

努力破除“小循环” 更好拥抱大市场

——加快建设全国统一大市场一线观察

■ 新华社记者

破除地方保护和市场分割,是建设全国统一大市场的关键所在。

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》明确提出,“打破地方保护和地方保护主义,打通制约经济循环的关键堵点,促进商品要素资源在更大范围内畅通流动”。

加力疏通堵点、协同发展、深化改革,努力破除各种封闭“小市场”和自我“小循环”……记者近期调研了解到,各地深入贯彻落实中央决策部署,在打破地方保护和地方保护上持续迈出新步伐、取得新进展,市场之变、机制之变正在促进观念之变、格局之变。

破除“小循环” 走出“小市场”

炎炎夏日,又到了喝冰啤酒的季节。当广东佛山的夜市菜单上出现源自新疆、产自佛山的乌苏啤酒,人们不经意间发现,曾经的“一城一啤”时代已经远去。

“乌苏啤酒已经是全国性的啤酒品牌,在各地都能买到、喝到。”重庆啤酒股份有限公司企业事务副总裁谢奕说。此前,通过重大资产重组,乌苏啤酒等品牌被纳入重庆啤酒旗下。

“近年来,我们感受到加快建设全国统一大市场带来的变化,跨区域投资更加通畅自由。”谢奕说,公司在广东佛山建新厂,在当地政府支持下一路绿灯,从签约到投产整个过程仅用了一年半时间。

一杯啤酒,折射统一大市场建设的坚实步伐。

我国是啤酒生产和消费大国,但个别地方曾经存在保护主义和市场分割问题。如今,随着消费市场扩容升级,市场化竞争机制日益完善,地方保护和区域壁垒逐步打破,啤酒市场呈现多元化发展势头。

打破地方保护和地方保护,不仅在商品领域,也在服务业和生产要素领域,以及技术、标准、监管等方面。

曾有企业反映:“为把纳税留在当地,对企业迁出搞多部门论证”“外地企业想要开辟新市场,必须在当地投资经营或者设立分支机构”……

国务院研究室副主任陈昌盛说,我国的要素资源市场丰富广阔,产业体系完

备,交通物流体系强大,这是我们的独特优势。如果各地都各自保护、搞“小循环”、搞分割“小市场”,企业就没有办法充分竞争,规模经济优势也没有办法有效发挥。

5月13日,安徽柯佳达信息科技有限公司从合肥市长丰县迁到铜陵市义安区,享受到政府部门的高效便捷服务。

“企业自身对市场需求和发展需要最为敏感,政府部门给我们建立了‘快车道’,助力我们自主开拓市场。”公司法定代表人余云霞说。

推动企业跨区域迁移和经营便利化,是破除地方保护的重要标尺。

如今,安徽实行企业省内迁移“一键直达”;京津冀三地率先在全国范围内实现企业跨区域迁移登记快速办理;市场监管总局在北京等10个省份开展企业迁移登记“一件事”集中攻关试点,正加快建设企业跨省迁移登记数据传输系统。

“企业进出是市场行为,应该遵循市场规律,我们要向服务型监管转变。”安徽省市场监管局登记注册局局长郭术威说。

福建省泉州市惠安县主动核查查整改设置不合理条件限制外地小规模工程建设企业投标问题;云南省楚雄州主动核查查整改下辖区(市)指定相关国有企业经营管理新能源汽车充电桩问题;四川省广安市华蓥市修改完善当地互联网租赁自行车管理办法,删除“在华蓥市设立分支机构,并需通过相关部门备案审查”等内容……

当前,按照党中央决策部署,国家发展改革委集中力量开展攻坚整治,各地加大力度清理排查和纠正各类歧视性政策,加快完善市场制度规则,着力提升监管效能,坚决破除地方保护和地方保护,对稳定发展预期、释放市场活力的作用逐步显现。

用好“两只手” 善于算大账

得益于山东省将“市场壁垒清零”纳入地市考核,将“招标公平性”纳入营商环境评估,山东瑞瀚网络科技有限公司总经理王康对一个变化深有感触。

“过去在山东省内跨市投标,不同地区要求企业重复购买加密电子锁,增加了成本和流程复杂度。自前年山东省统一接口互认后,一把电子锁即可全省通用,

投标效率大幅提升。”王康说。

破除地方保护,尤需用好政府和市场的“两只手”。让政府更有力,完善要素平等获取的法律制度,加强监管和执法力度,健全优胜劣汰的市场机制,才能让市场更有效。

在山东广饶,市场监督管理局创新“线上受理”模式,让外省权利人跨区域维权“只跑一次”;成渝通过信用标准形成统一的市场监管规则,便利企业跨区域开展生产经营活动;京津冀三地市场监管部门推进执法规范化标准化建设,针对知识产权、网络交易两大热点领域,首次联合发布执法指引……

地方保护的背后,有政绩考核的压力、地方财政的焦虑和资源竞争的本能。厘清权力边界,弥合利益鸿沟,构建利益共享机制尤为重要。

不久前,赛富乐斯半导体科技有限公司Micro-LED显示芯片和模组项目在安徽省六安市六松现代产业园正式投产。这是六安市与上海松江区建立“财税分成、统计分算”跨区域利益共享机制的第一个工业项目。

“我们希望通过利益共享机制,让产业转出地和承接地共享产业发展的经济成果。”六松现代产业园区运营管理有限公司综合部部长洪钊说。

根据机制约定,由松江推荐落地六松现代产业园的企业,其产生的增值税、企业所得税等财政收入地方留存部分,以及固定资产投资、工业投资、规上工业总产值等统计指标,按六安市60%、松江区40%的比例实施共享分成算。

一些地方干部表示,要持续推动绩效考核、财税体制、要素市场化等重点领域改革,破除地方保护的原始动力,引导地方政府算大账、谋长远。

弹好“协奏曲” 共下一盘棋

上海发布招商整改任务清单“二十条”,要求立即清理与税收挂钩的产业扶持政策;江西印发实施指导意见,规范地方违规实施财政奖补、税费优惠、土地优惠及违规举债、过度配置资源等招商引资不当行为;江苏不依赖于单一“税返招商”,更多依靠“生态+资本”的全新招商组合……

如今,越来越多地方认识到,搞“政策

洼地”、建“小市场”,不仅让企业产生套利冲动,也容易让自身背上债务压力,最终招商成了“招伤”。

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》围绕“破除地方保护和区域壁垒”,提出“找准自身功能定位,力戒贪大求洋、低层次重复建设和过度同质竞争”。

“找准发展定位,才能扬长避短;发挥比较优势,才能握指成拳”“拉长短板、补齐短板,可以互相打开市场与资源”“与其担心别人动自己的‘奶酪’,不如一起做做大市场的蛋糕”……

记者在走访调研中发现,随着全国统一大市场建设日趋深化,一些地方政府的观念也在与时俱进发生改变。

破除地方保护不等于否认地方发展的差异性,而是发挥比较优势,遵循经济规律,突出自身特色,实现资源最佳配置。

上海的芯片与软件、江苏的动力电池、浙江的电机电控、安徽的整车制造,长三角地区三省一市优化分工,构筑起新能源汽车“4小时产业圈”;

广西编制“工业树”“产业林”布局全景图,“按图索骥”布局产业,“有的放矢”招引企业,主动承接粤港澳、长三角等地产业转移;

福建各县域因地制宜,突出特色,全省超千亿元产业集群达到20个,一批县域重点产业链“冠军”企业实现国内先进、全球领先;

……

记者调研观察到,从省间到县域,越来越多地方政府通过产业共谋、利益共享,加快绘就“错位发展、分工协作、功能互补、协调并进”的新图景。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说,当前国内外市场竞争日趋激烈,我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键期,尤需打破市场分割,坚持全国一盘棋,在分工协作中提高资源配置效率。

更多干部和企业负责人谈到,破除地方保护,不仅要破除行政壁垒,更要打破利益藩篱、解开思想束缚,从被动“破除”转向主动“建设”,沉下心来培育产业生态、优化营商环境,厚植互利共赢的土壤,在融入和服务全国发展大局中实现更大发展。

局队在线

北京总队 开展财务管理改革暨业务培训

本报讯 为深化北京国家调查队系统财务管理改革,提升规范化、专业化、信息化水平,近日,国家统计局北京调查总队开展全系统财务管理改革暨财务业务工作培训。

北京总队强调,要扎实推进财务改革,各区分队“一把手”要切实履行主体责任,将改革作为长期任务抓实抓好;要强化风险防控意识,做好资金统筹和预算收支安排,精打细算,从严控制一般性支出,做好预算执行规划;要完善内控机制,提升规范化水平,要及时修订完善内部制度,强化事前审批把关,切实提升工作质量,防范管理风险;要强化贯通协同,提升联合监督效能,推动财会监督与其他监督的贯通协调,做好监督整改“后半篇文章”;要强化能力建设,锻造过硬队伍,要高度重视财务队伍建设,保障人员稳定和素质提升,加强职业道德和业务培训,全面提升履职能力。

据悉,为协同推进系统财务管理改革,北京总队今年上半年将11支区分队纳入总队财务集中统管,并在国家统一新平台运行,初步建立了“统一、高效、廉洁、务实”的工作机制。此次培训重点围绕扎实推进财务管理改革任务,就内部控制建设、审计发现问题、预算管理、政府采购和资产管理,以及财务管理改革要点等专题进行讲解,组织业务知识测试和交流研讨,进一步提升财务人员专业能力。

北京总队表示,下一阶段将围绕2026年预算编制工作,结合财务管理改革后新工作模式,进一步强化财务工作的组织管理,不断提升财务管理工作的规范化水平。 才硕

山西总队 举办劳动力调查大样本轮换工作座谈

本报讯 近日,国家统计局山西调查总队组织召开全省劳动力调查大样本轮换工作座谈会,传达了国家统计局关于大样本轮换工作的部署要求,详细讲解2025年劳动力调查大样本轮换抽样方案及实施细则(讨论稿),并安排部署下一阶段重点工作任务。

会议指出,开展劳动力调查大样本轮换是防止样本老化、保证样本代表性的重要手段,是确保调查数据质量的必要措施。全省各级统计调查机构要提高政治站位,加强组织领导,强化工作保障,精心组织实施,确保大样本轮换工作平稳有序推进。

会议强调,要准确把握进度要求,按照国家统计局关于大样本轮换工作的进度安排,加强与相关部门的协作配合,扎实做好部门联合发文、经费物资保障、调查员选聘培训、数据共享应用等各项准备工作;要严格执行大样本轮换抽样方案、相关工作实施细则和制度规范,加大对重点难点环节和实际操作方法的培训指导力度,确保各环节工作依法依规、科学规范;要深化诚信统计职业道德教育,加大大样本轮换全过程质量控制,强化新旧样本数据的同期跟踪,确保匹配衔接,为准确反映全省就业形势提供坚实的数据支撑。

会上,11个市队分管领导及业务负责人围绕大样本轮换工作展开深入讨论并提出意见建议。 范璟煜

文化和旅游等部门专项整治强迫购物

新华社电 强迫购物、诱导消费等违法违规行为严重损害游客权益,扰乱市场秩序。在文化和旅游部日前举行的例行新闻发布会上,文化和旅游部市场管理司副司长余昌国表示,文化和旅游部将加强与公安、市场监管等部门的协同配合,以整治强迫购物等违法违规行为为重点,在全国范围内开展旅游市场秩序整治。

据介绍,日前,文化和旅游部联合公

安部、市场监管总局印发了《关于整治强迫购物 促进旅游市场健康发展的通知》,决定开展为期一年的专项整治工作,对旅游市场中存在的强迫购物问题开展全链条治理。

“我们将保持‘零容忍’态度,聚焦旅游购物活动集中的重点区域,紧盯旅行社、旅游购物店等重点环节,对群众反映集中的问题坚持露头就打,发现一起、处

理一起,对违法违规行为形成有力震慑,切实维护游客合法权益。”余昌国说。

文化和旅游部文化市场综合执法监督局副局长刘楠表示,针对当前群众反映集中的问题,将采取持续开展明查暗访、对涉强迫购物案件实施全流程溯源查处、加强重大案件督查督办、陆续发布典型案例等措施予以重点治理。

加大整治力度之外,文化和旅游部同

时推动旅游景区加强开放管理。

文化和旅游部资源开发司副司长魏立志表示,针对当下的暑期旅游高峰期,正积极推动各地旅游景区加强开放管理,对70家热门旅游景区实施提级指导,督促指导热门旅游景区在旅游高峰期实施预约管理,完善预约平台,发布预约信息,优化预约流程,加强现场客流疏导和服务保障。 徐壮

架梯搭台蹚新路 汇智赋能开新局

(上接1版)

多维发力提素养

统计发展改革需要人才支撑。甘肃总队立足需求驱动,注重人才的个性化发展,为人才提供培训和发展机会,不断提升人才自主培养能力。

分层分类有重点,着力优化人才结构。积极鼓励干部职工报考高级统计师,择优选拔可塑性强的干部参与建模大赛、重点课题,引导支持系统内干部尽早入选全国统计高层次人才培养工程。聚焦统计调查、分析研究、执法监督等工作,在总队及市、县三级统计调查机构选拔相关领域人才,建立业务骨干人才库并每年动态更新,目前在库人才150人。根据专业人才缺口情况,招录、调配工作人员时充分考虑专业背景,加强基层后备人才队伍建设。目前,系统内统计、数学、计算机等专业干部占比已提升至27%。立足国家调查事业长远发展,在业务骨干人才、基层后备人才中择优选拔干部建立优秀年轻干部储备库,规划培养路径,确保衔接有序。近两年选派3名年轻干部到

国家统计局相关部门帮助工作。

架梯铺路搭平台,不断提升能力素质。以政治能力为先,锻造“高纯度”人才。争取国家局党校名额,协调地方党委组织部,先后选派80余名各类人才走进各级党校(行政学院)、登录甘肃干部网络学院,接受党性教育,提升政治素养,确保忠诚干净担当。以业务能力为主,锻造专业性人才。去年以来,甘肃总队分别与兰州大学、兰州财经大学签署战略合作协议,在统计调查能力建设、学历提升、课题研究等方面为干部职工提供高水平资源。截止目前,全系统已有8名干部获得上述合作高校硕士研究生入学资格。去年底委托兰州大学举办甘肃国家调查队系统年轻干部能力提升培训班,参训学员80余人,取得良好反响。今年4月,首次开展全系统“技能知识大比武”活动,推动比学赶超,迸发人才活力。

以管理能力为要,锻造复合型人才。常态化推进总队机关处室与行政处室负责人交流,有序开展全系统干部“上挂下派”,加强复合培养,弥补能力短板。近两年来,先后有7名正处级干部跨处室

交流,选派3名市队副队长到总队机关挂职锻炼。积极推荐各类人才参与巡视巡察、统计督察、文明城市测评等重大专项工作,锻炼提升发现处理问题、综合协调能力。

识才育才促成长

精准用好人才,甘肃总队着力构建公平透明用人环境,力求发挥人才的最大能量。

首次公开招聘第三方全程负责遴选考务工作,6名市队优秀年轻干部到总队机关工作,畅通系统内上下流通渠道。创新性开展副处级领导干部竞争性选拔,通过笔试、竞聘演讲、业绩评定综合评判确定考察对象,既为“良马逐逐”提供赛场,也为“伯乐相马”搭建平台。

大胆提拔使用优秀年轻干部。定期分析研判总队机关处室和市队领导班子结构,坚持人岗相适,突出实绩导向,先后选拔13名优秀年轻干部担任总队机关处级领导干部和市队领导班子成员,“90后”干部开始走上市队领导班子,破除论资排辈惯性,提升决策执行质效。目前,总队

处室主要负责人中“80后”干部已占27.8%,市(州)调查队班子成员中“80后”干部占比达18.5%。

落实能上能下拓展使用空间。充分运用领导班子考核结果,全面关注领导干部日常表现,按照《推进领导干部能上能下规定》动真碰硬,对不适宜担任现职干部进行调整,让“妄为者”不乱为、“躺平者”躺不平,既鞭策激励干部竞相成才,又为优秀人才使用腾挪空间。去年以来,先后对1名不适宜担任现职的县队队主要负责人员进行调整,对1名群众认可度不高的县队级领导干部终止选拔程序。

济多士成大业,人才蔚起事业兴。近两年来,甘肃国家调查队系统人才规模明显壮大,人才梯次日趋合理,育才才才不拘一格、人才生态实现全链条优化改善,同时带动和促进党建、纪检和各项统计调查业务蒸蒸日上,甘肃总队工作考核迈上新台阶,2025年5月荣登第七届全国文明单位榜单。下一步,甘肃总队将顺势前行、乘势而上,久久为功推进人才队伍建设,绵绵用力强化智力支撑,奋力书写甘肃统计调查现代化改革新篇章!

快报

辽宁今年将遴选培育 702名乡村产业振兴“头雁”

本报讯 日前,从辽宁省农业农村厅了解到,辽宁省今年将遴选并培育702名乡村产业振兴“头雁”,助力农业高质量发展。辽宁省“头雁”项目自2022年实施以来,已累计培育1900人。

据介绍,“头雁”项目是聚焦农产品生产加工、乡村特色产业、帮扶产业,以及休闲农业、乡村民宿、农产品电商等乡村新产业新业态,加强带头人培育。同时,对于选派高校毕业生到农村支教、支农、支医和帮扶乡村全面振兴服务项目的“三支一扶”人员,以及乡村文旅带头人支持项目入选人员等符合条件的,也可纳入培育范围。

“头雁”项目培育时限为一年,主要采取累计一个月集中授课、一学期线上学习、一系列考察互访、一名导师帮扶指导的“四个一”培育模式,开展定制化、体验式、孵化型培育。培育期内,项目要组织“头雁”到省级农业农村部门推荐的家庭农场、农民专业合作社、农业产业化龙头企业等进行体验式学习;至少组织一次学员互访活动,确保“头雁”至少参与一次互访交流。

川渝5632个银行网点 开通跨省社保缴费服务

本报讯 日前,从国家税务总局四川省税务局获悉,四川、重庆两地税务部门近期联合中国工商银行、中国邮政储蓄银行在两地的分行,优化升级共计5632个银行网点的自助设备,开通自然人社保跨省缴费服务。

川渝两地群众只需凭中国工商银行、中国邮政储蓄银行的借记卡(存折)和身份信息,即可在合作银行的任一网点就近办理社保缴费业务。 据了解,目前,四川合作银行网点数为3694个,重庆为1938个,每个网点部署了1-2台自助设备,均可通办川渝城乡居民基本医疗保险、城乡居民基本养老保险、灵活就业人员基本医疗保险、灵活就业人员基本养老保险4类社保缴费业务。