

建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场

——解读中办、国办《关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见》

■新华社记者 高敬

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。中共中央办公厅、国务院办公厅《关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见》近日对外公布。

生态环境部相关负责人表示,这一文件充分彰显了我国积极稳妥推进碳达峰碳中和的坚定决心和有力行动。要准确把握加强全国碳市场建设的总体要求、主要目标和重点任务,加快建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场,为实现人与自然和谐共生的现代化提供有力支撑。

全国碳市场建设实现稳起步、稳运行

生态环境部相关负责人介绍,当前,我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。两个市场相互衔接,共同构成全国碳市场体系。全国碳市场建设实现了稳起步、稳运行,制度体系日趋完善,市场活力稳步提升,数据质量全面改善,推动全社会低成本减排的市场功能逐步显现。

从全国碳排放权交易市场来看,截至2025年7月底,全国碳排放权交易市

场配额累计成交量6.81亿吨,成交额467.84亿元,价格“指挥棒”作用逐步显现。2024年纳入全国碳排放权交易市场的重点排放单位共计2096家,配额清缴完成率接近100%。

从全国温室气体自愿减排交易市场来看,2023年以来,生态环境部会同有关部门先后出台了造林碳汇、海上风电等6个方法学,完成首批948万吨核证自愿减排量登记。截至2025年7月底,累计成交量246.03万吨,成交额2.08亿元。

这位负责人表示,经过不断探索和实践,全国碳市场建设统筹把握好节奏和力度,在考虑企业承受能力的同时,充分激发降碳内生动力,有力促进全社会形成“排碳有成本、减碳有收益”的低碳发展意识,行业高科技、高效能、高质量特征不断显现。

明确全国碳市场中长期发展的路线图

这份文件明确了全国碳市场中长期发展的时间表、路线图、任务书,提出了到2027年和2030年要实现的主要目标。

生态环境部相关负责人表示,要充分发挥市场功能,纵深推进全国碳排放权交易市场建设。根据行业发展状况、降碳减污贡献、数据质量基础、碳排放特征等,有序扩大覆盖行业范围和温室气体种类。建立预期明确、公开透明的碳

排放配额管理制度,明确市场中长期碳排放配额控制目标,逐步由强度控制转向总量控制,稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式,建立配额储备和市场调节机制。

意见要求,积极发展全国温室气体自愿减排交易市场。国家应对气候变化战略研究和国际合作中心总经济师张昕认为,要聚焦碳达峰碳中和重点领域及绿色低碳零碳负碳关键技术,加快构建温室气体自愿减排项目方法学体系,为创造巨大绿色市场机遇奠定项目与减排量供给基础。同时,加快健全市场交易制度,加快丰富市场交易产品与交易主体,加强与其他资源环境要素市场机制的有效衔接。要强化市场监管,防范市场发生系统性风险,并积极开展国际合作。

此外,业内人士指出,要落实意见要求,逐步丰富市场要素,着力提升全国碳市场活力。全面加强能力建设,提高全国碳市场管理水平。

做好统筹工作推进碳市场建设

全国碳市场建设是一项复杂的系统工程,要坚持问题导向、目标导向,强化系统观念,统筹好市场和政府、长远目标和短期目标、整体和局部、国内和国际等关系,推动全国碳市场体制机制更加完善,数据可靠性更高,行业包容性更强。比如,在统筹好有效市场和有为政

府的关系方面,生态环境部华南环境科学研究所所长严刚认为,政府重在构建制度框架与风险防控体系,在设定碳配额控制目标、完善市场调节、平衡市场供需、加强市场监管等方面发挥作用。市场则聚焦资源配置效能释放,通过丰富交易产品、扩展交易主体等提升活力,激发内生动力,形成真实碳价信号。要平衡好“放得活”与“管得住”的关系,既要充分激发市场活力,又要加强监管,维护市场秩序,确保碳市场健康有序发展。

在统筹全国碳市场与地方试点碳市场衔接方面,严刚说,随着全国碳市场加快扩大行业覆盖范围,试点碳市场覆盖的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱,地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能,在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试,为全国碳市场建设发展探索经验。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长王海芹表示,在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时,还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展合作的制度保障,在全国碳市场制度设计中坚持国际标准并预留对外接口,在开放合作和深入交流中提升国际影响力,发挥碳市场促进绿色发展跨国合作的桥梁作用,推动国内绿色低碳技术、产业等走出去。

局队在线

广东局组团帮扶支持廉江县域高质量发展

本报讯 近日,廉江市乡村振兴专题培训班在廉江市良垌镇中塘村培训基地开班。广东省统计局党组书记、局长刘爱华作开班动员,广铁集团总经理鲍立群,省港航集团党委书记、董事长张道武,广铁集团工会主席、副总经理申俭聪,湛江市副市长孔海文,廉江市委书记出席开班式。

据了解,按照广东省委统一部署,由广东局牵头,广铁集团、省港航集团组团纵向帮扶支持廉江县域高质量发展。此次乡村振兴专题培训是贯彻落实2025年省委农村工作会议暨深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”推进会精神,助力推动廉江乡村全面振兴的具体举措。

会议强调,参加培训的学员要聚焦廉江资源禀赋和发展实际,带着问题学、深入思考学、交流互鉴学,努力把学习成果转化为谋划工作的思路、破解难题的方法、促进发展的实效。希望通过培训,助力提升廉江“百千万工程”相关人员的业务能力和政策执行力,助力“三年初见成效”目标顺利实现。

培训班上,广东局农村社会经济统计处业务骨干作农业统计相关培训;广东统计系统专家、华南理工大学教授李冠霖作“激活县镇村高质量发展内生动力”的专题教学。培训班还组织学员到良垌镇赤岭村、长山镇黄坭村开展现场教学,详细了解两村创建典型村的经验与做法,学习了解在规划定位、人居环境治理、风貌管控提升等方面的成熟经验。

张云锐

兵团总队加强统计调查全流程质量管理

本报讯 今年以来,国家统计局兵团调查总队持续推进落实国家统计局调查全流程质量管理办法,细化举措、夯实责任,着力规范调查流程,夯实数据质量根基。

按照国家统计局有关文件要求,兵团总队认真贯彻落实作出安排部署,认真组织学习,高质量、高标准研究出台兵团调查队系统全流程质量管理办法;及时下发《关于认真贯彻落实〈国家统计局调查全流程质量管理办法〉的通知》,对研究制定管理办法进行安排部署,确保国家统计局工作部署在兵团调查队系统落实落地。

总队领导班子坚持先学一步,结合分管业务工作开展针对性学习,并利用基层调研、业务培训、工作检查等方式对各师队开展宣讲、督促指导,系统上下逐步形成领导带头学、业务处室重点学、机关干部主动学、师队人员跟进学的浓厚氛围;同时,着力在推动落实上下实功,将统计调查全流程质量管理办法列入系统综合统计工作培训班重点培训内容,对全系统参训人员进行讲解和培训,推动全系统迅速传达落实。

段光辉

快报

云南推动重点高原湖泊入湖河道保护

本报讯 从云南省水利厅获悉:由云南省第十四届人民代表大会常务委员会第十七次会议审议通过的《云南省重点高原湖泊入湖河道保护条例》将自今年9月1日起施行。《条例》通过专门立法进一步明确入湖河道保护管理责任归属,规范治理关键环节,为高原湖泊保护建立“从湖到河”的全链条法治保障,构建起云南重点高原湖泊治理“9+1”法规体系,为依法治湖、科学治湖、系统治湖提供关键法治保障。

《条例》明确入湖河道保护治理应遵循保护优先、从严管控、属地管理、综合治理、系统治理、源头治理原则,要求对入湖河道实施严格管控与分类保护。创新入湖河道管控和保护措施,包括要求建立入湖河道名录管理制度,明确入湖河道管控范围内建(构)筑物分类整治。

宁夏聚力打造八大特色旅游业态

本报讯 从日前召开的宁夏回族自治区旅游发展大会上获悉:宁夏将聚力构建“一轴一廊一核三区”全域旅游发展格局,深耕细作稀缺性、独特性资源,发展八大特色旅游业态。预计到2027年,全区将接待国内外游客1亿人次。

过去5年,宁夏旅游市场活力持续迸发,接待国内外游客人数、旅游花费年均增长24.08%和40.23%。宁夏坚持业态创新,要素重塑和资金整合相统一,打造了以银川凤凰幻境、漫葡小镇等为代表的旅游新场景,实施乡村旅游助力乡村振兴示范工程,连续举办四届宁夏国际葡萄酒文化旅游节,培育葡萄酒酒庄类、枸杞类旅游景区24家,打造“星星的故乡”特色旅游品牌。

下一步,宁夏将塑造“一轴一廊一核三区”全域发展新格局,聚力打造八大特色旅游业态。打造黄河文化旅游发展轴,贺兰山东麓葡萄酒文化旅游长廊,强化银川文化旅游发展核心区功能,打造中卫休闲度假旅游区、六盘山生态红色文化融合区、东部历史文化展示区。

广西将为适龄女性免费接种HPV疫苗

本报讯 从广西壮族自治区妇联获悉:近日,自治区卫生健康委、财政厅、教育厅、妇联、疾控局等多部门联合印发了实施方案,正式启动广西适龄女性人乳头瘤病毒(HPV)疫苗免费接种项目。根据规划,2025至2027年三年内,将为近96万名女性完成接种。

方案明确,根据知情自愿、免费接种的原则,全区年满13周岁未满14周岁且未接种过HPV疫苗的在校初中女生,均可免费接种国产双价HPV疫苗。卫生健康行政部门负责牵头制定项目实施方案并牵头组织实施,妇联负责协调组织做好社会、家庭方面的宣传工作。

低空经济“起飞”

近年来,山东青岛莱西市依托空域优势,聚力发展通航产业,通过打造专业化产业园,引进飞机整机生产、复合材料制造等10余个配套项目,并在固定翼飞机、无人机制造领域取得突破,产品远销欧美和东南亚市场。当地还积极探索融合飞行新模式,同步发展飞行培训与低空文旅研学,激活低空经济消费活力,培育经济增长新引擎。图为莱西通航产业园内,飞行爱好者驾驶轻型运动飞机。

中新社供图



中国人民银行等三部门发文支持林业高质量发展

新华社电 记者从中国人民银行获悉,近日,中国人民银行、金融监管总局、国家林草局联合印发《关于金融支持林业高质量发展的通知》,提出15条具体措施,发挥金融力量推动林业高质量发展。据介绍,三部门提出的举措,涉及深化集体林权制度改革金融服务,强化林业重要战略实施金融保障,加大林业产业高质量发展金融投入,建立金融支持生态产品价值实现机制,完善政策配套体系及保障机制等五个方面。

通知提出,要加大林权抵押贷款产品和服务创新力度,拓宽可抵押林权范围,依法合规延长贷款期限,推进林权抵押贷款增量提质扩面。有条件的地区根据实际需要推动成立林权收储机构,鼓励社会资本开展林权收储担保服务。鼓励各地优化林权价值评估机制,探索建立林业数据库和交易流转平台等。

根据通知,三部门将加强国家储备林建设项目融资需求对接,优化贷款审批手续;聚焦“三北”工程等重点生态工

程建设,探索多元化投入机制;积极满足林下特色产业培育、原料收储及精深加工、转型升级、冷链保鲜和物流等融资需求;鼓励金融机构探索完善林业生态产品抵押价值评估方法,促进生态资源向生态资本转化。

此外,通知还明确了相关配套政策和保障机制。通知要求,要用好结构性货币政策工具,拓宽涉林企业直接融资渠道,加大林业领域资金支持;探索构建包括指数保险、产量保险、收入保险和责

任保险在内的森林保险产品体系;构建评估、保险、监管、处置、收储五位一体的林权抵押贷款风险管理机制;各地要建立金融支持林业改革发展工作会商机制,搭建有效的协作和信息交流平台。

记者了解到,下一步,中国人民银行将与金融监管总局、国家林草局等部门加快推动通知各项工作落实落地,畅通政银企融资对接渠道,不断提升深化集体林权制度改革金融服务质效,助力林业高质量发展。

吴雨 任军

(上接1版)

更多领域的务实合作,正在拓宽共赢之路。

大禹节水集团股份有限公司里,智能滴灌设备在流水线上渐次成型,不久后它们将被运往异国田野。公司负责人说,公司参与共建中哈旱区高水效农业国际联合实验室,与哈萨克斯坦阿拉木图州政府共建1400公顷现代化农业示范基地……

一条从天津始发的“数字纽带”,也在联通更多上合组织国家。不久前在天津举办的2025上合组织数字经济论坛上,中乌电商生态体系等12个合作项目签约。据统计,去年上合组织成员国网络零售市场规模超3.2万亿美元。

“物理空间”被不断拉近,合作领域正不断拓宽,民心相交也愈发密切。

作为中外人文交流和世界职教合作知名品牌,鲁班工坊为上合组织国家培

养出一批高素质国际化技术技能人才。截至目前,天津已在8个上合组织国家建设10个鲁班工坊。

喜迎盛会,擘画未来图景

这是中国第五次主办上合组织峰会。新老朋友如约而至,聚首中国海河之滨,携手共商上合大计。

接任上合组织轮值主席国一年来,以“弘扬‘上海精神’:上合组织在行动”为口号,中方实施完成100多项主席国活动,推动上合组织在议事机制、合作模式、常设机构等各方面改革创新,也大大促进了成员国之间的“硬联通”“软联通”“心联通”。

上合组织地区反恐机构理事会会议、联合反恐演习等成功举行,数字技术培训、上合组织国家绿色发展论坛等活动相继举办,青年发展论坛、妇女论坛、电影节、电视节等人文领域交流蓬勃开展,2024年中国与上合组织成员国、观察

员国、对话伙伴贸易额达到创历史纪录的8900亿美元……“上合大家庭”不断创新发展机遇,拉紧心与心的纽带。一路携手同行,一路硕果累累。

成立24年来,上海合作组织从6个创始成员国发展成为覆盖亚欧非三大洲26个国家的“大家庭”。国际社会见证中国携手各方不断推动上合组织发展,提出一系列重要倡议和主张,为组织发展壮大、发挥作用不断贡献中国智慧、中国方案、中国动力。

2001年,上海合作组织于黄浦江畔宣告成立,掀开国际关系史崭新一页;2006年,上海再迎盛会,为区域合作描绘崭新愿景;2012年,上合组织北京峰会顺利举行,全面深化和拓展各领域交流合作;2018年,上合组织青岛峰会上,“确立构建人类命运共同体的共同理念”正式写入青岛宣言,承前启后,继往开来……

当上合组织峰会第五次在中国举

办,世界愈发充满期待。分析人士指出,天津峰会的规模超过历届,充分说明各方对中方主席国工作的支持,彰显出上合组织在国际舞台上的影响力、感召力、吸引力不断扩大。

擘画蓝图,凝聚共识。

共同签署并发表《天津宣言》,批准《上合组织未来10年发展战略》,发表世界反法西斯战争胜利和联合国成立80周年的声明,通过关于加强安全、经济、人文合作的一系列成果文件……天津峰会预计达成一系列合作成果,必将在上合组织发展进程中再一次镌刻下鲜明的“中国印记”。

天津之约,如期而至。

人们相信,天津峰会必将成为一届友好、团结、成果丰硕的峰会,推动上合组织进入更加团结、更重协作、更富活力、更有作为的高质量发展新阶段,树立上合组织发展史上新的里程碑。