



共谋“十五五”发展 共话城镇化未来

——专家学者绘就“十五五”城镇化发展新蓝图

■ 本报记者 张晓霞 张涵

当前,我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展也由大规模增量扩张为主进入存量提质增效为主的新阶段。“十五五”时期应如何推动城镇化高质量发展?中国城市建设的新机遇与新动能在哪里?近日,在由清华大学中国新型城镇化研究院、清华大学国家治理与全球治理研究院主办的“中国新型城镇化理论·政策·实践论坛2025”上,多位权威专家学者分享了前沿观点,为与会者勾勒出“十五五”时期城镇化发展的宏伟蓝图。

准确把握“十五五”阶段性要求

改革开放40余年来,我国城镇化进程迅速推进,城镇化率从17.9%提升至67.0%,城镇常住人口从1.72亿人增长到9.4亿人。“十五五”时期将是我国新型城镇化实现增速换挡、质量提升的关键攻坚阶段。清华大学党委副书记过勇在致辞中指出,本次论坛以“共谋‘十五五’发展,共话城镇化未来”为主题,旨在深入贯彻党的二十届四中全会精神,系统研判新时期新型城镇化功能定位、重点方向与面临的机遇挑战。

中国社会科学院大学教授、国家数据专家咨询委员会主任、国务院原副秘

书长江小涓结合对“十五五”规划建议的学习体会指出,规划建议目标导向鲜明,聚焦于基本实现现代化目标和未来五年关键定位。她表示,当前我国经济增速有所放缓,这既有周期性因素影响,也反映出结构性转型的挑战。要牢牢把握“十五五”的中心任务和主题,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。江小涓强调,深化改革开放是关键举措:一方面要加快构建高水平社会主义市场经济体制,增强高质量发展动力,充分激发各类经营主体活力,促进民营经济健康发展,完善要素市场化配置和退出机制;另一方面要推进高水平对外开放,坚持开放合作、互利共赢,与世界各国共享发展机遇,更加重视科技自立自强,提升高端领域分工水平,拓展双向投资合作空间。

引领城镇化高质量发展

“十五五”规划建议明确提出“建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”,为下一阶段城镇化建设和城市发展指明了战略方向。国务院参事、国家发展改革委原党组成员、副主任胡祖才指出,“十五五”时期推进新型城镇化,要在路径上把握城镇化发展规律,顺应新一轮科技革命和产业变革趋势,以“融合”为主要抓手,推动区域、城乡、产城、数智、绿

色、文化、安全等多维度深度融合。

中国国土经济学会首席专家、国家发展改革委原副巡视员范恒山指出,“城镇化涉及面广、带动性强,既是社会主义现代化建设的主要内容,也是其重要支撑。”他表示,实现“十五五”时期经济社会发展目标,新型城镇化具有不可替代的作用。要以协同联动为导向,优化提升城市群和都市圈发展水平;以务实精细为导向,推动城市高质量发展,着力构建特色鲜明、富有活力的产业结构,建立健全精准高效的安全生产保障体系,积极营造主动作为的发展氛围;以一体融合为导向,促进城乡共同繁荣,通过改革推动农民进城与城市资源下乡双向流动,实现以城带乡、以工促农,加快农业农村现代化进程。

探索中国城市建设新机遇新动能

“当前城镇规模增长呈现‘两极化’趋势,超大特大城市过度膨胀与中小城市、小城镇活力不足并存,制约了整体协调发展。”中国社会科学院学部委员、农村发展研究所原所长魏后凯指出,推进“十五五”时期新型城镇化,要进一步完善城镇化的主体形态和主骨架,以现代化都市圈和城市群为主体形态、以现代化中心城市体系为主骨架,培育形成多层次、多支撑的区域增长极体系。他建议实施多元化策略,

包括按常住人口配置农村基础设施和公共服务、完善进城落户农民农村“三权”退出机制、统筹优化村镇布局等。

新型城镇化也是提振内需的重要抓手。清华大学中国经济思想与实践研究院院长李稻葵指出,“十五五”的核心任务,一是要在日益激烈的国际竞争中抢占制高点,把高水平科技自立自强摆在首位,推动科技、人才、教育“三位一体”协同发展;二是要着力扩大内需,加快建设全国统一大市场,扭转名义GDP增速下行趋势,推动经济增速回归合理区间,从而稳定就业和收入预期。他特别强调,“应合理运用国债这一现代公共金融工具。在科学评估中央政府金融净资产和国家信用空间的基础上,可通过增发国债置换部分地方政府债务,缓解地方财政压力,并考虑专门发行‘新型城镇化特别国债’,让资金直达县级政府,重点支持县城基础设施、公共服务和农业转移人口市民化等领域。”

新征程,号角嘹亮;新出发,步履坚定。从破解城镇规模“两极化”难题,到推动城市群与都市圈建设,从促进城乡融合,到善用金融工具,此次论坛为“十五五”时期我国新型城镇化的路径选择与发展方向提供了深刻洞见与务实建议,必将有助于汇聚推动我国高质量发展的磅礴力量。

银川企业科技创新活力持续增强

本报讯 企业是科技和经济紧密结合的重要力量,是推动创新创造的生力军。近期,国家统计局银川调查队对45家企业开展调研,进一步了解宁夏回族自治区银川市企业科技创新发展情况。调研结果显示,银川市创新环境持续优化,企业普遍重视研发活动、创新形式多元化、创新成果效益明显。

——创新环境持续优化。银川市近年来建立健全了“育小、登高、升规、晋位”创新型企业梯次培育体系,明确了专项资金奖补、研发费用加计扣除后补助、项目支持、平台建设、科技金融等36项具体支持举措。银川市科技局数据显示,2025年以来,共奖补2024年度认定创新型企业83家,奖补资金1300万元,给予2024年度211家规上工业企业研发费用后补助1700余万元。调研发现,企业普遍认为当地科技创新环境较好,对扶持科技创新的各类政策认可度较高。88.9%的受访企业认为银川市科技创新环境较好或非常好,93.3%的受访企业认为政府扶持科技创新的相关政策方便快捷。

——企业高度重视科技创新。银川市企业将科技创新作为应对市场竞争、实现降本增效的重要手段,研发投入整体较多。调研显示,84.4%的受访企业专门设立了创新部门,71.1%的受访企业2024年研发投入超过100万元,66.7%的受访企业研发人员数量占全体员工的比例超过10%。同时,企业技术创新形式多样、覆盖面较广,重点集中在新产品开发、数字化改造、设备升级与工艺优化和核心技术攻关上,占比分别为77.8%、48.9%、46.7%和44.4%。如受访企业宁夏杞里香枸杞有限责任公司针对青年消费群体,将枸杞与花草茶、坚果搭配,打造出“养生盲盒”,开发枸杞原浆气泡水、枸杞糕点等即食产品,市场前景较好。

——科技创新成果效益显著。调研显示,82.2%的受访企业认为创新活动有效或非常有效,62.2%的受访企业新产品营收占比超过10%。银川市科技局数据显示,今年以来,全市登记自治区级科技成果567项,完成技术合同登记1069项,合同成交额达10.83亿元。从效果来看,重点行业的部分企业借科技创新的力量,打造了特色产品占领高端市场,构建了技术壁垒巩固竞争优势,以及深耕细分赛道占据更多市场份额。如受访企业宁夏塞尚乳业有限公司敏锐察觉到新茶饮行业变化,不断研发特色产品,推出厚乳、风味奶盖、稀奶油等产品,供应瑞幸咖啡、星巴克、茶百道、茶颜悦色等头部茶饮企业,仅开发的厚乳一项产品就创造了6亿元的产值。

马春雪

2025人工智能+大会在京举行

日前,以“AI下一个十年:场景驱动X新质引擎”为主题的2025人工智能+大会在北京中关村国际创新中心举行。大会设置AI+X产品秀展区,通过“可见、可触、可参与”的互动形式,集中展示全球高价值AI应用案例与前沿科技成果,让观众沉浸式感受AI技术的魅力与潜力。图为参会人员在展区观看机器人表演功夫。

中新社供图



从“煤城”到“数谷” ——吕梁的数字转型之路观察

■ 刘蕴

曾以“煤焦之都”闻名的山西省吕梁市,如今有了更响亮的新名号——“华北算力新高地”。在这片黄土高原上,一场从“挖煤”到“算数”的深刻转型正在持续推进,数字经济的浪潮正为这座资源型城市注入新的发展动能。

筑基:从黑色引擎到绿色动能

发展数字经济,吕梁曾面临“凭什么”的质疑。但在其坚定的转型决心和清晰的战略布局中,答案逐渐清晰。近年来,吕梁依托稳定的电力支撑和适宜的气候条件,将能源优势逐步转化为数字基础设施的核心竞争力。

通过政策引导和资金支持,吕梁将数字经济纳入全市“985”重点产业链,大力推进数字基础设施建设。先后出台4个政策文件、63条奖补支持措施和7个年度行动方案,设立市级数据产业发展专项资金和吕梁经开区数字经济产业基金,在全省率先出台《大数据企业认定扶持办法》,积极开展大数据企业认定管理工作。

截至目前,吕梁已建成投运“天河云”“华为山西”两个大型数据中心,服务器总规模突破30万台,标准机架超5万架,算

力规模稳居山西省前列。山西省超级计算中心的天河二号机组全天候运行,每秒可提供上亿亿次计算能力;华为山西大数据中心作为全省唯一国A认证枢纽,可承载政务云、智慧城市等核心应用。

截至2024年底,吕梁5G基站总数达10963座,成功跻身国家“千兆城市”,高速网络实现城乡覆盖。这些坚实的“数字底座”为AI训练、金融分析、遥感数据处理等提供强大算力支撑,一座“华北算力港”已初具规模。

在农业领域,吕梁红枣、核桃等特产通过电商直播基地的“AI虚拟直播间”和大数据选品,精准触达全国消费者。遥感大数据为50万亩红枣经济林提供长势监测与灾害预警,助力农户科学管护。

在医疗领域,吕梁市第一人民医院的医嘱实时上传至“三医联动协同服务平台”,该平台整合全市200多亿条医疗数据,覆盖1878家医药机构,实现医保基金智能监管,病案审核仅需0.6秒,监管效能提升7倍以上。全国首个城市级全量医疗数据汇聚于此,打通129家医院、324家基层机构和1477家药店。科大讯飞医疗大模型落地吕梁智算中心,未来将推动AI辅助诊疗覆盖基层,有效缓解“看病难”问题。

赋能:从制造升级到智造引领

数字经济之于吕梁,绝非孤立的“云上风景”,其真正价值在于与传统产业深度融合,催生“看得见、摸得着”的实质变革。

在煤矿领域,兴县斜沟煤矿部署5G+UWB精准定位系统,实现井下人员、设备厘米级追踪与智能调度,固定岗位实现100%无人值守,作业人员减少25%,安全事故率下降超30%。中阳县高家庄煤矿通过5G专网远程操控采煤设备,矿井无人化率达70%,累计减员1574人,生产效率提升30%以上。2024年,吕梁新增20座智能化煤矿,煤炭先进产能占比达92.9%,位居全省第一。中铝集团山西吕梁铝基地布设上千个传感器,利

用AI视觉识别实时监测1300多台电解槽,提前4-8小时预测异常,使系列电流效率提升0.5%,吨铝直流水耗降低100千瓦时以上,年省电费数千万元。

在制造业领域,孝义鹏飞集团建成5G智慧工厂,获DCMM国家三级认证;孝义信发打造国内首家氧化铝智慧工厂,能耗降低8%,成为行业标杆。

在农业领域,吕梁红枣、核桃等特产通过电商直播基地的“AI虚拟直播间”和大数据选品,精准触达全国消费者。遥感大数据为50万亩红枣经济林提供长势监测与灾害预警,助力农户科学管护。

在医疗领域,吕梁市第一人民医院的医嘱实时上传至“三医联动协同服务平台”,该平台整合全市200多亿条医疗数据,覆盖1878家医药机构,实现医保基金智能监管,病案审核仅需0.6秒,监管效能提升7倍以上。全国首个城市级全量医疗数据汇聚于此,打通129家医院、324家基层机构和1477家药店。科大讯飞医疗大模型落地吕梁智算中心,未来将推动AI辅助诊疗覆盖基层,有效缓解“看病难”问题。

聚势:从产业突破到生态集聚

数字经济的崛起离不开优良生态。

数字经济的崛起离不开优良生态。吕梁市出台覆盖土地、用电、人才、融资的全方位扶持政策,设立专项产业基金,致力于培育“数字经济生态”。在产业方面,以经开区为载体,引进数据中心龙头企业,带动数据标注、应用开发、智能终端制造等上下游企业落户,形成初具规模的产业链。目前,吕梁大数据企业达210家,形成5G+应用、信创等六大产业,年主营业务收入超170亿元。

在公共服务方面,“吕梁通”城市平台上线320项政务服务,实名用户超65万;“吕梁政企通”APP累计兑现奖补资金2.4亿元,惠及企业4万余户。

在人才引育方面,吕梁与高校合作设立数字经济学院,开设数据科学、人工智能等专业,两年培养技能人才超2000名,通过“项目+人才”模式吸引高端团队入驻。

在数字智谷,吕梁的“数字革命”绝非追赶风口的权宜之计,而是立足长远、重塑内核的深刻转型,是通过算力破题赋能传统产业转型发展,构建多元、绿色、创新的现代产业体系的战略谋划。当数据洪流冲开思想藩篱,当算法精度取代经验模糊,“数谷吕梁”新形象正破土而出,在高质量发展新征程上奏响时代强音。

聚势:从产业突破到生态集聚

数字经济的崛起离不开优良生态。

经济速递

我国支持培育脱贫地区特色劳务品牌近200个

本报讯 从第三届全国劳务协作暨劳务品牌发展大会新闻发布会获悉,截至目前,全国已重点支持培育脱贫地区特色劳务品牌近200个。通过劳务品牌就业的脱贫劳动力工资水平普遍高于普通务工群众,有的技能岗位务工收入实现翻倍。

据介绍,脱贫地区以特色劳务品牌为载体,强化就业技能培训,规范技能认定标准,帮助脱贫群众掌握一技之长,积极构建“需求摸排一定向培训—技能认定—就业服务”全链条工作体系,促进实现收入稳定性与职业成长性的双重提升。脱贫县农村居民人均可支配收入中,工资性收入增速高于全国农村居民平均水平。

张晓洁 黄庆刚

我国国家级种业基地供种保障率达到80%

本报讯 今年是我国实施种业振兴行动的第5年。农业农村部常务副部长张兴旺近日表示,我国种源安全水平明显提升。截至目前,国家级种业基地供种保障率达到80%,比2020年提高10个百分点。

他是当天在湖南长沙召开的全国推进种业振兴行动现场会作出上述表示的。

张兴旺说,从国内情况看,农作物自主选育品种占比达到95%以上,畜禽、水产国产种源市场占有率分别超过80%和85%。5年来,我国培育出抗赤霉病小麦、抗稻飞虱水稻、耐密宜机收玉米、耐除草剂高油高产大豆等一批生产急需新品种,水稻、小麦等单产和品质持续提高,并保持国际领先。玉米自主选育品种面积从2020年的91%提高到目前的94%,蔬菜从87%提高到91%,国家生猪核心育种场排名前10%的种猪达到国际先进水平。

我国种业基地供种能力明显增强,做到了“中国粮”主要用“中国种”。国家和省级救灾备荒种子储备实现全覆盖,5年来累计动用国家储备种子近2200万公斤,保障了1100多万亩受灾地块改种补种。

胡璐

我国形成300余项6G关键技术储备

本报讯 近年来,工业和信息化部推进6G创新发展各项工作,取得积极进展。其中,体系化推动6G系统设计、网络架构和关键技术等创新研究,广泛开展6G技术征集,形成超300项的6G关键技术储备。

工业和信息化部副部长张云明近日在北京举行的2025年6G发展大会上作出以上表述。

当前,全球科技创新空前活跃。6G作为新一代智能化综合性的数字信息基础设施,将突破传统移动通信范畴,实现通信与智能、感知、计算、安全等深度融合。目前,我国汇聚国内外产业链上下游百余家单位合力,组织全球主流设备企业全面参与6G技术试验,协同推进6G创新发展。6G推进组与欧洲6G-IA、韩国6G论坛等组织深化交流合作,共同推动6G技术研发和商业模式探索等。

今年是6G标准化研究全面启动之年,6G发展正处于技术创新加速演进、产业方向愈发清晰的关键阶段,亟需各方进一步集思广益、凝聚共识。

张云明表示,面向未来,要持续加强关键核心技术攻关和融合技术方案研究,一体推进技术研发、标准研制、试验验证、应用培育等工作,为6G标准化产业化奠定坚实基础;深化移动通信产业和关联产业融合创新发展,强化资源集聚和产业协同;发挥应用牵引作用,前瞻布局和培育6G融合应用产业生态。

周圆 高亢