



前沿聚焦

数智驱动 构建区域协调高质量发展新格局

——2025年中国区域科学协会年会聚焦高质量发展新路径

■ 本报记者 张涵 张晓霞

日前,以“数智时代的区域科学发展”为主题的2025年中国区域科学协会年会在地质大学(北京)召开。来自全国高校、科研院所的专家学者们齐聚一堂,围绕数智技术与区域经济融合、区域协调发展理论创新、高质量发展新路径等核心议题深入研讨,紧扣党的二十届四中全会部署要求,凝聚发展共识,为中国式现代化背景下的区域科学发展注入强劲动能。

区域协调发展需“分类施策+双轮驱动”

区域协调发展是推动高质量发展的关键支撑。年会上多位专家从战略层面提出区域协调发展具体路径,核心在于“分类施策”与“系统驱动”相结合。

“党的二十届四中全会强调的战略叠加效应,为区域协调发展提供了新动能。”中国人民大学应用经济学院教授孙久文指出,我国区域协调发展已形成区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略四大战略支撑体系;城市群在区域协调发展中的作用愈发重要,产业在区域协调发展可以实现跨越式发展,平台在区域协调发展中的载体作用越来越突出。为此,他提出,要鼓励各地发挥比较优势、各展所长,支持经济大省挑大梁,在推进中国式现代化中走在前、做示范,同时加大差异化政策支持力度,促进革命老区、民族地区、边疆地区等振兴发展。

中国区域科学协会名誉会长、国际欧亚科学院院士、中国社会科学院大学应用经济学院院长、学部委员杨开忠则从理论创新角度,提出“新空间经济学(NSE)”框架。他认为,区域协调发展需突破传统“均质空间”假设,转向“异质空间”现实,构建“生产—生活”双系统耦合的驱动机制:生产系统“继承并发展传统集聚力,强调规模经济、产业关联”;生活系统则通过“空间品质吸引高流动性人才聚集,形成人才吸引企业跟随的‘品质联

系’”,最终实现人才集聚吸引企业,企业集聚创造就业与税收,进而提升空间品质吸引更多人才的双向强化循环,让“人”成为连接经济增长与民生福祉的核心枢纽。

城市群是区域高质量发展的“核心支撑”

城市群作为承载人口和经济的主要空间形式,成为年会讨论的焦点之一,专家们从发展格局、风险防范、特殊功能等方面给出建议。

从经济贡献与要素承载看,城市群已成为区域高质量发展的“压舱石”。中国科学院地理科学与资源研究所二级研究员方创琳用数据明确城市群的战略地位:“我国城市群仅占全国29%的国土面积,却承载了72%的人口、贡献了80%的GDP,还吸纳了76%的内资和92%的外资,是未来各类生产要素的主承载空间。”他强调,产业和人口向优势区域集中,形成以城市群为主要形态的增长动力源,这是破解区域发展不平衡、激活高质量发展动能的关键路径。针对区域发展不均衡问题,方创琳表示,要高度重视西部和东北地区城市收缩后果及其引发的城市群“塌陷”风险——这些区域城市群数量多但规模小、发育程度低,虽对所在省区经济社会发展起到核心带动作用,但放在全国考量,普遍面临人口集聚和产业集聚乏力、有城无群、一体化效应减弱等困境。

北京大学城市与环境学院院长贺灿飞则提出思维转变的重要性:区域产业演化要从“历史依赖式”转向“前景展望式”。他认为传统区域治理政策存在“后视镜”倾向——“基于历史视角提出的政策实践可能固化区域经济发展与创新不平等”,难以应对未来不确定性。针对东北等地区,他特别提到,“收缩城市”“空心化”“过剩”往往是人们的预期,这样的预期可能进一步引发人口外流、产业迁出,因此需整合区域主体动态预期,引导形成积极合理的预期,寻找有利于边缘地区发展的潜在路径,通过改变认知破解发展困境。

数智化破解区域发展难题

党的二十届四中全会将“数字中国建设”作为区域协调发展的重要支撑。面对数智时代的新机遇与未来不确定性,专家们提出要以技术赋能、产业重构等突破区域发展瓶颈。

中国地质大学(北京)党委书记雷涯邻表示,数智时代的到来正深刻重塑区域发展的内涵与格局。党的二十届四中全会明确提出要“深入推进数字中国建设,促进实体经济和数字经济深度融合”,为新时代区域科学发展指明了根本方向,提供了行动遵循。

南开大学战略发展部部长李兰冰指出,数智时代正深刻改变城市发展逻辑:空间关系重构、升级,区位选择调整,创新链与产业链融合,要素流动集聚模式转变。她认为,我国城市发展已从规模扩张型城镇化转向结构优化型城镇化,当前面临数字化转型困局等挑战,需以AI打造城市发展新引擎,助力产业重构与要素空间优化,推进智慧城市治理。

中国区域科学协会理事长、南开大学经济与社会发展研究院院长刘秉镰指出,区域发展是国家经济社会发展的基础,也是中国式现代化建设的重要方面,当前,人工智能技术革命已为区域与城市科学发展带来革命性机遇。他呼吁“要以AI赋能区域经济研究的数字升级,破解区域发展的核心痛点,拓展区域经济学研究边界”,让数智技术成为区域高质量发展的“加速器”。

此次年会上,13场主题报告、10场平行论坛及期刊论坛、高端对话的密集交流,形成了广泛共识:数智时代的区域科学发展,既要立足中国实践深化理论创新,又要依托技术变革破解发展难题;既要发挥城市群、都市圈的核心载体作用,又要注重区域协调均衡;既要传承历史发展基础,又要前瞻未来发展方向。与会专家一致认为,随着区域协调发展战略的深入实施,空间经济理论的创新不断,产业演化模式的加速转型,我国将逐步构建起优势互补、高质量发展的区域经济布局,为中国式现代化提供坚实支撑。

从“原初重”向“高新绿”跃迁

——池州“三化”蝶变推动制造业高质量发展

■ 包文婧

“智神星一号”火箭即将首飞、数控搓齿机打破国外垄断、锌合金生产实现“无废工厂”……“十四五”以来,安徽省池州市制造业交出了一份亮眼答卷:规上工业增加值年均增长12.6%,营业收入从1253亿元增至1738亿元,战略性新兴产业产值占比从2021年的43.3%提升至46.5%。从“原材料型、初级加工、重资产”的“原初重”,到“高技术、高附加值、绿色低碳”的“高新绿”,池州制造业实现了“质的飞跃”。

高端化突破:从“制造”到“创造”的跨越

在江南新兴产业集中区安徽星河动力装备科技有限公司总装车间内,全长50米、直径3米的“智神星一号”火箭正在做最后的测试。这款搭载7台自主研发“苍穹”50吨级液氧/煤油发动机的火箭,载荷能力达5吨,预计今年年底或明年初实现首飞。

“目前我们公司是民营航天企业里发射次数最多、成功率最高的,火箭上比较核心的部分,像发动机,从整个制作测试到点火热试车都是在池州完成的。”该公司动力制造部部长邢柏强介绍道。

商业航天的突破是池州制造业高端化的缩影。近年来,池州市以科技创新为引领,推动“制造”向“创造”跨越:全市建成150个省级以上创新平台,培育64个省级新产品、60个“三首”产品(首台套、首批次、首版次)、51个工业精品;商业航天产业集聚关联企业17家,覆盖火箭研制、卫星载荷研发等领域,签约项目总投资155亿元,实现“从0到集群”的突破。

智能化升级:数字赋能“池州智造”

在安徽力成智能装备股份有限公司,副总经理包光政展示了一款“明星产品”——数控搓齿机:“我们生产的这台数控搓齿机,拥有20多项专利,它的行业标准是我们制定的。”据了解,该公司公司自主研发的数控搓齿机性能稳定,打破了国外垄断格局,不仅在长三角市场占有率超60%,还远销东南亚等地区。

数字化、智能化是池州制造业的“赋能引擎”。“十四五”以来,池州市把数字化、智能化作为赋能制造业高质量发展的重要抓手,通过系统部署、打造标杆、示范推广、政策支持等方式,大幅提升制造业数字化、智能化水平,包括出台

《池州市以数字化转型推动制造业高质量发展三年行动计划(2024—2026年)》等政策,目标是实现重点行业规上企业数字化改造全覆盖。

在企业层面,智能化改造带来了实实在在的效益。东至广信农化有限公司采用“边缘计算+数据中心+云”的技术创新,通过对企业生产全过程、全要素的数据融合,实现数据93%实时采集、流程作业效率提升20%、产品研制周期缩短30.7%、能耗降低11%、运营成本降低31.9%。与此同时,池州市积极推进“5G+工业互联网”深度应用,5G基站实现全市全覆盖,620家规上企业完成数字化改造,1000余家企业“登云上平台”,数字化研发普及率达72%。

绿色化转型:产业与生态和谐共生

在池州高新区安徽九华新材料股份有限公司,工人们正加紧生产一批即将发往沪苏浙的锌合金产品。车间内,崭新的智能化设备有序运转,地面洁净,空气清新,不见传统冶炼厂的粉尘弥漫。“通过持续技改,我们真正做到了‘用矿不见矿、用煤不见煤、生产不见尘’。”据企业负责人钱晓峰介绍,近年来公司不断加大环保投入,积极建设“无废工厂”,工业用水重复利用率达97%以上。

绿色化是池州制造业转型的鲜明底色。池州市近年来加快构建绿色工厂、绿色工业园区、绿色供应链“三位一体”绿色制造体系,全市规模以上绿色工厂达26家(其中国家级8家),池州高新区成功创建国家级绿色工业园区。

以碳达峰碳中和为引领,池州市协同落实“降碳、减污、扩绿、增长”总体要求,通过推广绿色技术应用,推动重点产品单耗持续下降,吨钢、吨水泥熟料综合能耗分别下降16.1%和6%,铜冠有色获评“节水型标杆企业”“国家级绿色领跑者”。“十四五”以来,池州市规模以上工业单位增加值能耗累计下降28.2%,超全省同期降幅14个百分点,工业绿色发展水平持续提升。

从“原初重”到“高新绿”,池州制造业的转型是一场“质量变革、效率变革、动力变革”的生动实践。年均12.6%的增长、连续4年的全省第一方阵、“高端+智能+绿色”的产业新形态,不仅让池州制造“走出去”的步伐更稳,更让“产业与生态和谐共生”的发展理念落地生根。今后,池州制造业将继续以“高新绿”为方向,书写高质量发展的新篇章。

经济速递

我国力争2027年基本实现商业航天高质量发展

本报讯 竞争性开放国家科研项目、推动民商航天标准体系融合发展、完善商业航天法规政策体系……近日公布的国家航天局推进商业航天高质量发展行动方案(2025—2027年)提出,将商业航天纳入国家航天发展总体布局,加快形成航天新质生产力,实现航天发展效能整体提升,有力支撑航天强国建设。计划明确,到2027年,商业航天产业生态高效协同,科研生产安全有序,产业规模显著壮大,创新创造活力显著增强,资源能力实现统筹建设和高效利用,行业治理能力显著提升,基本实现商业航天高质量发展。

计划要求充分发挥商业航天企业主体创新作用,推动科技创新和产业创

新深度融合,支持鼓励开展探索性、引领性技术创新和商业模式创新。坚持系统思维,推进产业协同。健全政策法规体系,营造良好营商环境,保障商业航天发展权益,强化安全监督管理,推进商业航天高质量发展和高水平安全。

计划还提出了增强创新创造动能、高效利用能力资源、推动产业发展壮大、做好行业管理服务、加强全链条安全监管等5方面20余项重点举措,如竞争性开放国家科研项目,民用航天科研计划和基础科研课题向商业航天主体开放,加强商业航天基础研究战略性、前瞻性、体系化布局,支持新概念、新产品、低成本等先进技术研发,加快高水平科技自立自强。 **宋晨**

税务部门持续加大力度查处加油站涉税违法行为

本报讯 据国家税务总局披露,税务部门与公安、商务、市场监管等部门紧密协作,持续加大对加油站涉税违法行为的查处力度,协同规范行业秩序,促进市场公平竞争。1—10月,全国税务部门累计查处高风险加油站3904户,查补税费款和加收滞纳金、罚款共计36.44亿元。

今年以来,针对部分加油站存在油机作弊、账外经营、隐匿销售收入等偷逃税款的违法行为,税务部门官方网站实名曝光了一系列依法查处的违法案件。“加油站是成品油流通的关键枢

纽,也是稳定能源产业链供应链的要害环节。”中国政法大学财税法研究中心主任施正文表示,税务部门对这些加油站依法查处,有效促进加油站行业合规经营、诚信纳税,促进相关行业健康规范发展。

国家税务总局有关部门负责人表示,下一步,税务部门将持续加强与相关部门密切协作,在强化税费服务的同时,依法查处加油站行业涉税违法行为,常态化曝光违法案件,坚决维护国家利益与消费者权益,坚决维护公平竞争的市场秩序,助力经济高质量发展。 **刘开雄**

蜜桔加工销售忙

近年来,江西省抚州市南丰县积极探索南丰蜜桔产业可持续发展之路,通过强化政策引导、优化产业布局、推动品质提升等举措,不断增强南丰蜜桔产业内生动力,实现果品提质与农民增收的双赢局面。图为工人正对刚刚采摘的南丰蜜桔进行分级、精选、包装,准备发往国内外市场。

中新社供图



拉动消费增长 促进就业创业

山西微短剧产业“大”有可为

本报讯 微短剧作为数字文化产业的新兴增长点,以制作周期短、传播效率高、市场潜力大等优势迅速发展。近期,国家统计局山西调查总队对全省105家相关企业开展了问卷调研,并走访了临汾、晋中等地的产业基地,了解当地微短剧产业发展成效。调研结果显示,山西微短剧产业从“零散起步”向“集聚提质”迈进,已成为推动经济发展、促进文化消费、带动就业增长的重要力量。

——扩张速度快,微短剧产业吸引小微企业加入。当前,山西微短剧产业处于快速扩张阶段,产业迭代迅速,吸引了大量企业尤其是小微企业加入。调研发现,小微企业的灵活性和快速响应能力高度契合微短剧产业“短平快”的特点和规模优势。受访的105家企业中,开展微短剧业务时长在1年以内的占55.2%,1—2年的占20%,2—3年的占10.5%,超过3年的仅占14.3%。从企业规模看,小微企业占87.6%、中型企业占8.6%、大型企业占3.8%。从业务类型看,受访企业涵盖制片

方、平台方、版权方、广告营销方,初步形成了“内容生产—分发触达—商业变现”的完整产业链。29.5%的受访企业由传统影视公司拓展而来,依托内容创作、团队管理、设备资源等优势快速转型。如山西幻世有点文化传媒、临汾海峰影视等企业,仅用3—6个月便完成了团队搭建与项目启动。

——产业协同赋能,微短剧产业有效拉动消费增长。调研发现,微短剧产业与山西本地资源深度融合,形成“拍摄需求—本地供给”的联动格局。超八成受访企业与山西本地单位建立合作,合作领域涵盖酒店民宿、景区商场、餐饮企业和演员经纪等方面,占比分别为62.4%、50.6%、47.1%和43.5%。同时,微短剧项目具有“轻投入、高频次”的特点,能有效拉动消费增长。调研显示,单个微短剧项目本地直接花费(场地、劳务、设备、餐饮、住宿等)在10万元及以下的企业占比38.1%,10万—30万元的企业占比36.2%,30万—50万元的企业占比8.6%,50万元以上的企业占比17.1%。

多项目叠加进一步扩大了消费规模,如四月文化传媒自今年2月在临汾注册运营以来,剧组住宿带动酒店使用超8000间。

——岗位类型多元,微短剧产业带动就业明显。微短剧产业人力资源配置灵活度高,76.2%的受访企业采用“全职+灵活用工”模式,在保持核心团队稳定的基础上增加灵活用工,有效补充项目型人力需求,降低固定用工成本。调研显示,单个微短剧项目带动灵活就业1—10人的企业占比55%,11—30人的占比26.2%,31—50人的占比8.8%,50人以上的占比10%。从招聘来源看,93.3%的受访企业聘用本地人员,30.5%的受访企业本地人员占比超八成。招聘岗位覆盖“低—中—高”全技能链条,满足不同群体就业需求,为当地劳动力提供灵活就业机会。调研显示,基层群演岗位月薪80—500元,中等技能岗位如自由剪辑师单项目劳务费为3000—8000元,高端创意岗位如临时编剧单剧本报酬为2万—5万元。 **胡翔 高敏 韩宇**