

中华人民共和国
1998 年国民经济和社会发展统计公报

国家统计局
1999 年 2 月 26 日

1998 年, 面对复杂严峻的国内外经济环境, 全国人民在党中央、国务院的正确领导下, 认真贯彻落实增加投入、扩大内需为主的一系列方针政策, 努力克服亚洲金融危机和特大洪涝灾害造成的重重困难, 深化各项改革, 促进经济增长, 取得了举世瞩目的成绩。

一、综合

国民经济总体运行良好, 改革和发展的各项目标基本实现。

国民经济扭转了上半年增幅回落的状况, 保持了较快增长的态势。全年国内生产总值 79553 亿元, 比上年增长 7.8%。其中, 第一产业增加值 14299 亿元, 增长 3.5%; 第二产业增加值 39150 亿元, 增长 9.2%; 第三产业增加值 26104 亿元, 增长 7.6%。全年社会劳动生产率 11401 元, 比上年提高 6.9%。

市场价格总水平下降。全年居民消费价格总水平比上年下降 0.8%, 其中服务项目价格上升 10.1%; 商品零售价格总水平比上年下降 2.6%。

劳动就业工作有所加强。年末全国从业人员 69957 万人, 比上年末增加 357 万人。其中城镇从业人员 20678 万人, 比上年末增加 471 万人; 城镇私营个体从业人员 3232 万人, 比上年末增加 563 万人。再就业工程有了重大进展, 通过多种途径使 609 万名下岗职工实现了再就业。年末城镇登记失业率为 3.1%, 与上年末持平。

国际收支平衡, 人民币汇率稳定, 外汇储备继续增加。年末国家外汇储备达到 1450 亿美元, 比上年末增加 51 亿美元。年末 1 美元兑 8.2789 元人民币, 比上年末略升 9 个基点。

国民经济和社会发展中存在的主要问题是: 由于多年重复建设, 大多数行业生产能力偏大, 产品供过于求, 经济结构矛盾突出; 部分国有企业经营困难, 经济效益不好; 部分群众生活仍然比较困难, 农民收入增长缓慢, 下岗职工基本生活保障和社会就业压力较大; 市场特别是农村市场销售不旺; 多年积累的金融风险不容忽视。

二、农业

粮食生产在大灾之年获得好收成。1998 年虽然我国部分地区遭受历史罕见的洪涝灾害, 但全年粮食生产形势仍好于上年。由于低温多雨和洪涝灾害影响, 我国夏粮减产 1460 万吨, 早稻减产 530 万吨。进入秋季, 光、热、水等综合气候条件大大好于上年, 同时高产作物玉米种植面积扩大, 秋粮增产较多。全年粮食总产量达到 4.9 亿吨以上。

经济作物产量有增有减。棉花因调减播种面积和长江流域棉花主产区洪涝灾害的影响, 产量为 440 万吨, 比上年减产 20 万吨。油料、糖料、茶叶和水果等作物产品产量有所增长。全年油料产量 2292 万吨, 比上年增加 135 万吨, 增长 6.3%; 糖料产量 9765 万吨, 比上年增

加 379 万吨，增长 4.0%。茶叶和水果产量分别达到 66.5 万吨和 5490 万吨，分别比上年增长 8.5%和 7.9%。烤烟产量为 210 万吨，比上年减少 180 万吨，减幅达 46.0%。

畜牧业和渔业生产稳定发展。全年猪牛羊肉产量达到 4355 万吨，比上年增长 6.5%；水产品总产量达到 3854 万吨，增长 7.0%。

林业生产继续发展。天然林资源保护工程开始启动，林业投入进一步加大。全年完成造林面积 473 万公顷，比上年增长 8.5%。全国重点林业工程完成森林抚育面积 1100 万公顷以上，比上年有较大幅度增长。

农田水利建设得到加强。全年修复水毁工程 45 万处，加高加固堤防 3 万公里，疏浚河道 4.7 万公里。新增综合治理水土流失面积 5 万平方公里。全国新增有效灌溉面积 110 万公顷，新增节水灌溉面积 180 万公顷。

三、工业和建筑业

国有企业改革进一步深化，政企分开迈出重大步伐。通过改革、改组、改造，对一些重要行业进行了调整，取得了初步成效。兼并破产了一批企业，同时组建了中国石油天然气集团、中国石油化工集团、上海宝钢集团等一批特大型企业集团。纺织行业全年压缩淘汰落后棉纺锭 512 万锭，分流下岗职工 66 万人。94 户国有重点煤矿全部下放地方管理，并加大结构调整的力度，关掉一批非法生产、污染严重和布局不合理的小煤矿。

工业生产稳定增长。全年全部工业增加值 33541 亿元，比上年增长 8.9%。国有工业企业及年产品销售收入 500 万元以上的非国有工业企业增加值 20046 亿元，比上年增长 8.8%。其中国有及国有控股企业 11365 亿元，比上年增长 4.9%；集体企业 4990 亿元，增长 8.7%；股份制企业 1338 亿元，增长 11.9%；外商及港澳台商投资企业 3835 亿元，增长 12.7%；其他经济类型企业 753 亿元，增长 19.6%。全年轻工业增加值 8984 亿元，比上年增长 9.1%；重工业增加值 11062 亿元，增长 8.5%。

产品结构继续得到改善。科技含量高、附加价值大的电子、信息通信产品等生产增长较快，微型电子计算机、程控交换机、载波通信设备、光通信设备、移动通信设备等生产比上年增长 16.9%—53.7%；水泥、平板玻璃、钢、钢材等投资类产品增长 4.7%—7.7%。市场供大于求的一些纺织产品、一般耐用消费品、部分机电产品生产增长有所减慢。全年工业产品销售率 96.49%，与上年持平。工业新产品生产比上年增长 4.9%。主要工业产品质量等级品率 89.98%，比上年提高 5.18 个百分点。

工业经济效益有所下滑。全年工业企业实现销售收入 63331 亿元，比上年增长 4.1%；实现利润 1473 亿元，下降 17.0%；亏损企业亏损额 1556 亿元，比上年多亏 22.1%，其中，国有及国有控股企业亏损 1023 亿元，多亏 21.9%；年末产成品库存达 6094 亿元，比上年末增加 320 亿元，增长 5.5%。工业企业经济效益综合指数 91.0，比上年下降 4.2。

建筑业快速发展。全社会建筑业完成增加值 5609 亿元，比上年增长 12.0%。全国四级及四级以上建筑业企业实现利润总额 113 亿元，增长 2.9%；税金总额 308 亿元，增长 13.4%。施工工程个数 649676 个，其中投标承包工程 228236 个，占全部施工工程个数的 35.1%；施工面积 131085 万平方米，比上年增加 2404 万平方米；房屋竣工面积 58705 万平方米，减少 3539 万平方米。

地质勘查取得新进展。全年完成 1:5 万区域地质调查 9 万平方公里。新发现矿产 232 处，比上年增加 12 处。有 45 种矿产新增探明预测储量，其中石油 7.6 亿吨，天然气 2602 亿立方米，原煤 64 亿吨。地质勘查完成机械岩心钻探工作量 536 万米。

四、固定资产投资

投资总量快速增长。年初开始，国家把增加投资作为拉动经济增长的重要手段，特别是下半年，进一步采取了积极的财政政策，发行 1000 亿元长期国债，加大基础设施建设投入，固定资产投资增长速度明显加快，成为拉动经济增长的主要因素。全年全社会固定资产投资 28457 亿元，比上年增长 14.1%。按经济类型划分，国有经济投资 15662 亿元，增长 19.6%；集体经济投资 3717 亿元，下降 3.5%；城乡居民个人投资 3638 亿元，增长 6.1%，其他经济投资 5440 亿元，增长 19.1%。按投资管理渠道划分，基本建设投资 11904 亿元，增长 20.0%；更新改造投资 4467 亿元，增长 13.9%；房地产开发投资 3580 亿元，增长 12.6%。

投资结构进一步改善。长期国债及配套信贷资金拨付及时，到位率高，加大了基础设施建设的投资力度。全年农林牧渔水利投资 684 亿元，比上年增长 47.8%（其中水利投资 419 亿元，增长 58.1%），所占比重由上年的 2.6% 上升为 3.2%；交通通信业投资 4990 亿元，增长 53.4%，所占比重由 18.4% 上升到 23.6%。房地产投资结构有所调整，经济适用房建设进展较快。全年经济适用房投资 791 亿元，竣工面积 5506 万平方米。投资进一步向西部地区倾斜。全年西部地区投资比上年增长 31.2%，分别比东部和中部地区高出 14.9 个和 16.8 个百分点。

国家重点建设项目进展顺利，全年 118 个国家重点建设项目完成投资 1647 亿元，一批项目建成投产。

全国基本建设投资新增的主要生产能力有：原煤开采 351 万吨/年，大中型发电机组容量 1690 万千瓦，变电设备 4726 万千伏安，其中城乡电网改造 779 万千伏安，原油开采 1378 万吨/年，天然气开采 24 亿立方米/年，新建铁路主线正线交付运营里程 900 公里，增建铁路第二线交付运营里程 596 公里，电气化铁路主线正线交付运营里程 995 公里，新建高速公路 1487 公里，新（扩）建万吨级港口码头年吞吐量 1400 万吨，长途光缆 3 万皮长公里，新建数字微波线路 1 万公里。

五、交通和邮电业

交通运输发展平稳，邮电通信业继续快速增长。全年交通运输和邮电通信业增加值为 5029 亿元，比上年增长 8%。

交通运输业，受生产结构调整和煤炭、粮食等大宗货物地区流量变化等因素的影响，货运量有所下降。全年各种运输方式完成货物周转量 37706 亿吨公里，比上年下降 1.3%。其中，铁路 12292 亿吨公里，下降 6.2%；公路 5438 亿吨公里，增长 3.1%；水运 19363 亿吨公里，增长 0.7%；民航 33.5 亿吨公里，增长 14.9%。旅客周转量完成 10612 亿人公里，增长 5.9%。其中，铁路 3724 亿人公里，增长 4.9%；公路 5950 亿人公里，增长 7.4%；水运 138 亿人公里，下降 11.4%；民航 800 亿人公里，增长 3.5%。沿海主要港口货物吞吐量 9.1 亿吨，增长 0.5%，受我国外贸出口增长放慢的影响，全年完成外贸货物吞吐量 3.4 亿吨，下降 7.4%。

邮电部门全年完成邮电业务总量 2413 亿元，比上年增长 35.7%。全国长途光缆线路总长度达到 17.3 万公里，全年新增局用交换机 2221 万门，总容量达到 1.3 亿门，固定电话用户和移动电话用户突破 1 亿户大关。全国电话普及率达到 10.6 部/百人，其中，城市电话普及率达到 27.7 部/百人，农村 67% 的行政村通了电话。中国电信数据通信总用户达到 153.5 万户。其中，计算机互联网（CHINANET）用户达到 68 万户，中国公众多媒体用户达到 52.5 万户。

六、国内贸易

国内市场商品销售平稳增长。全年社会消费品零售总额 29153 亿元，比上年增长 6.8%，考虑价格因素，实际增长 9.7%。分城乡看，城市消费品零售额 17825 亿元，县及县以下消费品零售额 11328 亿元，分别增长 7.1% 和 6.4%。分经济类型看，国有及国有控股企业消费品零售额 7023 亿元，比上年下降 2.3%，集体经济 4830 亿元，私营及个体经济 12195 亿元，其他经济 5105 亿元，分别比上年增长 1.3 %、14.9% 和 8.7%。分行业看，批发零售贸易业增长 6.0 %，餐饮业增长 15.7%。生产资料市场偏淡，全国大中型批发零售贸易业生产资料销售总额 11798 亿元，比上年下降 12.7%。集贸市场发展平稳，全年商品成交额 19836 亿元，比上年增长 13.8%。

大型商业企业经济效益依然不好。全国 500 家重点批发零售贸易企业销售收入净额 2487 亿元，比上年下降 1.1%；毛利率为 10.3%，下降 0.7 个百分点；全年实现利润总额 50 亿元，比上年下降 16.9%。

七、对外经济

在对外贸易方面，受亚洲金融危机的冲击，出口增长明显放慢；受国内需求等因素的制约，进口下降。全年进出口总额 3240 亿美元，比上年下降 0.4%。出口总额 1838 亿美元，增长 0.5%。其中一般贸易出口下降 4.8%，加工贸易出口增长 4.9%；进口总额 1402 亿美元，下降 1.5 %。进出口相抵，贸易顺差 436 亿美元。进出口商品结构进一步优化，机械及运输设备出口增长 14.9%，占出口总额的比重上升到 27.3%；进口增长 7.6%，占进口总额的比重上升到 40.5%。面对出口形势的变化，进一步推进市场多元化战略。全年对亚洲出口虽然下降 9.9%，但对欧洲及北美洲出口增长 15.7%，对非洲及拉丁美洲出口增长 20.1 %，对大洋洲出口增长 11.0%。

外商直接投资平稳发展，对外借款下降。全年实际利用外资额 589 亿美元，下降 7.9%。其中，实际外商直接投资额 456 亿美元，增长 0.7%；对外借款 110 亿美元，下降 8.5%。

对外承包工程、劳务合作和设计咨询业务保持增长势头。全年签约 118 亿美元，比上年增长 3.7%，完成营业额突破百亿美元大关，达到 101 亿美元，增长 20.9%；年末在外劳务人数 32.5 万人，比上年增加 1.8 万人。

国际旅游业有所发展。全年海外游客入境人数 6348 万人次，比上年增长 10.2%，其中港、澳、台胞 5625 万人次，增长 12.4%，外国游客 711 万人次，下降 4.3%。国际旅游收入达 126 亿美元，增长 4.4%。

八、金融和保险业

货币供应量适度增长。年末广义货币（M2）为 104499 亿元，比上年末 增长 15.3%；狭义货币（M1）为 38954 亿元，增长 11.9%；市场现金流通量（M0）为 11204 亿元，增长 10.1%。全部金融机构各项存款余额 95698 亿元，比上年末增加 13402 亿元，增长 16.1%。其中，企业存款余额为 32487 亿元，增长 13.4%；城乡居民储蓄存款余额为 53407 亿元，增长 17.1%。各项贷款余额为 86524 亿元，增长 15.5%。

证券市场在逐步规范和加强监管中稳步发展。全年在上海、深圳证券交易所发行 A 股 109 只，筹资 440 亿元。年末境内上市公司数量由上年末的 745 家增加到 851 家，市价总值达到 19506 亿元。通过发行 B 股、H 股共吸收外资 7.7 亿美元。全年共发行国债 3891 亿元（不含财政部向四大国有独资商业银行发行的 2700 亿元特别国债），到期国债兑付圆满结束。

保险事业稳步发展。全年保费收入 1247 亿元（含外资机构），增长 14.0%。其中，财产险保费收入 500 亿元，寿险保费收入 683 亿元，健康险和意外伤害险保费收入 65 亿元。支付各类赔款 556 亿元，其中财产险和短期人身险共支付赔款 318 亿元，寿险给付 238 亿元。

九、科学技术和教育

科技队伍稳定发展。1998 年末国有企事业单位共有各类专业技术人员 2918 万人，比上年末增长 2.0%。全国共有县级以上国有独立研究开发机构、高等院校办科研机构、大中型工业企业办科研机构 19918 个；从事科技活动人员 286 万人，其中科学家和工程师 167 万人。

科技经费投入增加。全年全国科技活动经费支出总额为 1177 亿元，比上年增长 10.7%。其中，研究与发展经费支出 526 亿元，增长 9.2%。

基础研究工作得到加强，国家技术创新取得新进展。全年国家基础研究投入 37 亿元，比上年增长 26%。组织了一批技术创新项目和新产品试产，完成了 15 项重大技术装备的研制及鉴定验收。企业、高校、研究机构之间的合作进一步加强。

科学研究和技术开发取得新的成果。全年共取得省部级以上重大科技成果 2.8 万项，其中基础理论成果 2500 项，应用技术成果 2.4 万项，软科学成果 1500 项；达到国际先进水平的科技成果 4700 项，获国家奖励的成果 543 项。全年 6 次成功发射卫星。全年受理国内外专利申请 121989 件，授权专利 67889 件，分别比上年增长 6.8% 和 33.1%。技术市场更加活跃。全国共签订技术合同 28 万份。技术合同成交金额 430 亿元，比上年增长 22.8%。

质量、标准化、计量工作和天气预报等服务进一步加强。全年全国共有产品质量检验机构 4500 个，其中国家检测中心 228 个。国家监督抽查 6265 家企业 200 类 7804 种产品和商品。全国共有法定计量技术机构 3875 个，全年强制检定计量器具 2212 万台件。全国共有城乡天气预报服务网发射站点 1213 个，卫星云图接收站点 235 个。全国共有地震台站 1267 个，遥测台网 28 个。全国共有 1403 个海洋观测、监测站点，共获得 2082 万组海洋数据。测绘部门公开出版地图 1070 种。

各级各类教育事业稳步发展，高等教育管理体制深化改革继续深入，中小学学校布局进一步调整。年末全国普通高校 1022 所，招生 108 万人，在校生 341 万人；研究生培养单位 736 个，招生 7.3 万人，在学研究生 19.9 万人；成人高校 962 所，招生 100 万人，在校生 282 万人。普通高中 13948 所，在校生 938 万人。各类高级中等职业学校 17106 所，在校生 1126 万人。

（含技工学校学生 173 万人），占高中阶段在校生总数的 55%。全国初中在校生 5450 万人，初中入学率达 87.3%；小学在校生 13954 万人，小学学龄儿童入学率达 98.9%。普通初中和小学学生辍学率分别为 3.23% 和 0.93%。成人中等专业学校在校学生 251 万人。成人技术培训学校培训学员 8682 万人次。全年共扫除文盲 321 万人。

十、文化、卫生和体育

文化事业健康有序发展。年末全国共有艺术表演团体 2635 个，文化馆 2915 个，公共图书馆 2721 个，博物馆 1289 个。中、短波广播发射台和转播台 743 座，广播人口覆盖率 88.2%，一千瓦以上电视发射台和转播台 1283 座，电视人口覆盖率 89.0%。全国各类电影放映单位 6.9 万个。全年生产电影故事片 82 部，向国内销售影片（含复映片）221 部，向国外销售 143 部。有 10 部影片在各类国际电影节上获 12 项奖。全年出版全国性和省级报纸 195 亿份，各类杂志 25 亿册，图书 73 亿册（张）。年末全国共有档案馆 3706 个，已开放各类档案 3305 万卷（件）。

卫生事业不断发展。年末全国共有卫生机构（含诊所）31 万个，床位 314 万张，其中医院、卫生院 291 万张。卫生技术人员 442 万人，其中医院、卫生院医生 141 万人，护师、护士 107 万人。全国共有卫生防疫、防治机构 5907 个，卫生技术人员 22 万人。妇幼卫生机构 2724 个，卫生技术人员 7.3 万人。达到农村初级卫生保健规划目标的县数占总县数的 75%。农村乡（镇）共有卫生院 5 万个，床位 74 万张，卫生技术人员 100 万人。农村有医疗点的村数占总村数 89.5%，乡村医生和卫生员 133 万人。

体育事业蓬勃发展。在国内外的各项比赛中，我国运动健儿获得了 83 个世界冠军；30 人 3 队 68 次创 31 项世界纪录。在第十三届曼谷亚运会上获得金牌 129 枚，奖牌 274 枚，从而 3 次蝉联金牌与奖牌数亚洲第一。全民健身活动进一步开展。

十一、环境保护

环境保护事业加快发展。年末全国环境保护系统共有 11 万人，各级环境监测站 2144 个，环境监测人员 5.7 万人。自然保护工作取得了新的成就，生态示范区建设试点单位总数已达 111 个；全国自然保护区达到 926 个，其中国家级自然保护区达到 136 个。环境法制建设取得新进展，执法力度进一步加大。到年末，已制定各类环境保护标准 395 项。年内设立的建设项目环境影响评价制度执行率达 88.0%，当年投产的建设项目同时建设防治污染设施的占 90%。全年完成环境污染限期治理项目 9575 个，总投资 10.1 亿元。全国 513 个城市建成了 2606 个烟尘控制区，面积达 1.5 万平方公里；402 个城市中建成了 1994 个环境噪声达标区，面积达 8684 平方公里。

重点流域和区域污染防治工作全面展开。对太湖流域日排水 100 吨以上的 1035 家排污企业进行了限期治理，全流域共投入治理资金 14.5 亿元，878 家企业完成达标治理任务，14 家企业停产治理，关停取缔了 143 家污染严重又治理无望的企业。年末太湖流域已基本实现全流域工业污染源达标排放的目标，太湖水质趋于好转。

污染物总量控制计划与跨世纪绿色工程规划的实施工作有序进行。至 1998 年 8 月止，已竣工项目 323 个，完成投资额 189.9 亿元。

全国环境形势依然严峻。一些大中城市污染加剧，垃圾、农药、化肥等污染仍然严重，水土流失、荒漠化、森林和草地功能衰退等生态问题比较突出。

十二、人口与人民生活

人口自然增长率继续下降。全年出生人口 1991 万人，出生率为 16.03‰；死亡人口 807 万人，死亡率为 6.50‰；全年净增人口 1184 万人，自然增长率 9.53‰，比上年下降 0.53 个百分点。年末全国总人口为 124810 万人。其中，城镇人口 37942 万人，占 30.4%；乡村人口 86868 万人，占 69.6%。0-14 岁人口比重为 25.7%，15-64 岁人口比重为 67.6%，65 岁以上老年人口比重为 6.7%，老年人口达到 8375 万人。家庭户平均户规模为 3.63 人。

城乡居民收入稳定增长，生活水平继续提高。全年全国城镇居民人均可支配收入 5425 元，考虑价格下降因素，实际增长 5.8%。农村居民人均纯收入 2160 元，实际增长 4.3%。全年城镇竣工住宅面积 4 亿平方米，农村竣工住宅面积 8.1 亿平方米。

社会保障事业发展迅速。年末 99% 的国有企业下岗职工进入再就业服务中心，全国有 8505 万职工参加了基本养老保险，2735 万离退休人员参加了离退休费社会统筹；1590 万职工参加了大病医疗费用社会统筹；152 万离退休人员参加了医疗费用统筹。

社会福利事业继续发展。年末全国各类社会福利院床位达 106 万张，收养 80 万人。城镇建立起各种社区服务设施 16 万个，其中社区服务中心 6629 个。全国 600 个城市、1242 个县已建立最低生活保障制度，共有 332 万人得到最低生活保障救济。城乡各种社会救济对象得到国家救济的达 7208 万人次。国家抚恤、补助各类优抚对象 453 万人，妥善安置了退伍军人的生活和就业。全年销售社会福利彩票 51.4 亿元，筹集社会福利资金 15.4 亿元，接收社会捐赠 122 亿元。

注：1、本公报为初步统计数。

2、香港特别行政区统计数据未包括在本公报中，由香港特别行政区政府发布。

3、各项统计数据未包括台湾省和澳门地区。

4、国内生产总值、各产业增加值绝对数按现价计算，增长速度按可比价格计算。

5、全国基本建设新增主要生产能力中，原油开采、天然气开采、新增高速公路、长途光缆、新建数字微波线路含更新改造和其它投资增加的能力。