

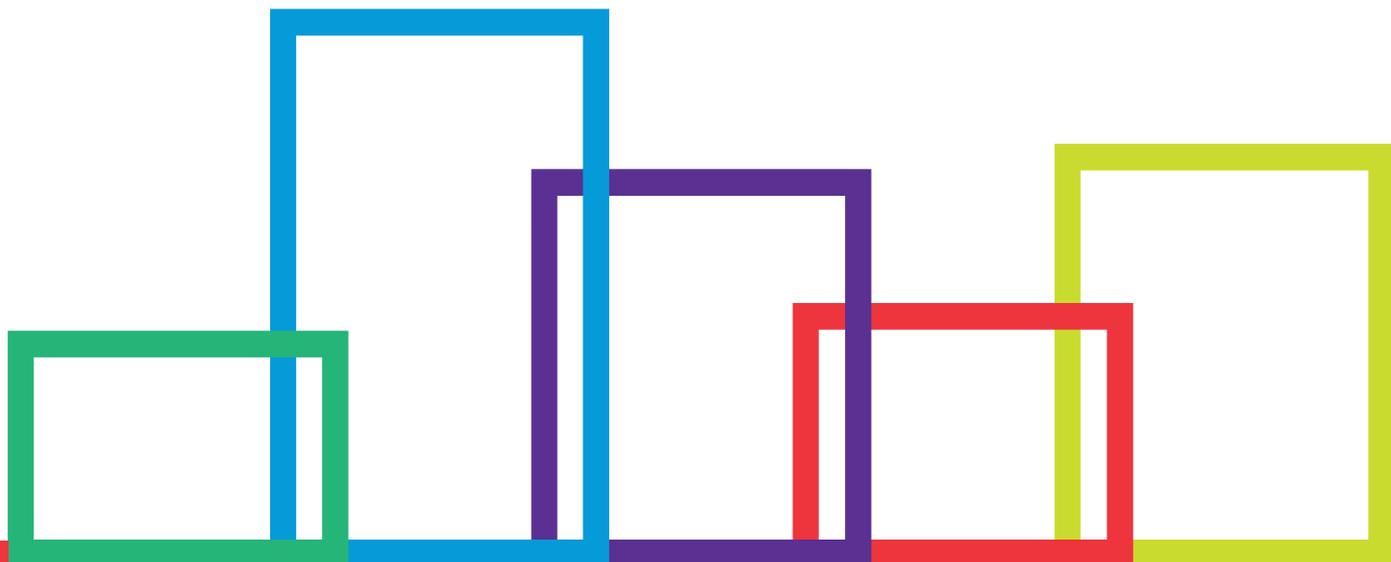
印度统计体系简介

印度建立了联邦结构的政府，而印度统计体系则在国家的全面行政体制中行使职能。联邦政府和各邦政府之间的统计行政职权针对所有主题分为三类：中央类、联邦类和公共类。公共类即中央政府和各邦政府都可以开展的统计活动，其中包括专题统计活动。在联邦政府各部委和邦政府的各部门，根据行政职能，按主题或其主题分类再进一步划分职责。

因此，印度统计体系可以视作分散与集中的统一。遍布全国的大规模统计活动，如人口普查、经济普查、农业普查和牲畜普查，以及全国范围的抽样调查，如年度工业调查和社会经济调查，由中央机构承担。相应地，国民账户的编制、全印度价格和工业生产指数的计算也都由中央机构负责。至于各邦，则由邦统计机构负责收集和生成大量的变量数据。中央政府作为全印度统计数据提供的协调机构，即使在各邦担负统计收集主要职权的领域也不例外。各邦经济和统计委员会（DESSs）履行邦一级所有统计活动的协调职责，并为维护不同层面生产和汇总的数据的统一性和一致性保持与统计和计划执行部（MOSPI）的联络。

一、中央统计体系

印度统计和计划执行部（MOSPI）是规划、促进国家统计体系一体化发展的核心机构，包括制定官方统计领域的行为准则和标准，确定概念和定义，推荐有关数据收集、处理和结果传播的方法。该部由两个部门组成，一是国家统计机构（NSO），通常称“统计部门”；二是计划执行机构，通常称“计划执行（PI）部门”。国家统计机构由包括计算中心在内的中央统计局（CSO）和



国家抽样调查队 (NSSO) 组成。计划执行部门下设三个司, 即二十要点项目司、基础设施监控司及议员地区开发司。除了统计和计划执行部生产的大量出版物外, 中央统计局和计划执行部门两个机构也生产了大量的统计信息, 为政策规划者、研究人员和其他用户使用。统计和计划执行部还设有一个独立机构, 即印度统计学院 (ISI), 是一家国际上知名的统计研究和教学机构。

除国家统计机构之外, 印度政府大多数平行的部委, 涉及农业、水利、卫生、农村发展等各个专业, 也为各自的部门设立统计机构, 开展统计活动, 并一般由高级统计官员牵头, 方便与国家统计机构的妥善协调。大多数此类部委都会发布各自的统计数据或统计出版物。

(一) 中央统计局

中央统计局 (CSO) 由局长牵头, 总部设在新德里。它由五个核心司构成: 国民经济核算司 (NAD)、经济统计司 (ESD)、社会统计司 (SSD)、培训司及协调和出版司 (CAP)。此外, 中央统计局在德里附近还设有一所一流的培训机构, 称为国家统计行政学院 (NASA), 自其 2009 年 2 月成立以来, 一直实施着全国和国际统计培训计划。

中央统计局负责协调全国统计活动, 确定和维护统计标准。其工作主要包括编制国民收入核算, 开展经济普查, 处理年度工业调查数据并编制调查报告, 编制工业生产指数和消费者价格指数, 开展性别统计, 以及实施官方统计培训。除了传播种类繁多的统计数据外, 中央统计局还为各全国和国际机构定期发布多种出版物, 包括《统计年鉴》、《从数字看印度》、《能源统计》、《基础设施统计》、《环境统计》等。其他活动还包括: 编制涉及统计工作的五年计划和年度计划, 召开中央和各邦统计机构大会, 修订国家行业分类标准, 编制并实施战略计划以获取重要参数数据, 提高现有数据集的质量和可靠性, 提供新兴领域的全新数据集以满足不断增加的数据需求, 以及缩短数据发布的时间间隔。

中央统计局下设计算中心, 负责统计和计划执行部的数据处理、为统计人员提供软件培训、维护部网站 (www.mospi.gov.in) 和国家官方统计数据库。

(二) 国家抽样调查队

国家抽样调查队 (NSSO) 在全国统计委员会的全面指导下行使职能, 在国家抽样调查数据收集、处理和发布事务上具有必要的独立性和自主权。国家抽样调查队由队长兼首席执行官 (DG & CEO) 牵头, 他也是指导委员会的成员兼主席。

国家抽样调查队除了开展对面积查点和作物估算的抽样调查以及编制为城市抽样所用的城市样本框外, 还开展大规模的抽样调查, 包括社会经济调查、工业年度调查、全国城乡价格数据收集等。国家抽样调查队的主要工作涉及调查设计、现场操作、国家抽样调查队的数据处理以及报告发布。

二、邦一级统计体系

在各邦或联邦属地, 经济和统计委员会 (DESSs) 作为各邦或联邦属地所有统计活动的核心协调机构。大部分邦或联邦属地政府都已经正式宣布经济和统计委员会作为邦内所有统计活动的核心机构, 但少数几个邦或联邦属地还未正式公布。对于后者, 经济和统计委员会继续充当邦内统计事务的协调机构。在大多数邦或联邦属地都设有地区统计办公室 (DSOs), 作为经济和统计委员会的实地办事处, 为该地区收集和汇总统计数据。经济和统计委员会在各邦或联邦属地行使的职能与在中央一级的国家统计机构行使的职能基本相似, 即公布主要统计数据、协调中央与邦统计机构的活动、传播统计数据等。

三、数据收集的法律保障

在印度, 除了《1953 年数据收集法案》中对收集工业数据提供了法律支持外, 大部分数据收集都是建立在自愿答复的基础之上的。该法案随后作了修订, 成为新的《2008 年统计数据收集法案》, 其覆盖面更广, 便于各类社会经济数据的收集。该法案由统计和计划执行部负责执行。另一法案, 即《1948 年普查法》则由内政部下设的总登记署负责执行, 用于收集全部人口和其他人口统计特征数据。除上述两部重要法案外, 其他部委也制定了众多其他的法案、法规和条例, 用于收集法定的行政报表, 有助于生成与本部门相关的数据。

四、新挑战

印度统计体系在促进循证决策方面发挥了重要作用，对国家规划社会经济发展做出了重大贡献。国家统计体系生产了大量种类繁多的数据，创建了内容广泛的统计数据库，既满足了国内各机构，也满足了国际机构的数据需求，其中也包括大量的个人用户和研究人员。印度统计体系正在进行平稳转变，以满足因经济全球化和自由化而出现的空前增长的数据需求。这种转变涉及中央和邦统计体系在结构和运行方面的重大调整，包括组成国家统计委员会（NSC）以改建国家统计体系，提高统计数据的公信力、及时性和准确性；除了实施广泛的计划，强化邦以下统计能力和基础建设以外，还与世界银行合作提出了全面的印度统计提升项目（ISSP），以加强邦以下统计体系的建设。

鉴于统计体系现代化的需求，为了提高统计运行和各项活动的效率，在数据收集、数据管理和数据传播中运用最先进的信息和通信技术方面面临的压力也越来越大。比如，工业和价格数据的电子方法收集已经处于运行之中；包括电子出版物在内的各类数据传播的电子系统已启动，以便于更广泛、更快捷获取这些数据。印度也正在采取措施加速电子政务进程，使广大百姓也能够直接参与数据部门的改革。确实，当前社会环境瞬息万变，印度统计体系正在不断改进，通过尽可能及时有效地提供所需统计数据，满足各利益方对数据日益强烈的渴望。同时采取恰当的措施，通过周密的培训计划并通过促进中央和各邦统计机构的协调，提高统计技术和能力。