

如何做好搬迁安置区劳动力调查

——来自国家统计局凤台调查队的实践

徐伟杰

第七次全国人口普查将搬迁安置区等人员复杂区域纳入调查范围,这类区域由于人口构成、管理模式特殊的原因,在劳动力调查中存在入户对接难、信息不准填报不实、工作效率低等难题。国家统计局凤台调查队结合实践,从协调机制、队伍建设、保障措施、宣传引导四个维度制定策略,破解调查难题。

构建协调机制

明确“调查队、乡镇政府、村社/管委会”三级责任,建立常态化沟通机制,将调查任务纳入地方协助范畴,形成工作合力。

主动对接乡镇政府与管委会,召开工作推进会,传达劳动力调查对就业政策制定的重要意义,争取地方政府将调查协助纳入日常工作;乡镇政府指定专人负责调查,协调辖区内村社、管委

会,提供住户分布地图、居民联系方式等基础信息;将原村社干部、管委会工作人员纳入协调体系,明确其“协助入户、引导入户”的职责。凤台队在调查前,与涉及的5个乡镇政府、2个管委会召开专题推进会,明确乡镇政府需协调保证调查人员入户时间,管委会提供安置区住户清单;调查前推送调查户地址,由村社干部认领本村住户并提前电话联系,告知调查时间与目的。通过这一机制,凤台队调查户对接效率提升约40%,协调时间减少约60%。

组建专业队伍

以“专业调查员保证数据质量、属地人员降低入户阻力”为原则,构建复合型调查队伍,依托属地人员的“熟人优势”打通入户通道。

选派责任心强、熟悉统计指标的乡镇人员担任调查员,负责问卷填报、数据审核;为每个调查点配备2-3名原村社

干部或管委会工作人员担任“联络员”,利用其熟悉居民情况的优势,协助调查员认门、找人、建立信任。

开展岗前培训,重点培训“联络员”的沟通技巧与调查流程,确保其能准确传达调查目的。“联络员”提前通过上门查看、电话核实完成核户,筛选出空户与有效户,避免调查员无效上门。入户时,“联络员”陪同调查员上门,向居民介绍情况,消除居民疑虑。通过这一举措,凤台队入户成功率从初期的65%提升至92%,二次上门比例降至8%。

完善保障措施

从待遇保障与流程规范两方面入手,既要提高调查相关人员的积极性,也要通过制度规范减少数据偏差。

保障调查员待遇,按照标准按时足额发放劳务报酬,为“联络员”发放补贴;为调查户准备毛巾、纸巾等实用礼品,在入户时现场发放。

建立数据审核制度,调查员填报后初审、调查队复审,对疑问数据及时回访核实。建立“每日审核”机制,当天调查数据当天审核,发现“填报异常”“就业状态模糊”等问题时,由调查员24小时内回访核实。

加大宣传力度

通过“线上+线下”结合的宣传方式,普及劳动力调查知识,提升居民知晓度与信任度,消除信息安全顾虑。

线下宣传在安置区悬挂横幅,利用小区电子屏滚动播放调查宣传语,在广场、超市等人员密集区域开展宣传活动,发放折页并现场解答疑问。线上宣传通过“凤台调查”微信公众号推送调查流程、数据用途、信息保密制度等内容。入户宣传调查员携带宣传折页上门,在填报前再次说明调查目的与保密承诺,增强居民信任感。

(作者单位:国家统计局凤台调查队)

探讨交流

做好统计课题研究之我见

张攀欣

统计课题研究是统计调查系统服务科学决策、提升履职能力的重要举措。在实际工作中常会遇到选题与实际脱节、数据收集质量低、创新不足等问题。如何破解这些难题,笔者结合工作谈谈如何做好课题研究工作。

靶向选题 协同发力

紧密结合社会经济发展特点、政策方向的重点、社会民生关注的热点,企业生产经营的堵点,确保选题具有前瞻性和实效性。课题立项后,迅速制定具体详细的工作方案,明确此次课题研究的目的意义、结构框架、数据收集、分析方法等,厘清小组成员各自优势,课题的高质量完成既要有熟悉课题内容的业务骨干,又要有精通数据处理、模型构建的人员,还要有擅长撰写课题报告的人员,优势互补、协作配合,打好“组合拳”。

在研究前期,课题研究小组应注重课题相关资料的搜集,研读优秀期刊文章,学习国家统计局、陕西总队发布的优秀课题及调研报告,汲取优秀文章的先进思路。期间,课题组成员不定期组织研讨会,对研究的思路、框架、数据的获取、模型方法的适用性等进行充分交流研讨,分享各自思路、见解,共同探讨分析中遇到的困难和挑战,通过查找资料、观看教学视频、参考已有做法等方式及时解决,确保课题研究高质量高效完成。

多维学习 蓄力提升

重视青年干部交流学习机制,通过各种形式和平台为青年干部开阔视野、增长本领,提高综合素质。积极组织青年干部参加统计分析研究视频培训班,切实提高青年干部在课题研究撰写方面的能力。宝鸡队青工委组织成立了青年干部理论学习小组,通过搭建一个让青年干部讲业务、讲方法、讲模型的专属平台,以讲促学,倾囊分享工作中、学习中的创新方法和宝贵经验,激发更多青年干部的学习动力,提高青年干部勤学善思、开拓创新能力;课题研究小组成员利用业余时间,自主学习相关领域文献资料,观看教学视频学习常用的统计建模软件,不断丰富自身的知识技能,力求能够全方位、深层次地解读数据,提高分析研究水平。

注重复盘 总结经验

通过组织多个课题、专题小组共同探讨专题调研、课题研究,结合各自小组专题、课题,畅谈体会、分享感悟、总结经验,形成相互借鉴、优势互补的良好科研氛围,不断提升课题组成员的专业素养和分析研究能力。同时,每个成员系统梳理经验做法,找寻自身不足,及时充电蓄能,弥补分析研究工作短板,持续提升统计分析研究能力,为今后课题研究、统计建模打好基础。

(作者单位:国家统计局宝鸡调查队)

多举措提升畜牧业调查业务培训实效

董丹丽

畜牧业基层调查员作为连接统计机构和调查对象的纽带,承担着对调查对象的直接业务指导、原始数据的一手采集与审核、基础台账的规范建设等关键性任务,因此调查员的业务水平极大影响着统计数据质量。笔者结合实际经验,就如何提高基层调查员业务培训水平及实效谈几点思考。

细化培训内容

细化制定统计培训内容。各级统计人员更侧重制度、规范的讲解、报表审核和常见的审核差错,基层调查员则更偏向台账建设、指标解释、实地调查和取数频次等基础工作说明。在面向基层调查员的培训中,定制增加畜牧业生产知识的学习内容,由农业农村专业人员和畜禽养殖公司的技术人员介绍猪、牛、羊、禽主要品种、各养殖阶段饲料用量、生产周期等知识。同时,增加优秀调查员的工作经验、养殖户的问题解答等互动内容,使业务培训内容更细致、更接地气。

增强法治宣传内容的针对性。通过“以案释法”统计普法微课堂的播放等多种宣传方式对参训人员进行法治宣传。同时根据基层调查员的工作职责,梳理与不同专业相关的统计法律法规条

文,整理历年畜牧业统计调查执法检查中的统计违法案例,制作成针对镇级、村级统计人员的法治宣传材料,明确基层调查员的工作责任、权利、义务和违法后果,提高基层调查员依法统计意识和责任心。

创新培训形式

转变培训方式精确瞄准培训对象。大力开展基层调查员业务培训,将业务培训深入到村级一线,根据辖区内畜禽样本村分布和大型养殖场(户)名单,划分片区就近安排针对镇、村两级调查员业务培训。同时,可以按照一年两期、一期多次的频率对所有调查员进行错峰培训,由调查员根据自身工作实际自行选择参与培训的时间,杜绝代培、漏会现象。

创新业务培训新形式。对于业务能力较弱的基层调查员,专业人员充分运用网络通讯手段和走访检查机会,开展线上、线下“点对点”业务培训,帮助调查员解决困难、提高业务水平。运用信息化、流媒体手段,精心制作网络培训视频,内容包括畜牧业调查介绍、基层调查员工作任务讲解、优秀调查员工作记录和经验分享、畜禽知识授课、基层调查员规范性取数要求与技巧等模块,通过微信公众号投放、指定人员推送等方式,方便调查员随时进行学习。



原永红 绘图

注重培训效果

及时真实地了解培训效果。在基层调查员培训结束之后,当场发放随堂问答试卷,随堂填报、随堂批卷、随堂汇总、随堂解答,了解参训人员对于培训内容掌握情况。同时,在每个季度末设计调查业务水平测试试卷,通过问卷星小程序等信息化渠道下发,由镇、村两级调查员在线参加测试,及时将测试得分和

易错知识点反馈给县级统计人员,由县级专业人员对得分较低的基层调查员重点跟进指导。

更好的利用培训成果。建立基层调查员管理档案,将调查员参加培训的次数、培训效果、试卷得分、跟踪指导等信息化打分,强化业务水平较差的调查员的重点管理指导,坚决补齐调查员业务短板。

(作者单位:国家统计局嘉兴调查队)

把脉价格波动 提升调查质效

陈积恒

流通消费价格调查是监测经济运行、保障民生稳定的重要基础。如何牢牢守住数据质量“生命线”,精准把脉价格波动,推动流通消费价格调查工作提质增效,笔者结合工作实际谈几点看法。

规范数据审核 筑牢质量“压舱石”

数据审核工作是保证数据真实准确的直接体现,以“即采即审”为核心,多方面把关数据真实准确。一是审趋势,结合市场整体走势与采价员反馈信息,及时审核同类规格品价格变化趋势、异常波动和环比差值。二是审变价,严格比对规格品照片,确保同质可比、价格折算准确,促销规则清晰等采价要求。三是审说明,仔细核对变价规格品情况说明,确认促销原因描述是否准确,填写内容是否与价格变化趋势一致且相关,避免出现逻辑矛盾或不实描述。四是审异常,通过导出数据反向验证,排查空价上报、折算系数未生效等技术性差错,确保源头数据真实准确,及时重报修正。

通过汇总数据审核,减轻月底集中审核压力。在每月23号、30号等时间点,将统计云DBF数据导入汇总程序,通过横向对比、纵向审核以及结合历史周期规律等方式审查异常数据。一是横向对比全国、全区指数,从各分类环比、同比及累计指数对比趋势差异。审视各分类环比、同比和累计指数趋势差异,对异常指标进行12个月以上的价格回溯,追溯根源。二是从中类到基本分类,结合季节性、节假日等周期变化规律,重点核实异常的变价趋势,持续跟踪,掌握价格变动趋势。三是评估校验,利用统计云“历史均价”功能,审核同一基本分类下规格品各月价格变化,排查微小偏差或剧烈波动背后的原因,做好数据质量评估。

深化调研分析 精准决策“导航图”

针对基本分类指数波动,通过双重举措剖析运行特点与趋势,提供深度数据分析。一是开展网点核查,覆盖农贸市场、商场、超市等主要调查网点。重点核查规格品代表性及价格采集的准确性,并对米面粮油、生鲜食品、教育服务等民生重点领域进行持续跟踪,掌握价格变动趋势。二是收集政策变化与市场变化因素,同步梳理政策调整、节假日市场变化等影响因素,针对价格波动异常的商品,深刻剖析价格运行特点及趋势性问题,了解相关情况及价格变动的深层次原因,形成完整分析依据,为月报数据提供精准分析。

(作者单位:国家统计局贺州调查队)

统计文史

人口统计活动(之一)

余芳东 毕大海

中国古代历来重视人口统计,是最早进行人口统计的国家之一。我国在先秦时期即已有了人口统计活动,秦汉开始建立起全国规模的人口调查制度,此后历代,只要有足够的条件,都要进行全国性的人口调查,以编造户籍,作为国家管理的重要资料。

早在公元前两千多年的夏商时期,人口统计活动就已存在。据《后汉书》记载,大禹曾“平水土,分九州,数万民”。这里的“数万民”即可视为人口统计。

商代开展的人口统计活动,称“登人”。“登人”有两种解释:一是指临时征集兵员;一是指男女到了一定年龄行成年礼,并登记在册,一旦发生战争,即可招募出征。

西周时期,统治者以户为单位分派赋税和徭役,由此出现了户籍登记。当时,西周在中央设有“司民”一职,负责掌管户籍,登记人口,对居住地点、性别,以及每年的出生、死亡等情况,均做详细记录。这些记录在多个部门都存在副本,作为施政参考。在地方,各乡、遂分别设有专人,按时登记人口、牲畜、车马等,还对人口按性别、老幼、贵贱等进行分组统计,每三年逐级汇总上报一次。到西周后期,因连年用兵,为补充兵员和增加税收,进行了一些临时性的户口调查。

春秋时期,齐、鲁、卫、越、楚等大国先后采用“书社”制度管理户籍。社为乡村基层组织,二十五户为一社;“社之户口,书于版图”,意即将户数、人口书刻于木板、地图之上,为调查人口、征发赋役提供便利条件。

战国时期创立的上计制度,使人口统计进一步规范化。上计制度规定,每逢年终,各郡县长官要将包括户内、外的下一年度有关数目做出预算,呈送国君;国君最后视各郡县完成情况决定其官员的升降、惩罚。上计制度的推行,使中央便于掌握各地每年的户籍人口等情况,为国家治理提供决策依据。

秦统一六国后,在全国推行以五家为“伍”编排户口的办法,把户籍管理同军队上“伍”的编制相结合,以加强统治。秦代规定要按户登记户主、妻、子女、奴婢的人数、年龄和健康状况。其中,男子不按男女性别,而是按年龄大小进行排列。

汉代采取编户制。所谓编户,就是对全国人口进行调查登记,将平民列入户籍。因为编户的目的是征收赋税和徭役,政府十分重视,各级官吏都不敢马虎,所以汉代的人口统计较为准确。

魏国为了保持一部分固定的兵源以备战争需要,建立了士家制度。士家有特别的户籍,相当于实行了人口的差别登记。

西晋统一全国后,着手治理因三国战乱导致百姓多有脱离户籍的现象,国家户籍制度开始趋于稳定。晋代人口统计的特点主要表现在实行“土断”和“黄白籍”制度。土断制度是为解决侨置问题而推行的整理户籍及调整地方行政区划的户籍管理制度,侨指用北方州郡之名在长江南北设置侨州、侨郡以安置北方来的人员。土断的主要做法是命南迁侨置的王公以下家族,都以土著为断,把户口编入所在郡县的户籍。土断不仅严厉清查户口,还对隐匿户口的贵族地主予以惩处。东晋时由于户口统计不实,晋成帝、哀帝、安帝曾先后四次实行土断,以清查户口、整顿户籍。土断之后,国家控制的户口大量增加,有效增加了赋税收入。这一制度一直影响至隋代。东晋初,实行黄白籍制度,黄籍是正规的土著户籍,凡土著户都登记在黄籍,它是用黄纸书写的户籍总册,是政府征租派役的根据;王公以下的侨户都包括在土断范围之内,列入白籍。黄白籍制度对防止人口流失、保证税收和派役起了一定的作用,对隋唐的户籍制度也产生了一定影响。

继晋代土断之后,南朝又曾多次土断,整理户籍,清查隐匿漏户。此举使得侨置郡县数目日益减少,户口相应增加,

人口数字的准确性随之提高。在两晋及南北朝实行土断制度的前后,北魏开始施行“三长(户籍)制”。“三长”指北魏地方基层行政官吏的邻长、里长、党长,其职责是检查户口、征收租调,征发兵役和徭役。三长(户籍)制施行后,即开始校比户口,编造户籍。到了西魏,由于对军士另立户籍,兵民异籍,各有统管,各自为政,致使户籍制度无从实现统一规划,破坏了户籍的完整性,也影响了人口统计的准确性。

魏晋南北朝时期对人口统计影响较大的一项政策,是实行“户调制”,即按户征收租调,废除了两汉户数与口数并重的租赋制。这样,户数统计成为政府最关心的事,口数统计反居次要地位。户调制的影响直至唐代,北魏到唐的口数记录有较多缺失,也证明了这一点。

隋代以北朝旧制为基础,制定了新的户籍法令,确定了新的人口年龄分组标准,将人户的管理、核算,与赋役的管理、核算相结合,使得人户与赋役都能够得到落实。在人口统计方法上,采用“统阅”和“输籍”的方法。这一措施在南北朝时期就已经存在,在隋时期进行了大规模的推广。隋代还改变了过去“寓兵于农”的户籍制度改革,以统一户籍,进而准确统计人口。

(作者单位:国家统计局统计资料管理中心 摘自《人口统计史话》)