居住条件持续改善,生活满意度保持在较高水平。

在城镇定居比例较高,购房意愿普遍强烈

调研显示,在全省范围内接受访问的1750户进城农民工家庭中,已有70.4%的家庭在城镇实现定居。此外,有10.1%的受访家庭表示有在城镇定居的意愿,10.4%的家庭态度尚不确定,另有9.1%的家庭目前暂无定居打算。从住房获取方式看,近九成进城农民工已经或计划在城镇购买商品住房。在有意愿或已在城镇定居的农民工中,面对“打算(已经)如何解决住房问题”的提问,87.6%的受访者选择购买商品住房,6.8%选择购买保障性住房,0.9%考虑申请廉租房或公租房,2.6%则表示愿意通过自行租房解决居住需求。

在适应性及归属感方面,当被问及“对本地生活是否适应”时,85.8%的受访进城农民工家庭表示能够适应本地生活,其中31.7%表示“非常适应”,54.1%表示“比较适应”。超过七成的

进城农民工对本地身份具有较高认同感,并对当前生活状态较为满意。

居住条件满意度较高,生活品质稳步提升

在居住条件方面,79.9%的受访进城农民工家庭对现有居住状况表示满意,其中29.3%的家庭表示“非常满意”,50.6%的家庭表示“比较满意”。居住独立性整体较好,98.9%的受访农民工拥有相对独立的居住空间。其中,独户居住的比例达到97.5%,与他人合住但拥有本户独立房间的占1.3%,与其他人集体混住同一房间的仅占1.2%。从基本生活设施看,96.2%的受访家庭拥有本户专用厕所,95.1%拥有供本户独立使用的厨房,反映出农民工群体的居住条件正在不断改善。

调研还显示,农民工家庭在取暖、洗浴等生活设施方面配置较为齐全,主要耐用消费品拥有率也保持在较高水平。92.5%的受访家庭可通过集中供暖或自行采暖方式解决冬季取暖需求,其中56.4%为自行供暖,36.1%依托市政或小区集中供暖。95.6%的家庭拥有洗澡设施,其中88.2%安装有自购热水器,7.4%由社区或小区统一供应热水。在家用电器方面,电视、冰箱、洗衣机的拥有率分别达到89.0%、94.5%和97.5%,计算机(含平板电脑)拥有率为71.7%。此外,98.9%的家庭能够通过手机或计算机接入互联网。

农村“三权”保有率较高,权益保障机制有待完善

在接受问卷调查的进城农民工中,拥有农村承包地、宅基地和集体收益分配权的家庭比例分别为62.5%、79.9%和41.4%。对于这些农村资产,农民工普遍持较为保守的处置态度。在被问及“如果进城定居,已经或希望如何处置承包地”时,58.1%的受访家庭选择继续由自家耕种,35.9%选择有价流转,2.7%愿意交给集体或合作社统一经营,0.5%考虑有条件或无条件放弃,2.8%选择其他处置方式。关于宅基地的处理,96.9%的受访者选择保留,仅2.2%愿意有偿转让或退出,0.2%选择无条件放弃,0.7%为其他情形。

调研结果同时显示,目前农民工在城镇落户的比例仍然不高,多重因素共同影响着他们的落户意愿。数据显示,仅有12.5%的受访进城农民工已完成城镇落户,10.1%表示愿意转为本地城镇户口,而48.0%明确表示不愿将户口迁入城镇,28.3%尚处于犹豫或不确定状态,另有少数意愿转向老家县城或其他城镇。在不愿或不确定落户城镇的家庭中,31.7%主要担心农村“三权”权益可能受损,17.3%认为农村户口具有潜在升值空间,16.8%感觉当前城镇户口吸引力不足,11.1%出于乡土情怀难以割舍,2.9%因自身暂不具备落户条件,还有20.2%归因于其他各类因素。

加强政策引领、优化资源配置——

## 山西多项举措保障农民工随迁子女“入学无忧”

■ 何子轩

农民工流动是中国式现代化进程中的显著现象,随迁子女的教育问题日益受到社会关注。为全面了解山西省农民工随迁子女接受义务教育的实际情况,国家统计局山西调查总队近期在太原、晋城、朔州、晋中、临汾和吕梁等6个市,对741名农民工和30所接收随迁子女的学校开展了专题调研。调研结果显示,山西省通过加强政策引领、推动数字赋能、优化资源配置等举措,在保障农民工随迁子女“有学上”和“上好学”方面取得了积极进展。

政策先行  
强化制度保障“力度”

目前,山西省已建立起较为完善的农民工随迁子女义务教育入学政策体系。各地教育部门坚持“应入尽入”原则,努力实现义务教育公共服务全覆盖。调研显示,所有受访农民工的适龄随迁子女均能正常接受义务教育,未出现失学或辍学情况。其中,95.0%的受访农民工表示其子女就读于公办学校或政府购买学位的民办学校。例如,吕梁市一位经营小吃摊的受访农民工曾因缺乏固定劳动合同面临子女入学困难,当地教育部门主动核实情况并协助其办理入学手续,体现了政策执行中的人文关怀与灵活性。

为营造公平公正的教育环境,山西省教育厅于2024年、2025年连续部署义务教育阳光招生专项行动,进一步规范招生秩序。受访学校中,93.3%能够严格按照政策接收农民工随迁子女,6.7%在学位紧张时存在一定调剂情况。数据显示,今年吕梁市离石区招录新生中,农民工随迁子女在小学和初中阶段占比分别为53.7%和57.2%,比例已超过本地户籍学生,反映出随迁子女教育需求的增长与政策实施的有效衔接。

## 西安多向施策助力农民工“扎根城市”

■ 罗朝晖 陈雅琳 张悦

推进农民工市民化,是破解城乡二元结构、实现基本公共服务均等化的关键路径,也是提升社会凝聚力、促进文化融合的重要举措,更是释放内需潜力、构建新发展格局的有力支撑。国家统计局西安调查队的最新调研结果显示,近年来,陕西省西安市积极完善城乡融合发展体制机制,加快推进农业转移人口市民化,推动农民工从“进城务工”向“扎根城市”转变,为全市经济持续增长、社会和谐稳定发挥了重要作用。

城镇化率稳步提升,农民工融入态势向好

西安市近年来积极调整户籍准入政策,充分发挥区域优势,为外来人口落户创造了良好条件。全市常住人口从2014年的960万人增至2024年的1317万人,2024年城镇人口达1059万人,城镇化率达到80.43%,人口增量位居全国第4、北方第1。2014年至2023年底,全市累计实现农业转移人口落户城镇162.6万人。

西安农民工市民化调查基于810户样本,从就业、生活、社会、心理4个维度构建城市融入度指标体系。其测算结果显示,2022-2024年进城农民工融入度得分分别为64.31、66.21和66.25,处于良好水平且逐年提升,反映出农民工市民化质量稳步提高。2024年,融入度处于好、良好、中等和较低水平的农民工占比分别为16.2%、50.5%、30.6%和2.7%,其中六成以上达到良好及以上水平。

生活融入逐步深化,权益保障持续加强

调研显示,随着在城时间增长,大多数农民工在生活上不断融入城市。2024年,已在西安城区居住10年以上的农民工占42.7%,较2022年提高13.1个百分点。居住条件持续改善,自购商品房比例由36.0%升至38.6%,超过八成外来农民工居住在单元房中。家属随迁比例明显上升,配偶及子女随迁比例从43.9%提升至

数字赋能  
提高招生入学“速度”

山西省积极推行“教育入学一件事”改革,依托信息化平台优化入学流程,显著提升了办事效率。调研显示,93.7%的受访农民工对当地入学政策表示“完全了解”或“部分了解”,仅8.9%认为办理流程耗时过长。以晋城市为例,当地通过“晋来办”政务APP搭建“义务教育入学登记服务系统”,实现了随迁子女从线上报名到线下录取的“一网通办”。

目前,山西多地已打通教育、公安、自然资源、卫健等部门的数据共享通道,实现了户籍、居住证、不动产、社保等信息的在线核验,大幅减少了家长重复提交材料的负担。受访农民工中,认为入学材料准备过程复杂的仅占17.3%,显示出数字治理对提升教育服务体验的积极作用。

资源优化  
彰显教育服务“温度”

山西各地积极开展探索,努力提升农民工随迁子女教育服务水平。在资源供给方面,晋中市重点在农民工聚集的开发区、城乡结合部等区域新建、改扩建公办学校,并通过集团化办学推动优质教育资源共享,缓解学位结构性紧张问题。受访农民工中,对子女所在学校师资和办学条件评价为“非常好”和“比较好”的分别占45.3%和35.8%。

在教育保障方面,临汾市严格执行随迁子女与户籍学生统一管理、均衡编班、平等享受教育资源的政策,严禁区别对待。受访学校中,仅有10.0%反映随迁子女在课堂适应中存在明显困难。

在关爱支持方面,太原市常态化组织面向随迁子女的专项活动,如设立“爱心书屋”、开展学业辅导、举办心理讲座及城市融入主题活动等,助力学生健康成长。调研显示,太原市所有受访农民工均认为子女能够较好地适应学校生活与学习环境。

50.8%。教育政策落实有力,随迁子女就读公办学校的比例从73.2%提高到79.6%。此外,农民工社区生活参与率由32.0%大幅攀升至46.4%,六成农民工与同事或本地朋友交往较为频繁,表明农民工正逐步摆脱“社交孤岛”,融入城市生活。

同时,全市农民工保障机制持续健全,劳动权益保护不断强化。2024年农民工就业比重为83.3%,较2022年提高0.6个百分点。签订劳动合同的农民工比例由2022年的62.4%上升至2024年的68.8%。社会保障覆盖水平显著提升,养老保险参保率从2022年的76.7%提高至2024年的83.7%,其中城镇职工养老保险参保率由34.1%增至36.2%,有力增强了农民工的安全感与归属感。

融入进程存在代际差异,就近城镇化趋势明显

以1980年为界,将之前出生的视为老一代农民工,之后出生的视为新生代。2024年西安外来农民工中,老一代占比43.4%,新生代占比56.6%。调研表明,新生代农民工的城市融入度明显高于老一代,在就业、社会、心理等方面融入表现更优。这主要由于新生代受教育程度普遍更高,适应能力更强,对城市生活接纳度更高,且不少新生代农民工未从事过农业,离校即进城,对农村情感联结较弱,更易形成城市认同。

调研还发现,居住在西安城六区的农民工融入度整体不及非城六区。城六区作为传统主城区,就业机会多、收入水平高,农民工就业质量相对较好;而非城六区生活成本较低、压力较小,农民工更倾向携家属定居,在生活、社会、心理等方面融入更为深入。

此外,就近城镇化趋势较为明显,本市农民工更易融入城市。2024年来外农民工中,来自本市、省内外市、省外的比例分别为36.5%、45.3%和18.2%。本市农民工因熟悉本地文化、生活习惯,且社会网络更为紧密,在生活适应、社会交往和心理认同等方面表现更好,融入进程相对顺利。