

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明

(上接1版)分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措,明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展,到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。第三板块包括第十五部分和结束语,主要部署坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性等任务。

三、需要说明的几个重点问题

《建议》稿提出了一些重要观点和重大举措。这里,就其中几个重点问题作简要说明。

第一,关于“十五五”时期的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。《建议》稿提出,“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,这是根据“十五五”时期应承担的历史任务作出的判断。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化。“十四五”时期是第一个五年,已经打下坚实基础,实现良好开局。“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期,制定和实施好“十五五”规划,就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

《建议》稿从这个基本定位出发谋划“十五五”时期发展,既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性,又准确把握未来5年我国发展大势,提出符合实际、具有前瞻性的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务。要抓住这个时间窗口,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二,关于“十五五”时期经济社会发展目标。科学设定发展目标,对制定和实施好五年规划至关重要。《建议》稿把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求,明确了经济社会发展的主要目标。2035年基本实现社会主义现代化,一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平,这要求“十五五”时期经济社会发展保持适当速度。《建议》稿在深入研究和科学论证基础上,提出经济增长保持在合理区间、主要素生产率稳步提升、经济增长潜力得到充分释放、居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步、中等收入群体持续扩大等重要目标。同时,根据现阶段国内经济下行压力加大、有效需求不足等突出问题,《建议》稿提出居民消费率明显提高、内需拉动经济增长主动力作用持续增强等目标。

参考以往做法,《建议》稿提出“十五五”时期经济社会发展目标主要是定性要求,必要的定量要求和一些具体工作部署留给制定规划《纲要》时研究确定,以更好体现和发挥《建议》的宏观指导作用。

第三,关于以推动高质量发展为主题。《建议》与“十四五”规划一脉相承,继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题,要求坚持以经济建设为中心,完整准确全面贯彻新发展理念,实现质的有效提升和量的合理增长,推动经济持续健康发展和社会全面进步。推动高质量发展,最关键是加快高水平科技自立自强,积极发展新质生产力,在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。

《建议》稿突出科技创新的引领作用,在建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、加快经济社会发展全面绿色转型等方面作出部署,提出优化提升传统产业,培育壮大新兴产业和未来产业,巩固壮大实体经济根基;提出加强

原始创新和关键核心技术攻关,推动科技创新和产业创新深度融合,一体推进教育科技人才发展,深入推进数字中国建设;提出加快建设新型能源体系,加快形成绿色生产生活方式。需要注意的是,发展新质生产力需要具备一定禀赋条件,要充分考虑现实可行性,《建议》稿强调因地制宜发展新质生产力,就是要引导大家科学理性、实事求是地开展工作,防止一哄而上。

第四,关于做强国内大循环、畅通国内国际双循环。外部环境越是严峻复杂,越要加快构建新发展格局,牢牢掌握发展主动权。当前和今后一个时期,要坚持做强国内大循环,加快形成强大国内经济循环体系,以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。

《建议》稿突出做强国内大循环,对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署,强调坚持扩大内需这个战略基点,坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,大力提振消费,扩大有效投资,坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点,强调充分激发各类经营主体活力,加快完善要素市场化配置体制机制,提升宏观经济治理效能。同时,提出拓展国际循环,稳步扩大制度型开放,维护多边贸易体制,高质量共建“一带一路”。

第五,关于全体人民共同富裕迈出坚实步伐。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。党的十八大以来,我们坚持不忘初心,站在人民立场上考虑问题,推动区域协调发展,采取有力措施保障和改善民生,打赢脱贫攻坚战,全面建成小康社会,为促进共同富裕创造了良好条件。《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐,这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。

《建议》稿牢牢把握共同富裕的目标要求,围绕保障和

改善民生,在促进高质量充分就业、完善收入分配制度、办好人民满意的教育、健全社会保障体系、推动房地产高质量发展、加快建设健康中国、促进人口高质量发展、稳步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均衡性及性强的政策举措。着眼缩小区域差距、城乡差别,在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴,优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措。着眼促进人民生活共同富裕,提出弘扬和践行社会主义核心价值观,大力繁荣文化事业,加快发展文化产业,提升中华文明传播力影响力。

第六,关于统筹发展和安全。安全是发展的前提,发展是安全的保障。未来5年,我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多,统筹发展和安全任务更加艰巨。《建议》稿围绕推进国家安全体系和能力现代化,提出健全国家安全体系,加强重点领域国家安全能力建设,提高公共安全治理水平,完善社会治理体系。围绕高质量推进国防和军队现代化,提出加快先进战斗力建设,推进军事治理现代化,巩固提高一体化国家战略体系和能力。

第七,关于坚持党的全面领导。坚持和加强党的全面领导,是推进中国式现代化的根本保证。《建议》稿着眼提高党领导经济社会发展能力和水平,强调坚持和加强党中央集中统一领导,完善党中央重大决策部署落实机制;持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动;坚持正确用人导向,完善干部考核评价机制;统筹推进各领域基层党组织建设;锲而不舍落实中央八项规定精神;完善党和国家监督体系;坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

同志们,审议通过“十五五”规划《建议》,是这次全会的主要任务。大家要认真学习、深入讨论,提出建设性的意见和建议,共同把这次全会开好,把《建议》稿修改好。

(新华社北京10月28日电)

2024年中国创新指数稳步增长

——国家统计局社科文司统计师林梅解读2024年中国创新指数

日前,国家统计局社科文司《中国创新指数研究》课题组发布了2024年中国创新指数测算结果。从测算结果看,2024年中国创新指数达到174.2,比2023年增长5.3%,保持稳步增长态势。在四个分领域的18个评价指标指数中,每万名R&D人员高价值发明专利拥有量指数、理工类毕业生占适龄人口比重指数等2个评价指标保持较快增长,增速连续3年超过10%。中国创新指数走势表明,我国创新环境持续改善,创新投入继续增加,创新产出较快增长,创新成效稳步提升,科技强国根基不断夯实,为高质量发展提供坚实支撑。

一、创新环境持续改善,人才支撑得到加强

2024年,我国创新环境指数为186.0,比上年增长4.9%,该领域5个评价指标指数全部实现增长。

理工类人才培养规模持续壮大。评价指数中,理工类毕业生占适龄人口比重指数比上年增长10.8%,连续3年保持两位数增长。近年来理工类毕业生保持较快增长,2024年我国理工类本科毕业生及以上毕业生人数达314.5万人,比上年增长17.2万人,占比达到50.7%,比上年提高0.4个百分点,高素质研发人才储备成为支撑我国科技创新的重要生力军。

税收优惠政策持续显效。评价指标中,享受加计扣除减免税企业所占比重指数稳步提升。研发费用加计扣除政策红利持续释放,有效助力企业降低创新成本,激励更多企业持续开展创新活动;2024年,规模以上工业企业中加计扣除减免政策受惠企业达13.7万家,增加1.4万家,比上年增长11.1%。

二、创新投入继续增加,基础研究投入加大

2024年,我国创新投入指数为162.6,比上年增长5.1%,该领域4个评价指标指数全部实现增长。

基础研究投入保持较快增长。加大基础研究投入是提升原始创新能力的重要根基,2024年我国基础研究经费达2500.9亿元,比上年增长10.7%,延续两位数以上较快增长势头,增速高于全社会R&D经费增速1.8个百分点,占R&D经费比重达到6.88%,创历史最好水平。

企业科技创新主体地位持续稳固。2024年企业对全社会R&D经费增长贡献率达到77.1%,是拉动我国R&D经费增长的主要力量;其中,规模以上工业企业R&D经费为22547.7亿元,比上年增长7.5%;在规模以上工业

企业中,有30.3万家企业开展了技术创新活动,占比为60.6%,比上年提高0.1个百分点。

三、创新产出较快增长,产出成果质量提升

2024年,我国创新产出指数为215.8,比上年增长8.1%,是四个分领域中增长最快的领域,该领域4个评价指标指数全部实现增长。

创新成果质量明显提升。2024年,我国发明专利授权数为104.5万件,比上年增长13.5%;截至2024年底,境内有效发明专利达到468.2万件,比上年增长16.6%;高价值知识产权占比持续提升,截至2024年底,我国高价值发明专利拥有量达到197.8万件,占境内有效发明专利的42.2%,比重较上年提高0.7个百分点;每万人口高价值发明专利拥有量14件,比上年增长2.2件。截至2024年底,规模以上工业企业中共有9.2万家企业拥有注册商标,比上年增长13.7%;共拥有注册商标174.2万件,比上年增长16.6%。

技术市场保持活跃。技术市场通过搭建供需对接平台,有效促进科技成果转化转移。2024年,我国技术市场成交合同数99.4万项,成交总金额6.8万亿元,分别比上年增长5.1%和

11.2%;成交合同平均金额为687.6万元,比上年增长37.7万元,技术成果转化质效持续提升。

四、创新成效稳步提升,新动能不断壮大

2024年,我国创新成效指数为132.4,比上年增长1.9%。该领域的5个评价指标指数三升一平一降。

劳动生产率稳步提高。技术进步和资源配置优化,有效带动生产效率提升。2024年我国全员劳动生产率为173898元/人,比上年提高4.9%,经济增长内生动力进一步增强。

发展新动能加速汇聚。2024年,我国“三新”经济增加值为24.3万亿元,比上年增长6.7%,高于同期GDP现价增速2.5个百分点;占GDP的比重为18.01%,比上年提高0.43个百分点。依托新产品研发成果,新产品销售实现稳步提升,2024年,我国规模以上工业企业实现新产品销售收入35.5万亿元,比上年增长3.9%;占营业收入比重为25.4%,比重较上年提高0.3个百分点。

注:

[1] 根据2023年国内生产总值(GDP)最终核实数据,2023年中国创新指数修订为165.4。

统计科普

正确解读工业生产增长速度(二)

■ 汤魏巍 王新

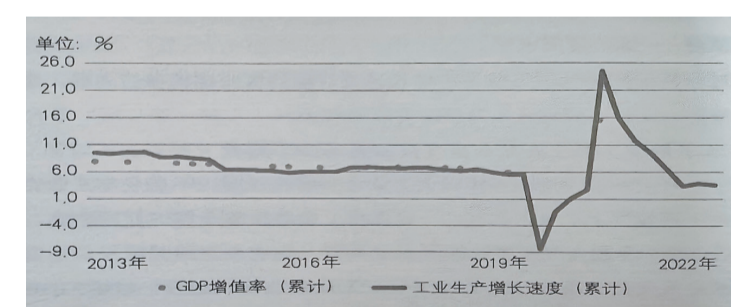
2. 公布频率与公布方式

工业生产增长速度公布的频率更高。工业生产增长速度每季度公布一次,而GDP增长率每季度公布一次。月度公布的工业生产增长速度除了总计分月速度和累计速度之外,还包括按工业大类行业分组(《国民经济行业分(GB/T4754-2017)》中的41个大类行业)的分月速度和累计速度。

3. 对经济周期及经济波动的反映

图5-1是2013年至2022年各季度累计的GDP增长率和工业生产增长速度。通过观察可以发现,在对经济周期及经济波动的反映上,工业生产增长速度有以下特点:

图5-1 GDP增长率(累计)与工业生产增长速度(累计)



第一,工业生产增长速度与GDP增长率同趋势变动。从图5-1可以看出,GDP增长率曲线与工业生产增长速度曲线两者变化趋势基本相同。在经济处于上升通道时,两者均呈上升趋势;在经济处于下行通道时,两者均呈下降趋势。这是因为:工业生产与总体经济之间有着非常密切的关系。一方面,工业是国民经济的支柱产业,GDP中工业占30%左右;另一方面,工业部门为其他经济部门输送重要的能源、原材料和设备,与各经济部门均有紧密的联系。

第二,工业生产增长速度比GDP增长率更为敏感。经济处于上升通道时,工业生产增长速度比GDP增长率上升幅度更大;经济处于下行通道时,工业生产增长速度比GDP增长率下降幅度更大。这是因为相对于农业部门、服务业部门而言,工业生产活动对经济景气程度、社会总需求状况、利率和汇率等因素都高度敏感,工业企业的经营者会因为这些因素的变化作出判断,决定何时生产、生产什么、生产多少。因而,工业生产速度与总体经济紧密相连,是经济周期与经济波动中相对活跃的一部分。

因此,工业生产增长速度不仅能够反映工业部门的变动趋势,对于总体经济的周期与波动也是一个敏感的指示性指标。实际上,在发达国家,工业生产指标由于具有“领先周期性”的特点,常被当作比GDP季度数据更及时的经济指标来参考使用。

二、如何正确解读2013年至2022年工业增长速度

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视实体经济,出台了一系列推动工业经济平稳健康发展的重大决策部署,我国工业经济迈上了更高质量、更可持续的发展之路。

2013-2022年,我国规模以上工业增加值年均增长6.4%,远高于世界其他主要经济体增长水平,其间,工业结构不断优化,各种经济类型蓬勃发展,质量效益显著提升。近年看,2020年初,由于新冠疫情冲击,工业生产受到较大影响,短期内增速出现明显下滑,随后稳步恢复;2020-2022年,受局部地区散发疫情、自然灾害以及基数抬高影响,部分月份工业生产增速出现较大波动,但其间各地区各部门在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,高效统筹疫情防控和经济社会发展,不断加大宏观调控力度,畅通经济循环,增强工业经济内生动力,工业生产从总体看仍保持恢复态势。

(摘自《领导干部应知应会主要统计指标注释》,中共中央党校出版社 中国统计出版社)

提升住户调查样本轮换开户率之我见

■ 任营

住户调查样本轮换是保障调查数据代表性与准确性的核心环节,而开户率更是衡量样本轮换工作成效的“第一道关卡”。笔者结合长期住户调查实践经验,深入探索提升开户率的有效路径。

构建立体宣传矩阵

提升开户率的核心前提是住户充分理解住户调查工作的重要意义。这就需要构建“线上+线下+口碑”三位一体的立体宣传体系,推动住户从“被动接受”向“主动参与”转变。

线上宣传精准触达。制作“样本轮换宣传页”,清晰阐明住户调查的法定属性、数据应用场景、居民配合要求及信息保密机制。明确标注住户调查是国家法定统计调查项目,采集的居民收支数据直接为养老金调整、医保报销比例优化等民生政策制定提供重要依据;同步呈现“调查员持

证入户—住户日常收支记录”全流程,援引统计法条款强化信息保密承诺,公示统计调查机构联系方式以增强公信力。提前对接各区政府,联动街道、社区工作人员明确调查重要性,借助社区业主群发布入户预告,有效提升住户配合度。

线下宣传强化感知。在社区服务中心设置统计宣传点,通过悬挂条幅、张贴宣传页等形式营造氛围;对于有疑虑的记账户在开户时可邀请到社区开户,老记账户现场分享经验,以真实案例消除顾虑,借助“熟人信任链”提升住户对统计调查的认同感。

强化人员培训建设

调查人员的综合素质是开户成功的关键保障。要围绕“政策解读、沟通技巧、应急处置”三大核心能力,对其开展全方位系统性培训。

政策培训筑牢基础。聚焦住户调查周期内样本轮换实施细则、住户调查周期内样本轮换工作实施方案与统

计法律法规,确保调查人员精准掌握开户流程、数据保密要求等核心内容,面对住户关于“统计数据用途”“信息安全保障”的询问时,能依据统计法给出权威、规范的解答。

沟通培训场景赋能。采用情景模拟教学法,模拟“住户拒访”“记账存疑”“隐私顾虑”等高频场景,训练调查人员分层沟通技巧。

应急处置提升应变。围绕突发状况开展专项培训,涵盖“住户情绪激动时的安抚技巧”“面对质疑时的合规回应方式”等内容,帮助调查人员提升职业应变能力,避免因处置不当导致开户失败。

分类施策筑牢信任

不同类型原始户的需求与顾虑存在显著差异,应实施“一户一策”精准策略,建立全周期服务机制,切实突破开户难点,厚植信任基础。

差异化开户策略破解痛点。针对不同群体特性制定专属方案,对年轻家

庭重点推介电子记账APP的“语音记账”“模板记账”等便捷功能,利用假期入户适配其工作或生活作息;对老年家庭提供“陪伴式”服务,通过面对面纸质记账教学降低操作门槛;对个体工商户,聚焦记账在“核算经营成本、优化盈利模式”中的实际价值,结合营业时间灵活安排晚间或工作地入户。实行“错时开户”机制,电话预约规避时间冲突,降低上门开户失败率。

全周期服务巩固信任。以信任建设覆盖“开户、记账、反馈”全流程,同步完成统计政策宣讲、记账工具调试、记账流程演示,现场模拟“超市购物”“线上缴费”等常见场景,现场演练记账操作,确保住户掌握记账方法后再离开;开户后建立跟踪提醒机制,一方面实时跟踪记账准确性,对数据填报疑问及时上门指导,另一方面定期提醒记账数据完整性,保障每月收支记录全面覆盖,让调查户感受到持续的专业支持。

(作者单位:国家统计局齐齐哈尔调查队)